

无锡接棒镇江,牵手连云港

## 江苏实施21年的“南北挂钩”首次调整

长江策

5月25日上午,连云港召开市十五届政府第6次常务会议,就无锡连云港南北结对帮扶合作工作,会议要求,要认真筹备协议签订,精准对接园区共建,全面开展帮扶行动。现代快报记者了解到,这是江苏南北挂钩结对帮扶政策实施21年来首次做出调整,由无锡接替镇江与连云港继续开展帮扶合作,而镇江和徐州则正式退出。



实习生 龙秋利  
现代快报+记者 熊平平

长江策公众号



无锡牵手连云港 图片来源:无锡市委宣传部、连云港市委宣传部

## 21年来首次调整:无锡接棒,镇江退出

为促进区域协同发展,自2001年江苏省正式启动“南北挂钩,结对扶持”,至今已有21年发展历程,今年还是首次迎来重大调整。

南北挂钩政策出台的直动因,就是江苏省南北差距较大,为了促进南北优势互补,缩小差距,推动区域共同发展,江苏省决定苏南五市挂钩苏北五市:南京与淮安,无锡与徐州,苏州与宿迁,常州与盐城,镇江与连云港分别进行结对帮扶合作。

21年间,南北挂钩帮扶合作取得了优异成绩,一座座跨越空间距离的产业园在苏北大地迅速成长。现代快报记者了解到,截至2021年9月,江苏有南北共建园区45家,累计入园企业超1700家,项目注册金额超2000亿元,实际利用外资超过40亿美元,带动就业66万余人,主要经济指标增速均超过当地平均水平,大体保持15%左右的年增长率。据最新数据显示,2021年苏中苏北经济总量占全省比重达到47.3%,比2012年提高了7.2个百分点。

在南北共同建设下,涌现了苏州宿迁工业园区、无锡徐州工业园区、宁淮智能制造产业园、常州盐城工业园区等4家省级创新试点园区,常熟泗洪工业园区、吴江泗阳工业园区、江阴睢宁工业园区等3家省级特色园区这样优秀的产业园区,它们成为苏北城市经济增长的高地。

此次最大的变化,当属连云港的“牵手嘉宾”由镇江变为了无锡。

面对无锡这个新搭档,连云港也释放出了

积极合作信号。据连云港官方消息,自年初以来,两市已经开始着手落实南北帮扶的相关工作。2月15日,连云港市科技局率先行动,赴无锡市科技局交流学习科技创新先进经验,洽谈科技合作方向。双方表示,将持续深化两地科技领域互访交流,全力助推无锡、连云港南北结对帮扶合作。

## 调整背后:为连云港注入“无锡力量”

“无锡替代镇江,应该是基于镇江目前发展状况的考虑,让经济实力更强的无锡挂钩连云港,可更好实现帮扶效果。”长三角地区一体化发展决策咨询专家、中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯告诉现代快报记者,与此同时也可让镇江更好地聚焦自身有重点发展,抓住长三角一体化及南京都市圈战略红利,实现崛起。

数据显示,2001年,镇江GDP产值是502亿元,连云港GDP产值是315亿元;2021年,镇江GDP产值4763亿元,连云港GDP产值3727亿元。两市差距缩小。与此同时,与镇江同处苏南板块的苏州GDP产值已经超过2万亿元,南京超1.6万亿元、无锡超1.4万亿元、常州超8800亿元,而镇江近年经济增长稍显乏力。

同样退出南北挂钩的徐州则通过大力发展绿色经济实现成功转型。据徐州市统计局数据,徐州2021年实现地区生产总值8117.44亿元,同比增长8.7%,经济总量跃上新台阶。同时,作为四省交会处的徐州,正担负起淮海经济区龙头城市责任,带动周边城市发展。

现代快报记者注意到,与无锡的“牵手合

作”,连云港已经就产业发展、合作领域及合作机制上开始了部署。

今年1月份,据连云港市发改委相关负责人介绍,连云港将加强与无锡的对接沟通,强化南北产业链分工协作,并深化拓展全方位、多领域合作。在产业发展上,会同无锡开展南北共建省级创新试点园区和特色园区创建工作,依托苏南地区先进制造业平台,加快连云港新型工业化进程;在合作领域上,从产业帮扶向教育医疗、科教人才、文化旅游、乡村振兴、健康养老等领域拓展,实行全方位合作;在合作机制上,充分发挥有效市场和有为政府的作用,推动相关县区、板块以及条线加强南北结对共建。

## 南北挂钩2.0:专家建议强化市场化机制促合作

站在新的发展阶段,南北挂钩合作也正在与时俱进。在统筹区域协调发展上,2022年江苏省政府工作报告中明确指出,创新完善南北发展帮扶合作机制,支持苏南苏中苏北围绕全产业链分工协作、优势互补、协同发展。南北联动发展也驶入新的发展格局。

“对于连云港而言,要抓住国家与地方的发展战略机遇,化被动为主动。”陈雯指出,连云港首先要根据自身优势找准定位发力。“以前的模式是苏南有什么项目就直接给到苏北,但每个产业生命周期通常是10年,如果缺乏新的动能,这种直接给项目的方式就会难以持续。所以未来我们不建议转移产业,而是转移资本和技术,连云港应该根据自身条件和可能性来寻求帮扶资源,找到一种可持续的、适合其本地发展特点的经济模式。”

在南北帮扶合作上,企业也是重要的一环。对于外来的企业,最好是事先对当地发展环境和背景展开充分调研,遵循市场规律开展投资与经营业务。而作为战略的牵头人,政府则需要提供一个明确的预期和导向:做什么,怎么做,做到什么程度,这些都是政府需要仔细考虑的。

“在区域帮扶上,无论是哪一方,我们都希望他们能够按照市场化机制去实施。”陈雯在采访中说道,过去不少地方的帮扶项目存在“一次性买卖”,即迁移过来的产业没有自我更新能力,等产业生命期过后,最终失去了发展前景。做得比较好的园区未来也可能面临一系列问题,例如苏南地区企业撤出之后,苏北地区能否靠自身能力走得长远?苏南地区还是否会持续帮助其更新技术?

苏宿工业园是江苏省南北挂钩共建园区中的“模范生”,其发展就是根据宿迁现有资源条件,结合苏州产业现状,推进产业梯度转移,探索出了一套适合当地发展的路子。苏宿工业园没有光靠苏州的单向援助,而是顺应市场规律,突破行政壁垒,整合资源协同发展,创立了区域合作的新机制、新模式,产生了1+1>2的效果。苏宿工业园的成功正是在于,它让苏州先进的发展理念在宿迁生根发芽,创造了强大的发展后劲。这无疑为连云港、无锡及其他合作城市提供了学习榜样。

“作为一项由政府主导的区域帮扶战略,我们还是提倡遵循市场化机制,大家‘亲兄弟明算账’,合作双方要有成本共担、利益共享机制,从而保证帮扶项目能够长远运转。”陈雯说。

巧用大数据反馈个性化错题集

## 这所中学建立“智能化”学习补给站

在家门口就能上好学校,是家长关心的头等大事。近日,在南京玄武新中心红山新城,一座高品质初中吸引了许多家长注意,那就是南京市科利华中学校铁北分校。现代快报记者了解到,该校2019年9月揭牌,办学三年以来,利用交互式答题系统进行课堂学习反馈数据采集,通过大数据精准分析,为学生提供个性化错题集和举一反三三训练资料。

通讯员 陈澄 现代快报+记者 李楠



作业数智管理平台实践汇报 学校供图

## 共享集团管理、文化、教师、课程等优势资源

学校在教育资源、文化资源、教师资源、课程资源等方面共享集团优势资源。作为科利华中学校直属分校,铁北分校在总校的统一领导下办学,管理团队由总校派出,管理上纳入南京市科利华中学校体系。教师研训实行一体化管理,与本部在教师发展、学生培养、课程建设、学科教学、质量评价和信息化建设等方面保持高度一致。同时,作为十三中教育集团的一员,能够最大程度地享受集团内高中校的丰富资源,汲取人文滋养。

在教师资源方面,铁北分校教师团队

由总校选派的教师、面向全国招聘的名特优教师和区内选拔的优秀教师共同组成,并由总校的特级教师、正高级教师、市级学科带头人以及江苏省首批“四有好教师”团队给予指导。科中名师在分校设立工作室,分校学子还将拥有多元导师团队辅导,共享总校专业的体育艺术教练,开展丰富的社团活动,职业生涯规划师、心理咨询师、科技辅导员等共同参与引领学生个性化发展。

## “智能化”学习补给站,运用大数据反馈个性化错题集

学校占地2.42万平方米,建筑面积2.82万平方米,普通教室32间,附属功能室18

间,可满足10轨30个教学班教育教学需求。

学校设计“科润、科爱、科英、科进、科趣”课程,满足学生全面发展的需要,实现全面育人。

值得一提的是,学校还在教育教学中运用“智能化”管理。借助大数据平台,学校实现作业和试卷的电子批阅和标记,利用交互式答题系统进行课堂学习反馈数据采集,通过数据精准快捷进行分析,并为学生提供个性化错题集和举一反三三训练资料。

另一方面,通过数字作业管理平台和互动智慧屏为学生提供支持学习的资源并开展课程学习答疑,学生可以通过线上线下两种模式,语音、文字、视频多种形式随时就学习中的问题向任课教师提问,教师收到问题后及时解答。通过架构全程跟踪式的“科进”课程体系,助力学生自主学习,从而缓解家庭辅导焦虑和孩子的学习焦虑。

学校开发了独具特色的校本课程和社团活动,提高学生运用跨学科知识解决实际问题的能力。比如“移花接木”木工课程、“生活中的化学”实验课程、“金陵诗话”诗歌赏析与创作课程、“未来已来”机器人社团、“华彩合唱团”、“次元插画社”等,培养学生的复合型思维和劳动素养,让学习从课堂走向生活,挖掘学生的个性潜能,培养特长。

构建15分钟“采样圈”  
溧水推出核采电子地图

5月27日,现代快报记者获悉,南京市溧水区推出核酸采样电子地图以及848个采样点,构建全区15分钟核酸“采样圈”。

据介绍,溧水利用智慧城市平台,在“智慧溧水”App首页增加了疫情防控板块,市民进入该板块后,点击“核酸检测点”即可查询离自己最近的采样点,点击“到这里去”,则马上进入导航界面;关注“微溧水”公众号,点击“服务”栏上的“防控应用”,也可以实现同样功能。记者打开“核酸采样电子地图”看到,在“列表”页,用户可以根据采样点名称、类型、所在街道等条件来搜索核酸检测点,查询检测点位置、联系方式、采样时间等信息;在“地图”页,不同性质的核酸采样点呈不同的颜色遍布全区,用户可查看选择合适点位并获取前往该点的距离和导航信息。

溧水区还增设点位、优化流程,以网格为单位,每个网格设置1个采样点,打造了家门口的15分钟核酸“采样圈”。目前全区共设置848个常态化采样点,遍及小区、村落、学校、企业、商超等场所。每个采样点设置等候区、信息录入区、采样区、临时隔离区、医疗废弃物暂存区和工作人员休息区等分区,保证人员单向流动,确保安全。“不过,常规采样点主要是面向全员,疫情防控重点人群仍需到指定地点进行采样。”该区防疫指挥部有关负责人表示。此外,溧水还通过流动采样车、设立采样亭等形式补充核酸采样点,并在所有镇(街)设置1-2个24小时核酸采样点,方便群众就近检测。

通讯员 邓颖 陶燕燕  
现代快报+记者 徐苏宁