

十四届全国人大一次会议 举行第二次全体会议

栗战书作全国人大常委会工作报告;会议听取和审议“两高”工作报告,听取国务院机构改革方案说明



3月7日,十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议 新华社记者 岳月伟 摄

十四届全国人大一次会议7日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告,听取关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希等出席会议。

会议应出席代表2977人,出席2943人,缺席34人,出席人数符合法定人数。

大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持会议。

受十三届全国人大常委会委托,栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。栗战书在报告中指出,过去一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神,坚持高质量做好立法工作,制定法律5件,修改法律9件,通过有关法律问题和重大问题的决定4件,作出法律解释1件;坚持高质量做好监督工作,检查5件法律的实施情况,听取审议23个监督工作报告,开展专题询问,进行8项专题调研;坚持高质量做好代表工作,办理代表议案487件、建议9349件,共有100多人次代表参与常委会、专门委员会、工作委员会委员的工作;坚持高质量做好外事工作;依法任免国家机关工作人员393人次,圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

栗战书在报告中说,五年来,通过宪法修正案,制定法律47件,修改法律111件次,作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件,已经审议通过的法律案、决定案19件;听取审议182个监督工作报告和其他报告,检查30件法律和决定实施情况,开展11次专题询问、33

项专题调研;2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕,代表对议案建议办理工作满意度达到98%;决定批准或者加入条约和重要协定36项;依法任免国家机关工作人员1515人次。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2022年,全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件,审结

13785件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件,审结、执结3081万件,结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示,五年来,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真学

贯彻党的二十大精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁;二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展;三是坚持走好中国特色社会主义为民之路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,践行人民至上,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件1733.6万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升2.8%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中,张军从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务大局,以能动检察促进高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明(详见A3)。

据新华社

“禁止为未成年人文身公益诉讼案”、坚决制止平台强制“二选一”…… 江苏这些案例和做法写进“两高”报告

3月7日下午,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别向大会报告工作。现代快报记者注意到,以公益诉讼推动禁止为未成年人文身、对电竞酒店等新业态予以规范、坚决制止平台强制“二选一”等江苏法院、检察院的相关案例、做法,被写入两高报告。

最高法报告原文:依法促进数字经济健康发展。坚决制止“大数据杀熟”、强制“二选一”等“店大欺客”行为,保护创新经营,惩处非法逐利。

江苏做法:美团平台淮安公司为抢占市场,通过调高费率、置休服务、设置不合理交易条件等手段,恶意阻扰餐饮商户在拉拉斯公司运营的“饿了么”外卖平台开店,妨碍相关商户与拉拉斯公司正常交易,导致拉拉斯公司遭受巨额经济损失。拉拉斯公司诉至法院,请求判令被告停止不正当竞争行为,并赔偿其经济损失。淮安中院认为,美团平台淮安公司迫使商户只能与其合作,不正当地阻碍商户与其他外卖平台合作,剥夺了商户自主选择权,扰乱了正常市场竞争秩序,判决被告停止侵权,并赔偿拉拉斯公司35万余元。该案是江苏法院维护公平竞争市场秩序、用法治打破行业垄断的典型案,对促进平台经济有序发展具有重要示范意义。

最高法报告原文:依法服务乡村振兴和区域协调发展。出台司法政策,服务脱贫攻坚、乡村振兴和农业农村现代化。

江苏做法:融通农业发展(南京)有限公司在盐城市射阳县域有1.3万亩鱼塘水面租赁到期需要清退,与当地养殖户发生纠纷。2021年9月,融通公司向射阳县法院起诉射阳县颍川合作社要求清退。养殖户拒不退塘,双方发生争执,矛盾进一步激化。后融通公司又向法院起诉射阳县锦盛农产品专业合作社、盐城市兴平利

水产公司等单位,要求清退养殖水面。盐城法院精准施策,聚力攻坚,用时三个多月实现涉诉纠纷矛盾快速降温、实质化解,使融通公司对盐城良好的法治化营商环境充满信心,该公司决定在射阳县追加投资4亿元分别用于开办饲料厂、升级改造养殖设施,助力当地乡村振兴。

最高法报告原文:依法服务高水平对外开放。平等保护中外投资者合法权益。

江苏做法:2020年11月,经最高人民法院批准,苏州国际商事法庭挂牌成立,系全国首个地方法院国际商事法庭。作为苏州市中级人民法院的专门审判机构,集中管辖苏州市范围内有关涉外商事案件。正式挂牌后,该法庭紧密结合“一带一路”建设,更高水平对外开放和苏州自贸片区发展要求,深入实施涉外商事审判精品战略,为中外当事人提供普惠均等、便捷高效、智能精准的司法服务,为中外经营主体提供及时、有效的司法救济,为国家重大战略实施和苏州高质量发展走在最前列提供更有力的司法保障。2022年、2023年,无锡、南京国际商事法庭相继获批设立。

最高法报告原文:保障人民安居乐业。出台维护新就业形态劳动者权益意见,让快递小哥、外卖骑手有尊严、有保障。

江苏做法:2019年4月,小沈通过苏州一外卖配送服务站点,注册成为外卖平台团队骑手,成为一名“外卖小哥”。几个月后,小沈在送外途中遭遇车祸,伤势严重。申请工伤认定时,站点却拒绝配合工伤申报,并称双方不存在劳动关系。为此,小沈起诉至苏州市虎丘区人民法院。审理过程中,站点公司还提交了协议,主张小沈是以个体工商户的名义与公司存在承包关系。

法院经审理认为,小沈从事的外卖派送服务属于站点的主营业务,事故发生地属于其承包区域,站点对小沈进行了日常管理并实际发放薪酬。至于小沈的“个体工商户”身份,是在

公司引导下下载手机App并说了一句“我要成为个体工商户”进行了注册,不能据此认定其具有以个体工商户身份从事外卖配送业务的真实意愿。为规范行业用工、保障骑手权益,法院依法判决认定小沈与站点在2019年4月到8月间存在劳动关系。

最高检报告原文:以公益诉讼推动禁止为未成年人文身,国家就此出台专项治理规范。

江苏做法:2020年4月,宿迁市沭阳县人民检察院在办案中发现,章某经营的文身馆先后为40余名不特定未成年人提供文身服务,且未进行工商注册登记、未取得卫生许可证。同时,在没有申请取得医疗美容许可证的情况下,为未成年人文身。沭阳县人民检察院采取先“行”后“民”,即先行政公益诉讼、后民事公益诉讼的方式办理该案。最终法院对章某作出判决:立即停止向未成年人提供文身服务,并于判决生效之日起十日内在国家级媒体公开向社会公众书面赔礼道歉。

针对文身行业归属不明、监管主体不清、为未成年人文身行政执法依据不足等问题,2021年7月14日,沭阳县第十七届人民代表大会常务委员会通过《关于加强未成年人文身治理工作的决议》。2021年10月,最高人民检察院向国务院未成年人保护工作领导小组报送了《关于未成年人文身问题有关情况的分析报告》。2022年6月6日,国务院未成年人保护工作领导小组办公室印发《未成年人文身治理工作办法》,提出一系列加强未成年人文身治理的举措。

最高检报告原文:指导河北、上海、江苏等地检察机关提起民事公益诉讼,推动国家有关部门对电竞酒店、盲盒、密室逃脱、剧本杀等新业态予以规范。

江苏做法:被网吧“拒之门外”后,一些沉迷上网的未成年人,将“提供与网吧同等配置上网服务,且拥有酒店舒适体验”的电竞酒店

作为新宠。2022年5月12日,宿迁市人民检察院提起全国首例电竞酒店向未成年人提供上网服务民事公益诉讼案。法院当庭判决某电竞酒店禁止向未成年人提供互联网上网服务,并于判决生效之日起十日内在国家级媒体公开向社会公众书面赔礼道歉。宣判当天,宿迁市人民检察院联合市中级人民法院、市文广旅局等9个部门召开全市新兴业态未成年人权益保护座谈会。7月5日,宿迁市安委会制定了《关于加强电竞酒店安全管理的实施意见》。2023年3月1日,《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》正式施行。

最高检报告原文:推广江苏、贵州经验,促推7部门出台专项规范,整治电捕蚯蚓严重破坏土壤生态行为。

江苏做法:2022年4月,涟水县人民检察院在公益巡查中发现,少数不法分子使用名为“地龙仪”的非法改装工具,“绝户式”电捕野生蚯蚓,严重破坏土壤生态环境,危害农业生产。涟水县检察院向当地5个行政监管部门发出诉前检察建议,建议加强巡查,通过劝阻、没收工具等手段来打击电捕蚯蚓行为。与此同时,淮安市检察院在结合涟水办案情况基础上,在全市开展专项行动,并向市人大常委会报送了《关于修改完善〈江苏省野生动物保护条例〉将蚯蚓明确为保护对象的建议》。

同年7月21日,国家农业农村部、生态环境部等单位组成联合调研组,赴涟水调研野生蚯蚓保护;8月5日,农业农村部、国家林草局等七个国家部委联合出台文件,要求加强野生蚯蚓保护、改善土壤生态环境;12月30日,十三届全国人大常委会第三十八次会议表决通过修订后的野生动物法,加强对野生动物的分类分级保护,增加对除国家和地方重点保护野生动物、“三有”陆生野生动物以外的其他陆生野生动物的保护规定,并为提起相关公益诉讼提供了法律依据。

现代快报+记者 顾元森 刘遥