

# 16个硬核指标 打造“苏适养老”

## 江苏“十四五”养老服务发展规划出炉



江苏是我国最早进入老龄化社会的省份之一，也是全国人口老龄化程度较高的省份。“七普”数据显示，江苏60周岁以上老年人口有1850.53万人。10月13日，在重阳节到来之际，江苏省政府召开新闻发布会，解读《江苏省“十四五”养老服务发展规划》(以下简称《规划》)。现代快报记者从会上获悉，“十四五”时期江苏要打造“苏适养老”服务品牌。《规划》列出16个硬核指标，构建“五大体系”。

现代快报+ZAKER南京记者 徐苏宁

### “苏适养老”主要指标

18%

老年人接受居家上门服务覆盖率

10万

新增居家适老化改造户数

100%

城市街道综合性养老服务中心建成率

100%

80周岁及以上老年人能力评估覆盖率

70%

护理型床位占养老机构床位总数比例

100%

县(市、区)护理院建成率

55%

农村特困人员供养服务机构护理型床位占比

228家

标准化农村区域性养老服务中心

76家

具备失能(失智)特困人员集中供养服务功能的机构

≥20万

养老服务人员培训人次

10万

新增通过职业等级认定的养老护理员

≥1人

每百张养老机构床位配备社会工作者数量

### 规划

#### 打造“苏适养老”，列出16个硬核指标

在江苏，老年人将享受什么样的养老服务？“十四五”时期江苏要打造“苏适养老”服务品牌。”省民政厅副厅长长沙维伟给出答案。“苏适养老”就是供给高质量、普惠高水平、享老高品质的养老。

江苏“十四五”养老服务发展规划分为六个部分，全文约21000字。在逻辑架构上，《规划》紧紧围绕打造供给高质量、普惠高水平、享老高品质的“苏适养老”，

聚焦构建基本养老服务保障体系、居家社区机构相协调的服务供给体系、养老服务设施布局规划体系、养老服务要素支撑体系以及养老服务综合监管应急体系等“五大体系”，全方位、多层次提升江苏养老服务整体发展水平。

《规划》列出16项主要发展指标。长沙维伟介绍，在指标体系设计上，突出因地制宜、发挥比较优势，科学选取护理型床

位比例、接受居家上门服务覆盖率等统计基础扎实、具有江苏特点、同时“跳一跳够得着”的发展指标，促进考核“指挥棒”作用更好发挥，推动江苏省养老服务不断提质扩面增能。比如到2025年，老年人接受居家上门服务覆盖率达到18%；新增居家适老化改造户数10万户；护理型床位占养老机构床位总数比例达70%等。

### 目标

#### 居家养老

##### 新增适老化改造10万户

江苏全省人均预期寿命已超过78周岁。随着高龄老年人数量增多，老年人的带病率、失能率不断上升，全社会对于生活照料、社会支持、康复护理、长期照护、老年医疗等专业化养老服务需求持续增加。

绝大多数老年人倾向于居家养老。现代快报记者了解到，江苏聚焦满足长期居家的高龄、失能(失智)老年人生活照料、康复护理、卫生保健等服务需求，引导各地探索设置家庭养老照护床位。健全家庭养老照护床位的设置标准和上门服务标准，针对不同服务对象明确家庭养老照护床位的服务项目、服务频次、收费标准、权责义务等内容，并可叠加政府购买养老服务、养老机构运营补贴、养老服务护理补贴及长期护理保险等政策。

推进实施困难老年人家庭适老化改造，有条件的地方可将改造对象拓展至城乡低保对象中的高龄、部分失能和残疾老年人家庭。到2025年，全省完成新增居家适老化改造家庭10万户。

#### 社区养老

##### 新建居住区养老服务设施配建率达100%

在社区养老是不少老年人的新选

择。《规划》明确，“十四五”时期，江苏新建居住区养老服务设施配建率达100%，老城区和已建成居住区养老服务设施未达标的，须通过购买、置换、租赁等方式配齐。以“15分钟养老服务圈”为规划单位，指导各地加强城市街道层面的养老服务设施规划。

依托辖区内养老机构以及社区养老服务设施，全省所有城市街道至少建成一所具备全托、日托、上门服务、居家探访、特殊老年人帮扶、老年人能力评估、养老服务人员培训以及老年用品体验等功能的综合性养老服务中心，并明确空间布局和设备配置要求，实现城市养老服务的有效覆盖。

以街道(乡镇)规划的养老服务设施用房以及政府闲置房产资源建成的街道综合性养老服务中心，可交由承担本辖区养老服务的企业或社会组织低偿或无偿运营管理。

#### 机构养老

##### 以县(市、区)为单位护理院建成率达到100%

如何提高养老机构服务质量？《规划》明确，“十四五”末全省养老机构《服务质量基本规范》《服务安全基本规范》达标率达到100%。

江苏将开展省级养老机构标准化项目试点，培育养老服务标准化示范单位，以点带面推动养老行业整体服务水平提

升。全省不少于70%的养老机构通过等级评定，并落实评定结果与养老机构扶持政策关联挂钩。

聚焦满足高龄、失能老年人长期照护服务的刚性需求，重点扶持发展以失能老年人照护服务为主的护理型养老机构，全省以县(市、区)为单位护理院建成率达到100%。通过新建、改扩建等方式，在养老服务机构中布局建设失智老年人照护服务专区，研究制定相应的服务设施、服务规范、人员培训等标准。

#### 颐养住区

##### 新建、改建数量不少于20个

从老有所养到老有所颐养，在江苏老年人的晚年生活将更加安心、舒心、顺心。《规划》提到“十四五”期间老有颐养将初步实现。

江苏将遵循适老性和老年友好型原则，完善住宅、交通、公共服务设施等规划设计，保障老年群体日常生活的安全性与便利性。根据持续照料社区标准规划建设一批颐养住区，创建一批颐养城市。

通过在颐养住区内建设嵌入式养老服务设施，或者整合住区周边医疗卫生、健康养老、志愿服务资源等方式，为住区老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文体娱乐、紧急援助等一站式综合养老服务，提升颐养住区养老服务水平。

到“十四五”末，全省新建、改建颐养住区数量不少于20个。

### 政策支持

#### 新增专业养老护理员不少于10万名

专业养老服务人才缺口较大一直是养老服务领域长期存在的问题。现代快报记者注意到，《规划》从人出发，送出一系列政策大礼包。

比如，全面推进养老护理员职业技能等级认定工作，推动形成以市场为导向的养老护理员培养使用机制。“十四五”时期，全省新增取得职业技能等级证书的养老护理员不少于10万名，培训养老护理员不少于20万人次。

全面建立专业对口毕业生入职奖励

制度，对于符合条件并从事养老服务工作的毕业生，给予一次性入职补贴并分年度发放到位。鼓励各地在职业技能等级认定基础上建立养老护理员岗位津贴制度等。

#### 培育超65家“养老服务高质量发展示范企业”

养老服务企业也将收获诸多利好。全省共有228家养老机构，《规划》提到强化财政资金引导，加大养老服务领域财政资金支持力度，根据老年人口自然增长情况等要素，建立稳定的养老服务经费保障机

制。充分发挥福利彩票公益金引导作用，“十四五”末，省本级和市、县(市、区)政府用于社会福利事业的彩票公益金55%以上用于支持发展养老服务。

同时建立省、市两级养老服务重大产业项目储备库，完善对连锁化、品牌化养老服务机构的奖励支持政策。开展“江苏省养老服务高质量发展示范企业”评选，促进养老服务产业规模化发展，“十四五”时期培育65家以上“江苏省养老服务高质量发展示范企业”，并择优纳入现代服务业高质量发展领军企业政策支持范围。