

# 网号、网证是什么？对公众有何影响？

## 详解《国家网络身份认证公共服务管理办法(征求意见稿)》

“

近期，公安部、国家网信办等研究起草的《国家网络身份认证公共服务管理办法(征求意见稿)》，向社会公开征求意见，引发广泛关注。

网号、网证是什么？将对公众和数字经济发展产生怎样的影响？新华社记者梳理当前公众关心的热点问题，采访了有关权威专家。

### 1 网号、网证是什么？

根据征求意见稿起草说明，网号是由字母和数字组成、不含明文身份信息的网络身份符号；网证是承载网号及自然人非明文身份信息的网络身份认证凭证。

通俗地说，网号是用户在网络空间中的身份编码，同时隐去了个

人身份信息；网证是一种简化版的数字证书，在网络社交、即时通讯等法定实名制领域以及其他需要验证身份的场景，作为一种可选择的身份认证方式。

公安部第一研究所研究员于锐介绍：“用户不是‘持证’才能‘上

网’，而是在需要证明身份的场景中多了一种更加安全、方便的选择，不需要反复向各个平台提供明文的个人信息。

同时，原有的身份认证方式仍可继续使用，没有网号、网证也可正常上网。”

### 2 国家网络身份认证公共服务相比现有认证方式有哪些优势？

根据有关规定，目前，用户使用网络服务遵循“后台实名、前台自愿”原则，需向不同的互联网平台以明文方式重复提供个人真实身份信息。

国家信息中心研究员李新友表示，对于传统的身份认证方式，互联网平台从前端采集到后台存储链条较长、环节较多，并且网络传输环境较为复杂，个人信息安全保障有难度，泄露事件时有发生。

推行网号、网证，旨在减少互联网平台收集姓名、身份证件号码、人脸等个人身份信息，实现公民身份

信息的“可用但不可见”。

电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供商等可使用国家网络身份认证公共服务，对涉诈等异常账号进行动态身份认证，最大限度减少“实名不实人”的情况，提高网络黑灰产违法犯罪成本。

于锐表示，国家网络身份认证公共服务的工作原理，是基于国家人口基础信息库对用户身份进行远程比对核验，人口信息是国家本已掌握的信息。用户在申领、使用网

号、网证的过程中，公共服务按照“最小必要”原则，仅采集与用户身份认证密切相关的信息，如通过NFC功能识读证件来验证证件真伪，通过人脸识别来验证用户本人操作，通过手机号来确认本人意愿和应急联络，通过手机参数来确认运行环境的安全性，除此之外，不采集其他个人信息。

在用户注销网号、网证时，相关个人信息将全部删除。而且，对上述个人信息，国家投入强大的技术力量保证信息安全。

### 3 国家网络身份认证公共服务能给用户带来哪些便利？

李新友表示，与其他身份认证服务相比，国家网络身份认证公共服务具有很大的便利性，使用智能手机即可证明身份，方便人民群众在数字化、网络化、智能化条件下办理事项。

比如，网上购买门票时，通常需

要输入姓名、身份证件号码等信息，比较繁琐，如果依托国家网络身份认证公共服务，经点击跳转即可完成认证。

此外，国家网络身份认证公共服务还可跨应用、跨平台使用，有效减少记忆各种网站和互联网平台账

户、口令的负担。

在一些需要出示身份证进入场馆的场景中，参观者可以使用国家网络身份认证App快速通行，在一定程度上减轻了携带实体身份证件的负担，也避免了一些个人信息泄露等安全风险。

### 4 如何保障个人基于自愿原则使用网号、网证？

征求意见稿规定，持有有效法定身份证件的自然人的，可自愿向公共服务平台申领网号、网证；鼓励有关主管部门、重点行业按照自愿原则推广应用网号、网证；鼓励互联网平台按照自愿原则接入公共服务。

于锐表示，特别是反电信网络诈骗法等上位法规定，国家推进网络身份认证公共服务建设，支持个人、

企业自愿使用。对存在涉诈异常的卡、号、电信业务经营者、互联网服务提供商等“可以”而不是“应当”通过国家网络身份认证公共服务对用户身份重新进行核验。这充分体现了用户自愿使用网号、网证的原则。国家网络身份认证公共服务管理办法作为下位的部门规章，不可能在该问题上突破上位法规定。

于锐介绍，用户接受或者退出国家网络身份认证服务，完全基于用户自愿。从App操作层面，国家网络身份认证App自愿下载、申领，并不会强制或强迫用户使用。从推广应用层面，互联网企业、接入单位也是自愿使用，可将公共服务作为可选项而非唯一项，保留现有其他方式。

### 5 国家网络身份认证公共服务有何法律依据？

于锐介绍，国家网络身份认证公共服务在网络安全法、个人信息保护法、反电信网络诈骗法等法律中均有相关规定和依据。

网络安全法第二十四条提出“国家实施网络可信身份战略”，明确了网络可信身份的概念。

个人信息保护法第六十二条规定“支持研究开发和推广应用安全、方便的电子身份认证技术，推进网络身份认证公共服务建设”，明确了

国家层面建设网络身份认证公共服务。

反电信网络诈骗法第三十三条规定，“国家推进网络身份认证公共服务建设，支持个人、企业自愿使用，电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供商对存在涉诈异常的电话卡、银行账户、支付账户、互联网账号，可以通过国家网络身份认证公共服务对用户身份重新进行

核验”，明确了国家网络身份认证公共服务在打击电信网络诈骗中的地位。

根据上述法律，公安部、国家网信办会同有关部门组织建设了国家网络身份认证公共服务平台，并在相关领域开展了试点应用。同时，为了规范公共服务的运行管理，进一步保护用户的个人信息权益，研究制定部门规章——国家网络身份认证公共服务管理办法。

### 6 国家网络身份认证公共服务将对数字经济产生怎样的影响？

数据要素是发展数字经济的关键和核心，激活数据要素、实现数据要素流动的前提是明确数据权属，其基础便是个人身份的确认。李新友表示，基于国家网络身份认证公共服务，个人可实现对数据的有效确权与授权，进而形成并固化自身数据资产，以此促进数据要素的有序流动和增值，助力数字经济发展。

数字经济时代，信任是基石。李新友认为，国家网络身份认证公共服务为网络交易、在线服务等提供了更加可靠的身份验证手段，减少了因身份冒用带来的经济损失，通过提高网络诚信水平改善营商环境。同时，由国家提供身份认证服务，为企业降本增效，促使其把更多精力投入到提高产品质量、提升用户体验感中，推动互

网产业和数字经济持续健康发展。李新友表示，将构建可信数字身份体系作为发展数字经济的重要措施，这是当前世界各国的通行做法。欧盟的eID、新加坡的SingPass、印度的Aadhaar已形成具有自身特色的可信数字身份体系，其经验做法值得我们学习借鉴。

据新华社

### 泰国小飞机坠毁，5名中国游客遇难



8月23日凌晨，泰国北柳府的小型飞机坠毁现场 新华社发

现代快报讯(实习生 冯一琳 记者 龙秋利)当地时间8月22日，一架原定由泰国素万那普国际机场飞往南部达叻府的小型飞机在泰国北柳府巴功县坠毁。机上载有7名乘客和2名飞行员，其中5名是中国籍乘客，无一生还。中国驻泰国大使馆表示正对此进行核实。据北柳府官方发布的消息，飞机上的9名乘客，包括5名中国籍乘客、2名泰籍飞行员和2名泰籍酒店工作人员。一名北柳府官员称，预计机上所有人员已全部遇难。

现代快报记者从《曼谷邮报》报道的信息中看到，5名中国籍遇难者中年龄最大的45岁，最小的仅12岁。

此前有消息称，5名中国籍游客为中国香港人。但据中国新闻社报道，香港入境处工作人员称，这5名遇难者可能不是香港籍，目前仍在核实他们的身份。

坠毁的小型飞机为一架塞斯纳208大篷车通航飞机，注册号为HS-SKR。据极目新闻消息，该飞机系达叻府一海岛酒店的私人飞机。

据泰国网报道，该架飞机于当天14:46起飞，计划降落在达叻府一座海岛的私人机场。但飞机于14:57失去联系，坐标为距机场

18.7海里的东南方位置。

事故发生后，泰国相关部门集结约300名工作人员展开紧急搜救行动，还成立了专门的委员会负责调查此次事故。

搜救人员已在现场挖出约8米宽、10米深的坑，并陆续发现了人体遗骸和飞机零件，但由于飞机是头部朝下坠落到泥泞地面且有一定深度，而当地正值涨潮期，搜救行动十分困难。

另据多家泰媒报道，搜寻活动耗时11个小时，目前遗骸已被警方送往医院进行身份鉴定。

泰国北柳府公共关系部门表示，该飞机没有飞行数据记录器或黑匣子，仅通过射频频波与飞行控制塔直接通信。该部门还表示，航空公司确认该飞机已投保，保险公司确认将对发生的所有损失负责。

23日，涉事海岛酒店官网已删除上述小型飞机接送路径详情，仅主页保留介绍称“通过酒店私人塞斯纳飞机接送，自曼谷到酒店仅90分钟飞行路程”。而其他位于马尔代夫等地的分店仍保留了小型飞机接送路径详情专栏。该酒店工作人员告诉记者，目前小型飞机接送业务已暂停，只能乘船前往酒店，总耗时约6小时。

### 涉案上千亿元经济犯罪嫌疑人被引渡回国

记者23日从公安部获悉，在国内有关部门、我驻泰国使馆和泰国执法部门的大力协助下，公安部“猎狐行动”工作组8月20日将涉嫌组织、领导传销活动罪的特大经济犯罪嫌疑人张某某从泰国成功引渡回国。此案系1999年中泰引渡条约生效后，中国从泰国引渡的首名经济犯罪嫌疑人。

据了解，自2012年以来，以犯罪嫌疑人张某某为首的MBI集团通过发行虚拟数字货币的方式，要求参加者缴纳700元至24.5万元人民币不等的费用获得平台会员资格，以高额返利为诱饵，以发展会员数量、投入资金数量作为

计酬方式或者返利依据，实施网络传销违法犯罪活动。该集团共发展会员1000余万人次，涉案资金超1000亿元人民币。

2020年11月，重庆市公安局依法对张某某立案侦查；2021年3月，国际刑警组织中国国家中心局对其发布红色通报。2022年7月21日，泰国警方抓获张某某。随后，中方依据双边引渡条约向泰方提出引渡请求。今年5月21日，泰国上诉法院终审裁决将张某某引渡中国。8月14日，泰国政府作出行政决定，支持法院上述终审裁决。

据新华社

### 18强赛国足战印尼主场定在青岛

北京时间8月23日，中国足球队官方宣布，国际足联2026世界杯亚洲区预选赛第三阶段，中国

队VS印度尼西亚队的比赛将于2024年10月15日20:00在青岛青春足球场打响。据人民日报微博