

十四届全国人大常委会第十一次会议召开 审议国防教育法修订草案、统计法修正草案等

十四届全国人大常委会第十一次会议10日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员159人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员骆源作的关于国防教育法修订草案审议结果的报告。草案二审稿体现学校国防教育与兵役宣传教育相结合,明确驻地军事机关在组织学生军事训练中的职责、学生军训的内容、对预备役人员进行国防教育等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于统计法修正草案审议结果的报告。草案二审稿进一步健全统计标准和统计指标体系,增加推动现代信息技术与统计工作深度融合的规定,进一步加强防范和惩治统计造假、弄虚作假的刚性制度约束,细化统计信息共享机制相关规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员从斌作的关于传染病防治法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿完善传染病的分类;完善监测、报告和预警规定;进一步规范隔离治疗、医学观察措施实施程序;严格限定有关措施的适用条件;做好与有关法律规定的衔接等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于能源法草案修改情况的汇报。草案二审稿增加能源用户节约能源、参与绿色能源消费,进一步促进能源绿色低碳转型,加强电网协同建设、构建新型电力系统,促进储能发展等方面的规定。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员黄明作的关于反洗钱法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步完善反洗钱工作的原则和要求,严格保护客户身份资料和金融交易信息安全,加大对各类新型洗钱风险的监测,对金融机构处理好管理洗钱风险与优化金融服务的关系作出规定和要求等。

为进一步完善突发公共卫生事件应对法律制度,保障公众身体健康和生命安全,防范化解公共卫生领域重大风险,国务院提出了关于提请审议突发公共卫生事件应对法草案的议案。受国务院委托,国家卫生健康委员会主任雷海潮作了说明。

为高质量推进国家公园建设,全面提高国家公园保护和管理水平,维护国家生态安全,加快推进人与自然和谐共生的现代化,国务院提出了关于提请审议国家公园法草案的议案。受国务院委托,国家林业和草原局局长关志鸥作了说明。

为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会决策部署,巩固拓展国家监察体制改革成果,解决新形势下监察工作中的突出问题,推进监察工作规范化、法治化、正规化,国家监察委员会提出了关于提请审议监察法修正草案的议案。国家监察委员会主任刘金国作了说明。

会议审议了委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于在中华人民共和国成立七十五周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定草案的议案。受委员长会议委托,全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。受国务院委托,人力资源和社会保障部部长王晓萍作了说明。

受国务院委托,外交部副部长华春莹作了关于提请审议批准《关于修改一九九三年一月十四日签订的〈中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国关于民事和刑事司法协助的条约〉的议定书》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和乌拉圭东岸共和国关于刑事司法协助的条约》的议案的说明。

受国务院委托,司法部部长贺荣作了关于提请审议批准《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明。

受国务院委托,国家发展和改革委员会副主任相里斌作了关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。

受国务院委托,财政部部长蓝佛安作了关于今年以来预算执行情况的报告。

受国务院委托,蓝佛安作了关于2023年度政府债务管理情况的报告。

受国务院委托,雷海潮作了关于推进托育服务工作的报告。

受国务院委托,民政部部长陆治原作了关于推进养老服务体系建设、加强和改进失能老年人照护工作情况的报告。

会议听取了全国人大常委会副委员长武维华作的全国人大常委会执法检查组关于检查农业法实施情况的报告。

会议审议了赵乐际委员长访问乌兹别克斯坦、俄罗斯并在俄出席第十届金砖国家议会论坛和中俄议会合作委员会第九次会议的书面报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格报告。

会议审议了中央军事委员会关于提请审议批准增补人民解放军选举委员会委员的议案。

会议还审议了有关任免案。

据新华社

专家解读

延迟退休改革决定提请审议

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延、会影响就业吗?记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革,有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

综合新华社、人民日报、央视新闻

1 延迟退休改革是适应人口发展新常态的必然选择

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比,当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示,相应推迟退休年龄,可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比,我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁,同时劳动者受教育年限大幅增加,参加工作的时间明显推迟。

另一方面,我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降,60岁及以上老年人却不断增多。

“实施渐进式延迟法定退休年龄是基于我国经济、社会、人口形势发展需要,着眼长远,经过长期酝酿、充分研究、审慎决策作出的重大改革,是经济社会发展的客观要求,是我国适应人口发展新常态的必然选择,事关以人口高质量发展支撑中国式现代化,具有客观必然性和现实紧迫性。”莫荣表示。

这项改革是适应我国人均预期寿命、受教育年限普遍增加的客观情况,提升人力资源开发利用效益的需要。

“这也意味着,劳动力开始工作的年龄有所推

后。在法定退休年龄不变的情况下,平均工作年限缩短将导致人力资本利用率降低等问题。”莫荣表示,结合国际经验和我国国情,实施延迟退休改革有利于提高低龄老年人劳动参与率,提高劳动力供给潜力和质量,促进人力资源开发利用,推动人口红利向人力资源红利转变。

这项改革是适应劳动年龄人口变化,增加全社会劳动力有效供给的需要。

“实施延迟退休改革有利于稳定劳动参与率,保持经济社会发展的动力和活力,是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措,能够更好支撑经济社会高质量发展。”

这项改革是适应劳动者就业意愿多样化的有效措施,有利于支持职业生涯自主规划选择。

“延迟退休改革按照自愿、弹性原则,充分考虑了不同群体的诉求,让劳动者可以自主选择适合自己工作和生活的退休方案。想早一些退休的职工,在满足养老保险最低缴费年限等条件下,可以选择弹性提前退休。有意愿、有能力、有条件继续工作的低龄老年人,也不用过早退出劳动力市场,可以选择继续工作。”莫荣认为,改革将为老年人社会参与创造条件,使拥有更强劳动意愿、更高质量人力资源的大龄劳动者可以发挥更大价值。

2 改革的主要目的是应对人口老龄化

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博表示,当前人口老龄化已经成为最基本的国情,而人口高质量背景下,迫切需要进一步释放社会的劳动要素资源潜力,推动整个全要素生产率到一个更加适宜的水平。无论是人口预期寿命的延长,健康水平的提高,特别是社会生产能力的改善,让劳动力与社会生产的结合方式,过去几十年里发生了明显的变化,这些都为调整相应的政策提供了一个客观的条件和政策的可能性。

新中国成立初期,我国总人口规模为5.4亿,截至2023年总人口已经达到14.1亿人。人口数量总体快速增长的同时,人口发展也刚刚跨过两个重要转折点。一是从人口出生情况来看,中国从2022年起出现人口负增长,2023年延续负增长态势。二是65岁及以上人口占总人口比例,于2021年达到14.2%。

按照国际上的一般划分,这标志着继2000年中国以7%的老龄化率进入老龄化社会之后,从此进入中度老龄化阶段。据预测,2035年左右,60岁及以上老年人将突破4亿,占比超过30%,进入重度老龄化阶段。到2050年前后,我国老年人口规模和比重将达到峰值。

中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示,2023年,中国人均预期寿命已达78.6岁。并且,随着科技发展和经济结构的改变,纯粹依赖于体力的劳动在大幅减少,更多的是知识型、技能型的岗位,这为延长工作年限提供了更多可能。预期寿命增加,意味着可以继续从事生产经营活动的年龄也增加了。通过制度性的改革,可以更好地来增加国家劳动力的规模,事实上对于一个国家的经济社会发展起着非常重要的意义。

3 针对就业等民生问题,已相继推出一系列举措

公众不仅关心延迟退休改革本身,与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面,有人担心延迟退休会增加青年就业的难度;另一方面,随着竞争压力加大,大龄劳动者会不会更难获得就业机会?

“公共政策调整有一个基本原则,那就是对社会的冲击和波动越小越好,延迟退休也不例外。渐进式推进,意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大,对就业市场的影响总体是有限的。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“从人力资源市场供给看,允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作,可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为,从长期看,延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位,董克用表示,主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉,但重叠度并不高。年轻人

更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题,则需打破‘35+’年龄门槛,创造更为公平的就业环境。”董克用说。

事实上,针对公众反映的突出问题,一系列举措正在相继推出。

近日,人力资源社会保障部等部门接连下发通知,分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措,包括加强对就业歧视行为监管,对发布含有歧视性内容招聘信息信息的加大惩处力度;要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件,坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过,相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力,以更有针对性的举措,着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。