

惠山民政：“破立”统筹推进，深化殡葬改革

加强殡葬管理，做好殡葬服务工作，涉及广大人民群众切身利益，是社会主义物质文明、精神文明、生态文明建设的需要。近年来，无锡市惠山区加快殡葬公益设施建设，改善殡葬服务技能，完善殡葬管理规章制度，积极倡导百姓厚养薄葬、殡葬整治、文明祭祀，为全区经济社会和谐发展创造了优良环境。

陈敏



玉祁街道民主慈孝园



堰桥街道西潭安息堂



洛社镇新开河安息堂



钱桥街道里趟山生命纪念馆



前洲街道新万寿园

坚持改革创新，以最实举措构建殡葬长效机制

健全治理体系。成立殡葬改革工作联席会议，把“公益性骨灰存放设施覆盖率100%”等指标纳入乡镇考核指标体系，将殡葬改革工作纳入社区(村)百分制考核，加大基层殡葬工作考核力度。

强化制度建设。修订完善《惠山区殡葬管理办法》，进一步落实属地责任。开展公共服务设施建设、移风易俗宣传、散埋乱葬治理等创新试点。

倡导文明新风。深入开展了“新习俗、新

风尚”清明文化节等活动。在104个村(社区)成立红白理事会，实现了在惠山区所辖村(社区)的红白理事会全覆盖，并将丧事简办列入村规民约，营造生态文明殡葬良好氛围。

坚持规划布局，打造全区殡葬新格局

早在2012年，惠山区就在无锡市率先开展殡葬整治工作，相继出台了《惠山区殡葬设施布局规划》和《惠山区关于加快殡葬设施建设和加强殡葬管理的实施意见》等文件。进一步明确新增死亡一律进公益性安

息堂免费存放，实现“入土”向“入室”的转变，全区7个乡镇保留8个镇级公益性安息堂和1个经营性公墓，形成了“8+1”的殡葬改革新格局。

同时，惠山区正在研究制定《无锡市惠山

区殡葬设施布局规划2022-2025》，根据确定的基本农田、生态红线、城市发展格局和风景名胜等要素，建立与城市总体布局、生态文明、方便群众治丧等相适应的殡葬服务体系，基本满足全区未来50年需求。

以民为本，殡葬整治见成效

严格依法行政，发力市场整治。近年来，惠山区殡葬突出问题专项整治工作领导小组对“一条龙”服务开展约谈，明确不允许诱导消费、搞铺张浪费，不许搞封建迷信活动，倡导社会新风；对殡葬市场进行执法检查，并倡导殡葬用品绿色环保；对殡葬服务车辆，联合交通、交警等部门进行联合整治；对办丧事过程中产生的噪音扰民问题，不断进行引导规范改进。通过检查，共发现非法注册的殡葬服务机构21家，取缔6家，停止运营4家，督促剩余的11家在市场监督管理局办理了营业执照。

充分尊重民意，举力散坟迁移。近年来，惠山区结合区农村环境整治、“一推三治五

化”工作，利用大寒、清明迁坟有利时机，有计划有步骤推进散坟整治，重点是对“两沿”(沿铁路、沿高速公路)可视范围内散坟的平迁。积极开展主要道路沿线的散乱坟迁移，同时对少部分农田里的散坟进行迁移，或采用平坟头、就地深埋、迁入公墓三种方法加以推进，并对迁入公墓的群众给予适当奖励。截至2021年12月，通过全区上下共同努力，共迁移散乱坟206327个，节约土地43万平方米。

完善殡葬布局，进行安息堂归并。近年来，针对全区村级殡葬设施小、乱、散等管理问题，惠山区按照逐步消化存量要求，在坚持只出不进的前提下，对现有规模和数量，通过归并方式对分散在村级的殡葬设施进行整

合。目前已完成前洲街道友联安息堂、邓巷安息堂，洛社镇雅西安息堂、华圻安息堂等4家村级安息堂归并工作。

推行绿色生态殡葬，做到移风易俗。倡导移风易俗，推行文明低碳祭扫和节地生态安葬，不断深化殡葬改革。动员和号召广大党员、干部带头和动员亲属，带头文明节俭办丧事，带头实行生态安葬，并充分发挥居民公约、村规民约的规范约束作用，把倡导丧事简办、厚养薄葬，杜绝大操大办、铺张浪费，破除迷信等内容纳入其中。全区各镇(街道)社区100%修订了村规民约，建立了红白理事会。通过建立《村规民约》和健全“红白理事会”，倡导社会新风尚和厚养薄葬的道德风尚。

聚焦重点，不断提升殡葬服务水平

加强宣传，积极营造文明殡葬氛围。利用流动宣传车、书写板报、悬挂横幅、张贴标语、印发宣传单等形式多层面、多渠道进行宣传，大力倡导科学、文明殡葬行为，努力转变居民“入土为安”观念，积极培育“入堂为安”新风尚，让殡葬改革潜移默化，深入人心。

坚持逝者有所安，城乡公益性殡葬设施全覆盖。惠山区在全市率先做到城乡公益性殡葬设施全覆盖，全区公益性公墓和安息堂全部实行政府补贴，安息堂骨灰免费存放。截止到2021年，全区公益性安息堂建有格位数17.3743万只，占地面积仅322.97亩，安息堂骨灰存放区域建筑面积3.5万平方米。

2020年前洲街道重新翻建新万寿园，投资4000多万元，设计6万个格位，草坪葬区域建有土葬穴位11000只，现有骨灰存放单穴2358只，双穴8156只，三穴486只。玉祁街道投资1900万元扩建玉祁慈孝园二期，将格位增加到3万只。新万寿园和慈孝园的建设可以

满足前洲、玉祁街道20年的居民殡葬需求。

2019年底，惠山区全面启动提供殡葬综合服务，功能齐全能满足群众丧葬需求的守灵中心建设，要求每个镇(街道)至少建成一个守灵中心。截至目前，长安街道守灵中心、堰桥街道守灵中心、前洲街道守灵中心、钱桥舜柯山公墓守灵中心、洛社镇守灵中心、阳山镇守灵中心都已经建成启用，共投资650多万元。玉祁守灵中心建设已列入乡镇(街道)重点工程，预计2022年底全部完工启用。

推行绿色殡葬，保护生态环境。除建造骨灰堂，利用骨灰堂方式即保留骨灰方式从“入土”转为“入室”，惠山区阳山高潮安息堂、舜柯山公墓还利用草坪葬、树葬等方式使生命生于自然，归于自然，既能有效节约、盘整土地资源；又能积极引导广大群众逐步接受新的丧葬模式，尽量选择小或不占或少占土地的方式处理逝者的骨灰，为子孙后代珍惜每一寸土地。

建立长效机制，注重厚植现代殡葬文化。充分利用红白理事会、村民议事会、乡贤工作室等老百姓知晓的移风易俗宣传阵地，形成树新风强大的“攻势”。钱桥街道东风社区结合乡村振兴，把孝道文化与文明乡风紧密融合，通过孝心展示区，打造以孝道文化为底蕴的特色田园乡村。相关部门(单位)、群团组织等开展以树立正确婚丧观和弘扬中华孝道为主要内容的演出活动300余次。抓住清明等民俗节气，开展移风易俗“百家谈”，邀请本地民俗学、地方史专家、群众代表、公众人物、基层群众代表等面对面交流，引导民众理解孝道和厚养薄葬丰富内涵。各安息堂设立殡葬文化宣传长廊，宣扬生命文化和传承精神，建设生态葬区引导群众选择多样化处理骨灰等，促进移风易俗观念深入人心。



舜柯山公墓

本版图片均由惠山区民政局提供