

这份规划出炉! 江苏面朝大海全面发力

长江策



扫码关注公众号

据国家发展改革委网站12月27日消息，近日，国家发展改革委正式印发《江苏沿海地区发展规划(2021—2025年)》(下称《规划》)，为江苏沿海地区中长期经济社会发展擘画了蓝图。

现代快报+记者 熊平平

▶江苏沿海地区发展总体布局
来源:《江苏沿海地区发展规划(2021—2025年)》



江苏海上风电并网



连云港实现铁路和海运无缝衔接



盐城滩涂 资料图片

明确四大战略定位，未来连云港、盐城、南通这样发力

江苏沿海地区包括连云港、盐城、南通三市所辖全部行政区域，陆域面积3.59万平方公里，海域面积3.75万平方公里，2020年常住人口1903.6万。

《规划》明确了江苏沿海地区的四大战略定位，分别是长三角区域重要发展带、海洋经济创新发展区、东西双向开放新枢纽、人与自然和谐共生宜居地。

在总体布局上，《规划》要求，江苏沿海地区发展要结合功能定位，优化发展布局，进一步向海拓展、向东开放、连通南北方、贯通中西部，形成主体功能清晰、空间集聚、人与自然和谐共生的总体布局。壮大区域主发展轴、临海新兴发展轴、近海海洋经济发展轴

“三纵”发展轴，完善北部、中部、南部“三横”通道，打造陆海联动区、河海联动区、江海联动区“三大片区”。

《规划》还从产业发展、滨海风貌、生态环保、基础设施、双向开放、民生福祉等方面提出六大任务举措。如在发展壮大特色产业上，要建设本质安全临港产业基地、医药产业基地、新材料产业基地、长三角优质农产品保供基地，以及推进汽车产业转型发展。

《规划》还明确绿色能源基地建设重点：加快建设近海千万千瓦级海上风电基地，规划研究深远海千万千瓦级海上风电基地。实施丰海、通海500千伏输变电工程等重点项目，同步规划千万千瓦级海上

风电基地配套调峰电源和南通—苏州过江通道工程。建设中俄东线南段、连云港—仪征原油管道和连云港—徐州成品油管道，完善江苏省内油气管网布局。

推进连云港、盐城滨海、射阳、大丰等煤炭中转储备基地建设。有序推进沿海LNG接收站建设，提高沿海LNG接收站接卸储备能力。在确保绝对安全的前提下，有序推进田湾核电续建项目建设。建设连云港抽水蓄能电站。

在海洋新兴产业方面，《规划》提出江苏沿海要发展新型海洋工程装备，加快海洋药物和生物制品开发，推动海洋服务体系优化升级，促进海水淡化产业创新发展，以及推动海洋牧场建设。

专家:沿海地区是重要发展轴线，各地应用好海洋优势

江苏省是唯一同时拥有大江大河大湖大海的省份，水域面积占16.9%，位居各省之首。2020年7月，江苏省提出要抓紧制定江海河湖统筹发展规划，沿海作为其中一个子系统，要放到全省江海河湖整体布局中来谋划。2021年4月，江苏省召开全省沿海发展座谈会，更是明确提出“沿海地区是全省发展的重要轴线，事关全局和整体”。

《规划》是指导江苏沿海地区今后一段时期经济社会发展的纲领性文件和编制相关规划的重要依据，规划期2021—2025年，展望至2035年。据《规划》，到2025年，江苏沿海地区综合实力稳步提升，经济和人口集聚能力进一步增强，地区生产总值年均增速快于东部地区平均水平，占全省比重力争达

20%左右。到2035年，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值和居民人均可支配收入在2020年基础上翻一番。

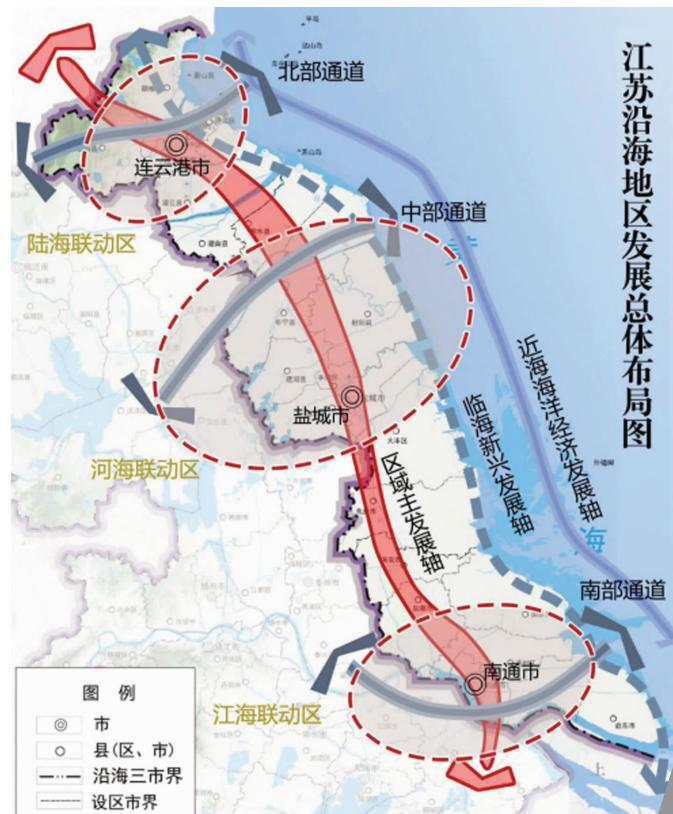
“沿海地区的地理地质环境不同于其他区域，江苏沿海地区经济社会发展也有不同的特征。”南京财经大学教授、现代服务业智库首席专家张为付告诉现代快报记者，比如滩涂和淤积不仅为江苏沿海地区增加大量土地资源，也为江苏的泛农业发展提供空间，沿海地区要根据各自资源禀赋发展特色产业。

张为付建议，江苏沿海地区不能局限于目前的以泛农业为主的开发，要在《规划》的引领下，发挥区位优势，“各地要在海洋产业、深海产业、绿色产业等领域下足功夫，比如海洋养殖开发、海港物流、

海洋能源、海水利用上都具有比较优势，可发力谋划发展。”

上海社科院研究员、原副院长何建华指出，在长三角一体化深化推进落地实施过程中，一个共识正在形成：江苏沿海是撬动苏中、苏北整体发展水平提升的战略支点，是支撑长三角地区更高质量一体化发展的战略要地，是服务国内国际“双循环”战略的枢纽所在。

记者注意到，《规划》提出要加强沿海地区与上海、苏南地区一体化步伐，协同建设长三角世界级先进制造业基地和世界级城市群，成为长三角一体化发展的重要支撑。《规划》还对“加快沿海三市一体化进程”着墨颇多，涉及基础设施互联互通、产业发展深度融合、生态环境共保联治、公共服务便利共享等。



江苏省民政厅厅长吕德明：
让民生保障“底色”更浓
幸福生活“成色”更足

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。贯彻落实省第十四次党代会精神，江苏省民政厅党组书记、厅长吕德明表示，围绕省党代会作出的“让人民群众的生活一年更比一年好”的庄重承诺，着力打造“人本民政”“法治民政”“协同民政”“智慧民政”，构建高质量基本民生保障、养老服务、儿童福利服务、社会力量参与、城乡社区治理、专项社会服务和现代民政支撑“6+1”体系，一年接着一年干，一件接着一件办，努力让江苏高质量发展的民生“底色”更浓，人民群众的幸福生活“成色”更足。

现代快报+记者 徐苏宁



江苏省民政厅党组书记、厅长吕德明 省民政厅供图

扛起新使命
谱写新篇章

学习贯彻江苏省第十四次党代会精神

更高要求，摸清困境类型，优化工作流程，推进分类施策。

围绕“共同富裕水平显著提升”，民政要在强化基本民生保障，助力乡村振兴，发展公益慈善事业和志愿服务，参与第三次分配等方面主动作为。在促进共同富裕的大背景下，社会救助的范围向低收入群体延伸，救助内容更加丰富，救助水平也要相应提升。2021年，江苏省民政部门主要抓了“分层分类”的工作，开展低收入人口认定，形成四类对象的数据库，下一步关键是做好“分层分类”后的救助工作，建立机制，完善政策，进一步提升社会救助的主动性、精准性、便捷性、实效性，让困难群体感受到更多温暖。

省第十四次党代会报告中提出了“六个显著提升”的主要目标任务，勾画了未来发展的美好蓝图，与民政工作都有直接和紧密的联系，对民政工作提出了新的更高要求。

比如围绕“人民生活品质显著提升”，江苏省各级民政部门将在构建“一老一小”服务体系，加强残疾人基本生活保障和权益保护，提供优质温馨的专项服务，促进基本公共服务均等化等方面主动作为。在为老方面，江苏省将打造供给高质量、普惠高水平、享老高品质的“苏适养老”服务品牌。2022年，聚焦增加优质服务供给，组织实施居家社区养老服务优化行动、养老机构服务质量提升行动、养老护理人才培养增量行动、养老产业扶持培育行动、养老服务应急能力提升行动，继续开展困难老年人家庭适老化改造，探索开展颐养住区创建。大力推动农村养老服务设施体系建设。在为小方面，未来五年，江苏省民政部门将推动儿童福利从兜底保障向赋能发展拓展，进一步加强未成年保护统筹协调，更加关注服务支持，包括心理辅导、安全和生命教育等未成年人身心健康的必要内容，探索“社会力量+未成年人保护”融合发展模式，推进未保工作从“事后补救”向“事前预防”拓展。2022年，全省将进一步推广困境儿童“主动发现”机制，聚焦“早发现”“快响应”“优保障”的

社会治理效能显著提升”。民政要在深化城乡社区建设、激发社会力量参与、构建“五社联动”机制等方面主动作为。围绕“社会文明程度显著提升”，民政要在弘扬尊老爱幼、扶贫济困的优秀传统文化，弘扬志愿服务、民主法治、乐善互助的现代文化，弘扬简约朴素、厚养礼葬的文明新风等方面主动作为。

“踏上新的赶考之路，我们满怀信心、步履坚定。”吕德明说，全省各级民政部门将知责于心、担责于身、履责于行，埋头苦干、勇毅前行，以“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，干出过硬实绩，创造优异业绩，在新征程上书写民生幸福新答卷，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。