

首版国土空间总体规划出炉,南京未来长啥样

拥江发展,建设江南江北双主城

9月19日,南京市政府举行新闻发布会,发布并解读《南京市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。现代快报记者了解到,南京是全国首个获国务院批准国土空间总体规划的省会城市。《规划》统筹划定了三条控制线,南京规划构建“南北田园、中部都市、拥江发展、城乡融合”的格局,建设江南主城、江北新主城。

现代快报/现代+记者 赵丹丹 刘赞 南京市规划和自然资源局供图

创新探索特大城市转型路径

南京市规划和自然资源局局长何流介绍,《规划》有几个方面的创新。一是落实国家重大战略要求。着力建设“一带一路”交汇点重要枢纽城市,积极融入长三角一体化发展,围绕南京都市圈协同共建,统筹安排国土空间布局和交通网络,积极打造双循环战略支点。二是探索特大城市转型路径。三是突出统筹安全发展理念。从粮食安全、生态安全、能源安全、公共安全等方面构筑安全发展保障体系,建设韧性城市。四是突出建设人民城市理念,打造有文化厚度、有生活温度、有风景气度的宜居城市。五是探索国土空间总体规划编制技术方法创新,为国土空间总体规划的编制贡献了“南京经验”。

2035年基本建成社会主义现代化城市样板

《规划》明确了南京是江苏省省会,东部地区重要的中心城市,国家历史文化名城,国际性综合交通枢纽城市。发挥全国先进制造业基地、东部产业创新中心和区域性科技创新高地、东部现代服务业中心、区域性航运物流中心等功能,融入长江经济带和长三角一体化发展战略,奋力谱写中国式现代化建设南京篇章。

到2025年,中国式现代化的南京实践取得重大进展;2035年,基本建成社会主义现代化城市样板;2050年,全面建成创新中心、文化名城、开放枢纽、宜居家园,成为展示中国式现代化、人类文明新形态的典范城市。

划定三条控制线

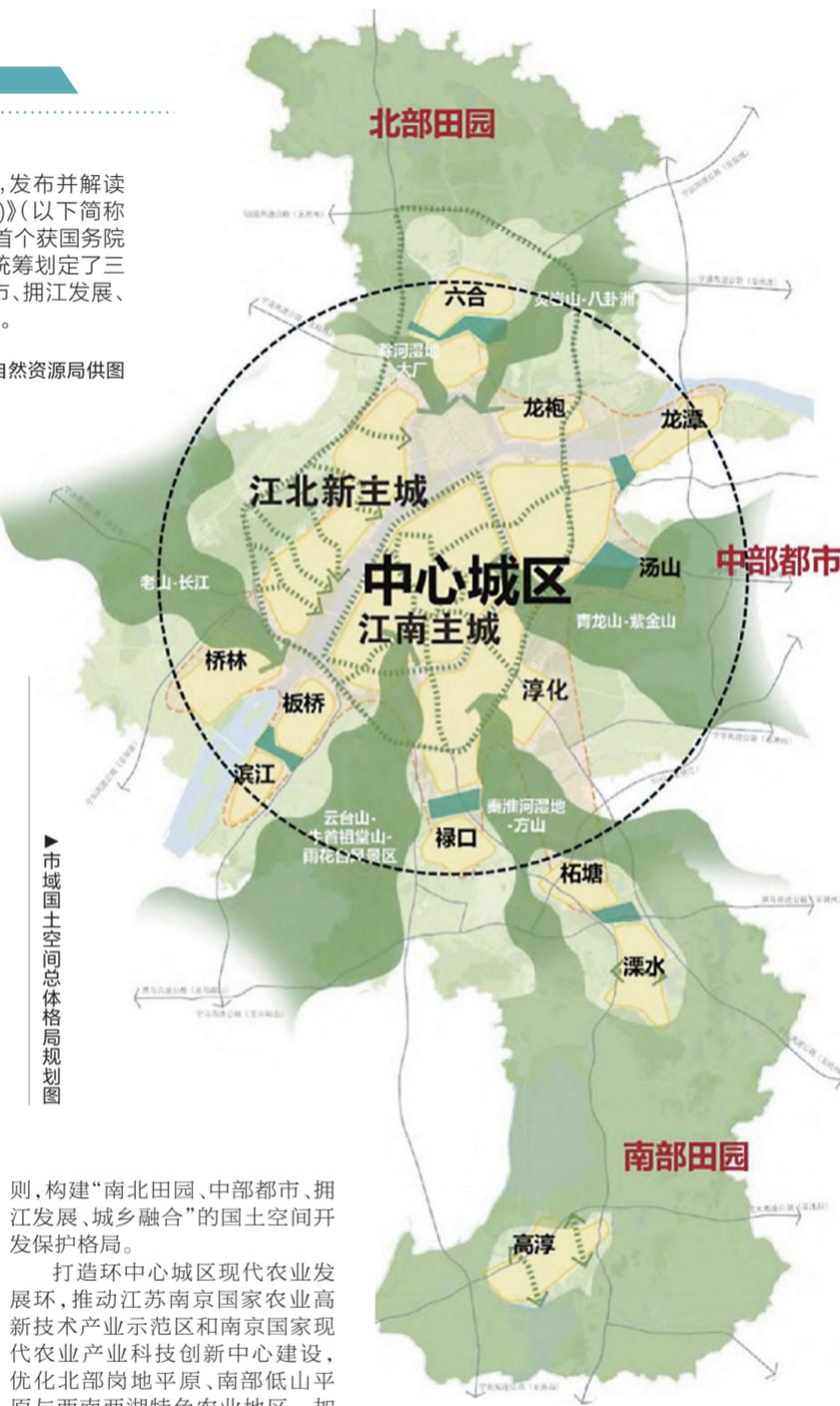
《规划》统筹划定三条控制线。耕地保有量不低于207.97万亩,其中永久基本农田保护面积不低于186.00万亩;生态保护红线面积不低于496.64平方千米;城镇开发边界面积控制在1492.53平方千米以内;单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%。2025年用水总量不超过59.1亿立方米。

同时,明确了自然灾害风险重点防控区域,划定洪涝、地震等风险控制线以及绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线和基础设施建设控制线,全面锚固高质量发展的空间安全底线。

构建“南北田园、中部都市、拥江发展、城乡融合”格局

按照《规划》部署,南京构建承东启西的双向开放枢纽,深度融入共建“一带一路”、落实长江经济带发展和长三角一体化发展战略,引领南京都市圈现代化建设,加强南京都市圈国土空间开发保护利用的省际协同,加快江北新区发展,提升中心城市辐射带动作用,促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

基于南京的自然地理格局,《规划》根据生态安全、集约高效和凸显特色的原



则,构建“南北田园、中部都市、拥江发展、城乡融合”的国土空间开发保护格局。

打造环中心城区现代农业发展环,推动江苏南京国家农业高新技术产业示范区和南京国家现代农业产业科技创新中心建设,优化北部岗地平原、南部低山平原与西南两湖特色农业地区。加大城乡统筹发展力度,建设宜居宜业和美乡村。

保护长江绿色生态带和十片生态功能片区,加强秦淮河、紫金山、老山、石臼湖等自然生态保护与修复,保护好城镇组团间生态隔离和生态廊道,强化绕城公路和绕城高速沿线绿色生态屏障保护,筑牢生态安全格局。保护自然河湖水系格局和水网肌理,加强湿地保护修复,稳定森林资源总量。

一个中心城区,建设江南江北双主城

《规划》以“古都彰显、中心(城区)升级、副城集聚、新城支撑”为策略,彰显古都魅力,提升城市能级,优化城镇布局,促进拥江发展,构建多中心、组团式、网络化的城镇空间格局。实施新型城镇化战略,优化人口和产业空间分布,促进人城产融合,推进空间集约高效利用,推动城市高质量发展。构建“1个中心城区、3个副城、9个新城、29个新市镇和24个城镇型新社区”的市域城镇体系。

绕江北创新核和紫金山科创核,集中布局国家重点实验室、重大科研基础设施和应用型研发机构,集聚创新资源,打造创新环境,促进高质量发展。

按照保障总量、布局优化、刚性管控、提质增效、分类定策的原则,划定产业园区、产业社区两类工业用地控制线。到2035年,全市保障工业用地不少于300平方公里。实施工业用地“增留转减”策略,推动企业集中、产业集聚、土地集约、布局优化。

加强名城保护,延续历史文脉

《规划》提出以全面保护、整体保护、积极保护为原则,实现中华文化重要枢纽、世界古都杰出代表、具有广泛国际影响力的历史文化名城保护目标,系统保护、利用好承载中华文明基因和地域文化特色的各类空间载体,促进历史文化山水文化与城乡发展相融合。重点保护好历史文化名城的历史城区和历史文化街区,加强历代都城格局、明孝陵等世界文化遗产以及红色文化遗产保护,严格地下文物埋藏区空间管控。

突出南京“绿、文、城”的特色要素,构建“古都为核心、江河融汇、城丘绿间、多心辉映”的城市特色空间格局,强化对城市建筑高度、体量、色彩等空间要素的管控引导,充分彰显南京融古都风貌与现代文明于一体的城市特色。

规划“八向十二线”高速铁路网

在交通方面,《规划》提升对外链接辐射水平,构建国际性综合交通枢纽城市。在巩固提高禄口国际机场的辐射力和竞争力的同时,规划“八向十二线”的高速铁路网,“两环两横十四射”的高速公路网络格局,并加快发展江海联运和长江转运港区共同构成的现代化港口群,提升区域性航运物流中心服务能级。还将实现半日内通达全国,2小时通达长三角中心城市,1.5小时通达省内城市,1小时通达南京都市圈各成员城市的目标。

坚持公交优先发展战略,构建标杆型绿色出行示范城市。规划形成以轨道交通为主体、地面公交为基础、慢行交通为延伸的城市公共交通系统,“井字三环、轴向放射、组团快联”的高快速路网络格局,优化完善城乡一体化的高密度道路网,构建安全、连续的步行和自行车交通网络体系。

建成全国领先的安全韧性城市

《规划》还聚焦全龄友好、覆盖城乡、功能完善、均衡可及、优质高效的公共服务设施体系建设,在城市地区构建以市级中心、市级副中心、地区级中心为主体,以15分钟生活圈为支撑的公共服务设施网络;在乡村地区推进新市镇和乡村社区两级公共服务设施配套,满足人民高质量生活要求。以建成全国领先的安全韧性城市为目标,构建稳定可靠的能源网、水利网、通信网,加强“平急两用”公共基础设施建设,提高国土空间安全韧性。

“下一步,我们将严格落实批复要求,发挥‘多规合一’统筹引领的优势,指导下层次国土空间规划和近期规划编制,按照‘统一底图、统一标准、统一规划、统一平台’的要求完善国土空间规划‘一张图’实施监督系统。建立定期体检和五年一评估的工作机制,将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。”何流表示。

具体来说,中心城区建设成为拥江发展的高能级辐射地区,江南主城作为世界历史文化名城核心区、知识创新和高新技术产业高地、品质宜居城区,江北新主城作为江北国家级新区的核心区和南京辐射带动苏皖区域的重要功能承载区。副城建设成为区域综合性节点城市,新城建设成为专业分工、产城融合的特色空间载体。

到2035年,保障工业用地不少于300平方公里

在产业方面,《规划》提出服务构建创新驱动的现代产业体系,形成“圈层、组团”式的产业布局,因地制宜发展新质生产力。

围绕建设成为具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区,构建“一心两带、双核多点”的创新空间结构。以主城高校、科研院所为科创策源地,发挥环紫金山科技创新带和江北新区产业创新带引领作用,围

