

南京“十四五”城乡建设规划发布

# 2025年轨交运营里程将达550公里

11月25日，在南京市“十四五”城乡建设规划新闻发布会上，市建委介绍了“十四五”期间南京城建发展总体目标。现代快报记者了解到，“十四五”时期，南京城乡建设的总目标是聚力建设以人民为中心的美丽古都。计划到2025年，都市圈1小时通达实现度达80%，全市轨道交通运营总里程达到550公里以上；全市累计建成美丽宜居乡村3000个左右；全市建筑业总产值达到6500亿元以上，新开工装配式建筑总面积占新建建筑面积比例达到60%以上；建设宜居南京，供应各类保障性住房不少于25万套；高标准打造紫金山—玄武湖城市中心公园，加快郊野公园建设，建成80个社区口袋公园。

现代快报+记者 潘荣

## 总体思路

### 建设美丽古都在各个方面做示范

城乡建设工作一头连着经济发展、一头连着社会民生。发布会上，南京市城乡建设委员会党委书记、主任沈吉鸿表示，“十四五”是南京由特大城市向超大城市加速发展的关键时期，城乡建设发展也迎来发展新阶段、面临新形势。作为多重国家战略交汇点重要枢纽城市，南京的区位优势将得到进一步放大，服务构建新发展格局成为重要历史使命。随着生活水平不断提高，市民群众对日常生活的要求从“有没有”加快向“好不好”转变。南京已进入城镇化发展后期，城乡建设将由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构优化调整并重的城市更新阶段，现有的城镇空间、服务功能、基础设施、居住环境等面临系统化更新改造，以适应新时期现代化城市发展和群众生活的需求。

在“十四五”时期，南京城乡建设的总目标是聚力建设以人民为中心的美丽古都，具体表现为在各个方面做示范：在区域协同发展上做示范；在城乡融合发展上做示范；在交通强市建设上做示范；在绿色低碳发展上做示范；在传承历史文化上做示范；在宜居城市建设上做示范；在安全韧性发展上做示范；在城市治理现代化上做示范。

为此，南京市建委规划制定了包含综合发展、城乡融合、现代交通、绿色低碳、文化魅力、多元宜居、安全韧性、智慧城市等八大类、27项发展目标，进一步细化支撑总体发展目标。

## 目标任务

### 累计建成美丽宜居乡村3000个左右

南京市建委副主任、二级巡视员陆一解读了《规划》内容。“十四五”期间，南京要深入推进多极均衡发展，建设协同高效中心城市。发挥南京东部地区重要中心城市的龙头作用，重点推动宁镇扬、宁马滁同城化示范先行，推进跨界区域合作发展。二是建设江南主城都市“主核”，持续完善河西、城南、东山、铁北等片区现代化城市功能。强化战略功能引领，高标准建设江北新区“主城拓展极”，全面

推进紫东地区“创新引领极”，着力打造南部片区“新兴增长极”。促进南北区域门户崛起，支持六合、高淳高质量发展，打造重要区域增长极。推进产业新城建设，完善市域城镇体系，推动桥林、龙袍、滨江、禄口等九大特色产业新城建设。

在推进城乡融合发展方面，《规划》提出要强化城乡一体规划，推行乡村地区公共服务设施配套规划标准，优化村庄用地布局，盘活零星分散建设用地，推动

村庄有序改造；打造特色鲜明新市镇，加快推进省级美丽宜居小城镇建设试点。高水平推进美丽乡村建设，实施农村人居环境整治提升五年行动，完成农村房屋安全隐患排查整治，到2025年，全市累计建成美丽宜居乡村3000个左右、省级特色田园乡村100个左右。完善城乡融合发展体制机制，加快城乡资源要素优化配置，健全城乡统一的建设用地市场，推进城乡基础设施一体化建设管护。

### 南京都市圈1小时通达实现度达80%

《规划》提出，要强化现代交通支撑能力，建设国际性综合交通枢纽。提升国际链接能力，启动禄口机场三期扩建工程，推进长江江海联运枢纽建设，增强铁路枢纽功能，建成南京北站，完善铁路枢纽“四站”联动格局。强化区域通达能力，完善“米”字形高铁网，加快南沿江、北沿江及宁宣、宁淮、扬镇宁马等铁路建设，全力消除都市圈高速公路“断头路”，建设宁马、宁滁、宁仪扬等城际轨道及市域（郊）铁路，至2025年，都市圈1小时通达实现度达80%。改善市内出行条件，建成和燕路、仙新路等4条过江通道，开工建设锦文路过江通道。至2025年，全市轨道交通运营总里程达到550公里以上。大力发展智慧交通，开展智慧公路试点示范，扩大智慧公交覆盖范围。

为筑牢生态环境保护屏障，建设绿色低碳公园城市。《规划》指出，要狠抓长

江生态环境保护修复，系统推进生态环境污染治理“4+1”工程，完善沿江上下游协同治污工作机制，加强重点生态地区保护；系统全域海绵城市建设，2025年基本实现建成区40%以上面积海绵城市达标建设。加强环境卫生治理，至2025年，全市实现原生生活垃圾零填埋，餐厨、厨余垃圾处理需求全面保障。提升公园绿地品质，实施公园城市建设行动，高标准打造紫金山—玄武湖城市中心公园，加快郊野公园建设，建成80个社区口袋公园。塑造城市特色绿廊，新建绿道300公里，贯通明外郭—秦淮新河百里风光带，提升城市滨水环境品质。推动绿色建筑高质量发展，“十四五”期间，居住建筑全部达到75%节能设计标准，可再生能源应用建筑面积不少于2800万平方米；到2025年，全市建筑业总产值达到6500亿元以上，新开工装配

式建筑总面积占新建建筑面积比例达到60%以上。

陆一介绍，“十四五”期间，南京建设内外兼修魅力城市，彰显历史名城古韵新貌。保护传承历史文脉，精细化推进历史文化街区和历史风貌区有机更新等；提升“一江两岸”功能品质，推进大桥公园、燕子矶老镇等区段滨江岸线贯通，加快欢乐滨江、上元门等滨江城市客厅建设，推动岸线空间与城市功能有机融合。提升公共空间环境品质，融合历史与现代、传统与时尚，打造一批特色街区、网红街巷，助力国际消费中心城市建设。提升滨水岸线、建筑前区、市民广场、转角绿地等公共空间功能品质，彰显城市品位。丰富公共文化空间载体。加快地标性文博场馆、公共文化空间、文学场所建设，高水平打造博物馆之城、世界文学之都。

### 供应各类保障性住房不少于25万套

营造多元包容居住环境，建设全龄友好宜居城市。《规划》指出，“十四五”期间，供应各类保障性住房不少于25万套，筹集人才安居住房12万套，新建商品住房约40万套。加快推进城镇住房改造，以改善基础设施功能、补齐生活服务配套为主要目标，完成全市老旧小区改造不少于1200万平方米，分步有序推进全市剩

余棚户区改造；打造高品质“完整社区”，加快构建“15分钟”社区生活服务圈，满足市民日常生活和多样化消费需求。

《规划》还从建设安全韧性、智慧城市进行规划。提升市政公用设施水平，加快推进城乡区域供水一体化，完成主城区、江北、江宁应急水源建设。提升天然气保供和互供互补能力，至2025年，建制镇实现管输天然气全覆盖，全市形成不低于年用气量5%的天然气应急储气能力。提高城市防灾减灾救灾能力，通过加快城市防洪排涝基础设施建设，健全应急预案体系。高效利用城市地下空间。推进江北核心区、紫东核心区、河西南部、南部新城等重点片区地下空间综

合开发，全市建设地下空间每年不少于400万平方米。开展城市地下市政基础设施普查和隐患治理，新建地下综合管廊约60公里。

发展新型城市基础设施，建设共治共享智慧城市。全面推进城市信息模型平台建设。到2025年，力争完成全市实景三维模型数据建设，初步建成南京特色CIM+智慧应用体系。推动市政基础设施智能化建设和改造。加快搭建市政基础设施综合管理信息平台，实施城市供水、燃气、电力、通信等市政公用基础设施智能化改造，提升智慧化监管、风险预警和突发事件处置水平。巩固创新现代化城市治理格局，深化城市治理标准化建设，提升城市运行管理水平。



视觉中国供图