

江苏打造全国高质量就业先行区

“十四五”将新增城镇就业500万人

江苏省是经济大省，也是人口大省、就业大省，常住人口8474.8万，15—59岁人口5335.07万人，劳动力资源丰富，人才集聚度高，社会流动性大。11月3日，江苏省政府召开新闻发布会，解读日前出台的《江苏省“十四五”高质量就业促进规划》（以下简称《规则》）。现代快报记者了解到，这也是全国首个以“高质量就业”为主题的就业专项规划，明确江苏“十四五”时期城镇新增就业500万人。《规划》还首提高质量就业，打造全国高质量就业先行区，让劳动者从“劳有所岗”实现“劳有优岗”。

现代快报+/ZAKER南京记者 徐苏宁

规划

聚焦“高质量”新要求

突出公平就业、稳定就业、创业就业等

江苏省人社厅副厅长张宏伟介绍，此次出台的《规划》对接国家、省和有关部门的规划，并结合江苏实际进行了创新。主要特点有“五新”。首先就是聚焦“高质量”新要求。张宏伟介绍，《规划》围绕“高质量发展”，以“高质量就业”为主题，有别于其他省市和以往就业专项规划，为全国首家。《规划》以丰富高

质量就业内涵来谋篇布局：目标上，突出公平就业、稳定就业、创业就业、素质就业和体面劳动“五位一体”；举措上，突出充分的就业机会、合理的就业结构、公平的就业环境、良好的就业能力、浓厚的创业氛围和和谐的劳动关系，致力于推动江苏就业在更高层面、更大范围、更宽领域向高质量转型。

聚焦“就业优先”新导向

健全完善就业优先政策体系等

现代快报记者了解到，“十三五”时期，江苏深入实施就业优先战略和更加积极就业政策，保持了就业局势总体稳定，为经济社会发展作出了重要贡献，江苏就业工作2016年、2018年、2019年三次获得国务院办公厅表扬激励。

聚焦“就业优先”新导向，《规划》围绕“高效能治理”，坚持经济发展就业导向，在经济转型中推动就业转型，以就业转型支撑经济转型。

着力强化政府促进就业的主

体责任，系统集成各相关部门的政策资源，形成有利于扩大就业的经济政策、产业政策和社会政策。围绕全面强化就业优先，《规划》进一步健全完善就业优先政策体系、重点群体就业支持体系、职业技能培训体系、扶持创业带动就业体系、公共就业服务体系“五大体系”，形成政策服务的有力支撑。

同时，坚持底线思维，积极防范化解就业领域风险，确保就业局势总体稳定。

聚焦“最大民生”新定位

带来收入增长、职业发展等一系列利好

就业是最大的民生，聚焦“最大民生”新定位，《规划》围绕“高品质生活”，促进共建共享发展成果，扎实推进共同富裕。

《规划》更加注重政策协调，促进产业、投资、消费、城乡、区域发展，推动就业创业富民；更加注重美好期待，通过收入增长、环境改善、职业发展、权益保障予以回应。比如在收入方面，《规划》提

到，职工工资收入增长与GDP增长基本同步。

与此同时更加注重政府引领，推动公共服务与市场化多元、专业、个性服务优势互补、协同发展；更加注重服务体验，整合信息资源建设一体化经办系统，推动实现“一网通办”“快办秒办”“政策找人”；更加注重民生兜底，帮扶重点群体就业，支持灵活就业。

聚焦“走在前列”新使命

城镇新增就业人数仍确定为500万人

“为全国发展探路”“始终走在前列”是中央对江苏的一贯要求，也是江苏就业工作的职责使命。

记者注意到，聚焦“走在前列”新使命，“十四五”时期，虽然面临着诸多不确定因素，但是《规划》仍将城镇新增就业人数确定

为500万人，调查失业率设定为5%左右，还增加了就业结构、职业培训、工资收入、社会保障、权益维护等体现就业质量的指标，在一些具体政策举措上先行先试，并提出在全国打造高质量就业先行区，体现了江苏就业的责任担当。

聚焦“省市联动”新部署

南京打造高校毕业生就业创业的“首选地”

聚焦“省市联动”新部署。围绕推动实现高质量就业，《规划》有针对性地设置了15个促进就业重点工作或行动计划，作为推进就业工作的有力抓手。

同时，《规划》对13个设区市担负的重点任务试点工作进行了部署，旨在引导各地担当作为、竞相发展。比如，要求南京市重点围绕实施“宁聚计划”、打造高校毕业生就业创业的“首选地”，开展推进高校毕业生高质量就业试

点；无锡、扬州市重点围绕建立健全高质量就业指标体系，开展打造更加充分更高质量就业城市试点；苏州、常州市重点围绕建立跨地区人力资源服务和劳务协作交流机制，开展人力资源服务业高质量发展行动试点；淮安、盐城、宿迁市重点围绕实施乡村振兴战略，开展鼓励和支持返乡入乡创业试点，等等。这些试点任务都是推动全省高质量就业发展的重要支撑。

硬核举措

加快《江苏省就业促进条例》立法，拓宽创业就业渠道

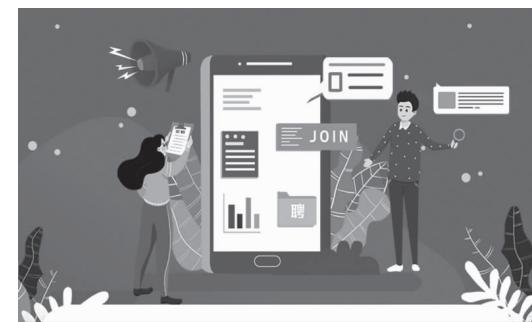
当前，江苏的疫情防控形势仍然严峻，作为“十四五”开局之年，今年江苏的就业形势怎么样？张宏伟介绍，今年以来，人社部门坚持服务发展、促进就业、保障民生，在常态化疫情防控下，持续减负稳岗扩就业，全省就业局势总体稳定。前三季度，全省城镇新增就业104.19万人，同比增长7.97%；9月末城镇登记失业率为2.57%，处于历史较低水平；9月份城镇调查失业率为4.3%，比全国低0.6个百分点。

“下一步，我们将继续强化政策供给，着力提升服务质量，扎实做好稳就业保就业工作。”张宏伟表示，首先是强化政策法规引领。加快《江苏省就业促进条例》立法，实施《江苏省“十四五”高质量就业促进规划》，完善政策法规体系，着力稳定和扩大就业。推进失业保险省级统筹，强化失业保险保生活、防失业、促就业功能。

同时推进惠企政策落实。实施就业优先政策，全面落实阶段性降低社会保险费率、失业保险稳岗返还、以工代训等政策举措，帮助企业减轻负担、稳定生产经营和就业岗位，稳住就业基本盘。

还要拓宽创业就业渠道。加强创业政策扶持，举办“创响江苏”大学生创业大赛活动，强化创业示范基地建设。支持和规范发展新就业形态，维护新就业形态劳动者劳动保障权益，鼓励创业带动就业和多渠道灵活就业。

提升就业服务质量。实施提升就业服务质量工程，推进就业创业服务“一件事”改革，推动“人找政策”向“政策找人”转变。根据劳动用工季节性特点和各类群体求职需求，线上线下开展“金秋招聘月”“高校毕业生就业服务周”等特色活动，全力促进人岗精准匹配。



到2025年主要目标

完善“五大体系”：

- 就业优先政策体系
- 扶持创业带动就业体系
- 职业技能培训体系
- 重点群体就业支持体系
- 公共就业服务体系

构建“五位一体”新格局：

- 公平就业
- 稳定就业
- 创业就业
- 素质就业
- 体面劳动

代表性指标：

1. 城镇新增就业**500**万人
2. 城镇登记失业率**4%**以内，城镇调查失业率控制在**5%**左右
3. 第三产业就业占比**48%**以上，城镇就业比重达到**73%**以上
4. 职工工资收入增长与GDP增长基本同步
5. 开展补贴性职业技能培训人数**800**万人次
6. 每万名劳动者中高技能人才数达到**1000**人
7. 扶持城乡劳动者创业**75**万人，带动就业**300**万人
8. 高校毕业生年末总体就业率达到**92%**以上
9. 城乡基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到**6150**万人、**2000**万人、**2300**万人，城乡基本医疗保险参保率≥**99%**
10. 劳动人事争议调解成功率、仲裁结案率分别达到**60%**、**92%**，劳动保障监察举报投诉案件按期结案率达到**98%**

图表来源：江苏省人力资源社会保障厅