

# 五多五最,如何构建安全韧性城市

## 国内外专家支招,特别提到一个关键词

作为特大城市,南京如何高效处置重大突发事件风险?如何应对特大城市的风险高发态势?这是城市治理的必答题。10月12日,金洽会“重头戏”之一——2021南京市市长国际咨询会议举行。会上,南京市代市长夏心旻围绕“践行新发展理念,加快构建安全韧性城市”连抛四个问题,国内外大咖线上线下为南京城市安全治理发展出谋划策。现代快报记者注意到,专家们都不约而同提到了同一个概念——平战结合。一起来看看专家是怎么说的。

现代快报+ZAKER南京记者  
卢河燕 徐红艳/文 徐洋/摄



扫码看视频

咨询会现场

### 现场问计

## 城市运行有“五多五最”,代市长连抛四问

作为一座特大城市,南京具有人口分布高集聚性、产业布局高密度、生产要素高流动性、社会管理高风险性的特征。

南京市代市长夏心旻介绍,南京城市运行有“五多五最”,即流动人口多、生产经营单位多、高层楼宇多、在建工地多、重大危险源多,

以及常住人口城镇化率全省最高、路网密度全省最高、长江干流岸线全省最长、地铁运营里程全省最长、地下管网全省最长。

近年来,南京以创建国家安全发展示范城市为抓手,着力提升安全保障能力和安全发展水平,取得了一些成效。不过,南京还存在城

市韧性不足、对重大风险和突发事件应对能力不高的问题。

对此,夏心旻现场连抛四大问题:一是如何应对特大城市的风险高发态势?二是如何以科学规划建设实现风险源头治理?三是如何运用新技术构建风险动态管控机制?四是如何高效处置重大突发事件风险?

### 大咖支招

## 构建安全韧性城市,不妨这么做

### 新改建建筑应考虑“平疫结合”“平灾结合”

“不确定性是现代城市最难对付的风险因素。”国务院参事、住房和城乡建设部原副部长、中国城市科学研究会理事长仇保兴认为,目前,新不确定性来源包括极端气候变化影响、城市高机动性、新技术快速涌现、快速发展及高度国际化的脆弱性、新冠病毒流行常态化、工业文明思路导致城市生命线脆弱等六个方面。

在仇保兴看来,传统的放大冗余或制定预案的思路,已不足以应对这些“黑天鹅式风险”。韧性城市是应对“黑天鹅式风险”的必然选择,包括结构韧性、过程韧性、系统韧性三个层面。迈向韧性城市有十个步骤。其中包括结合老旧小区改造,补足社区单元短板;新建和改建公共建筑均考虑“平疫结合”“平灾结合”,比如可以优先考虑党校、体育馆、会展场馆等。

### 反复演练,完善大城市卫生应急体系建设

中国疾病预防控制中心原副主任、研究员,中华预防医学会秘书长冯子健认为,未来城市在改进卫生应急管理方面,要注重完善监

测预警机制和体系,进一步探索应急、指挥、协调体制的架构、功能设置、作业模式、信息管理等,进一步专业化决策指挥的情报支持和参谋咨询体系。

他建议,政府要系统地有计划地为下次可能发生的传染病大流行做准备。比如,更新大流行应对准备理念和策略,制定大流行应对策略框架和准备计划,通过经常和反复演练,持续检验和改进突发公共卫生事件和大流行应急管理机制和各种预案方案,同时要建立大流行应对战略储备,尤其是药物、医疗设备、关键物资、集中诊疗和隔离设施等。

### 防患于未然,对重要风险隐患点“心中有数”

“城市是一个具有生命特征的复杂巨系统,提高城市韧性要强化系统观念和治理思维。”国家发展和改革委员会城市和小城镇改革发展中心主任、研究员史育龙提出了几点建议:

一要更加注重从抓应急响应到抓日常维护转变,重点排查城市地下空间和低洼易涝区域、重要衔接点和重点路段等易发生致命风险的关键环节,对重要风险隐患点做到“心中有数”,研究制定针对性防控措施。二要更加注重从战备到平战结合转变,切实完善应急防控

体系。三要更加注重从人防为主到人防技防结合转变,确保重大基础设施稳定性。四要更加注重从自上而下管控为主到多方协同治理转变,优化城市空间,形成协同效应。

### 科技赋能,让城市既“聪明”又“强壮”

科技正成为应对重大突发事件的有力帮手。与会专家提到了依靠科技力量,让城市更“聪明”,更安全。

国家减灾委专家委副主任、原国务院应急管理专家组组长闪淳昌建议,从四方面加强安全韧性城市建设:尊重城市发展规律,坚持系统思维综合施策;依靠科技进步和信息化,让城市更智慧、更聪明、更安全;以国家标准《安全韧性城市评价指南》为抓手,补短板、强弱项;构建新时代社会治理体制,包括加强应急救援队伍建设,打造一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。

华东师范大学城市与区域学院院长杜德斌也认为,要建智慧型韧性城市,让城市既聪明又强壮。“智慧城市使城市大脑更聪明,韧性城市使城市肌体更强壮,我们要构建智慧型韧性城市。”杜德斌从经济、社会、治理和环境等维度提出建设智慧型韧性城市的建议。

### 南京作为

## 精准发力,锚定高效能治理的安全韧性城市

南京“十四五”规划提出建设“四高城市”,即高质量发展的全球创新城市、高能级辐射的国家中心城市、高品质生活的幸福宜居城市、高效能治理的安全韧性城市,首次把安全韧性城市建设作为未来城市发展的重要目标。

夏心旻总结说,专家们围绕“践行新发展理念,加快构建安全韧性城市”的精彩论述,对南京高质量发展、构建安全韧性城市的启发很大。根据专家建议,接下来南京要重点抓好四个方面。第一要在顶层设计上下功夫,制定有前瞻性

的制度规划;第二要在源头预防上要下功夫;第三要在科技赋能上下功夫,依托用大数据,更好地指导和搭建感知系统、预见系统、预防系统,建立城市安全网;第四要在管理上下功夫,进一步盘点短板和隐患,筑牢城市安全生命线。

### 发布

## 2021中国文化和科技融交会即将开幕 317家企业打造“文化样板”

快报讯(记者 潘荣)虚拟人技术、360度全景直播、沉浸式互动体验空间……10月12日,2021中国(南京)文化和科技融合成果展览交易会举办新闻发布会。现代快报记者了解到,本届展会将于10月21日至23日在南京国际展览中心举办,各类参展主体共608家,其中南京企业数量达317家,共同展现文化科技融合的成果成效。

会上,南京市委宣传部常务副部长、一级巡视员纪增龙介绍,作为全国首个聚焦文化科技融合和文化产业数字化方向的专业性展会活动,文化科技融交会自2018年以来已连续举办三届,累计服务各类市场主体3000余家,达成交易300亿元,接待行业观众超5万人次。

本届融交会将设置文化科技融合典型应用场景展区、国家文化和科技融合示范基地成果展区、红色基因库建设成果展、国家文化大数据区域中心成果展区和文化产业数字化展区五

大板块,围绕广播影视、动漫游戏、演艺娱乐、文化旅游等行业数字化转型需求,聚焦动作捕捉、云渲染、虚拟现实、大数据分析、区块链确权等前沿应用,现场展示和交易新技术、新产品、新一代解决方案。

记者了解到,作为每年融交会打造的亮点板块之一,文化科技融合典型应用场景展区将展示虚拟制片技术、虚拟人技术、360度全景直播技术、沉浸式互动体验空间等。届时,广大市民可以前来体验打卡。

今年,南京参展企业数量达317家,重点分布在“国家文化和科技融合示范基地成果展区”和“文化产业数字化展区”两大板块。其中,不少应用成果在国内都居于领先地位。南京国家文化和科技融合示范基地展区将由江北研创园、建邺高新区、新港国家级高新技术产业园、南京无线谷、江苏国家数字出版基地(南京园区)等五个分基地组团亮相,展现南京基地的文化科技融合成果。

### 提醒

超分不处理、逾期未年检……

## 小心你的驾驶证已经被注销

快报讯(通讯员 徐梦圆 记者 王瑞)驾照超分不处理、逾期未年检……车辆被交警拦查后,司机才知道自己的驾驶证早就被注销了。10月9日下午,南京交警高速六大队在上坊公安检查站开展查缉工作,就接连查获两起因驾驶员粗心,导致无证驾驶的违法行为。

当天中午12点36分,民警将驾驶员邹某带至检查站检查,发现邹某的驾驶证处于超分被扣留、注销可恢复状态。经询问,邹某的驾驶证逾期未换证已经一年半了,他称当时驾驶证因超分被外地交警扣留,听说要参加考试学习,便一直拖着没去,没想到驾驶证已经注销了,从逾期未换证变成了无证驾驶。

无独有偶,当天15点10分,

又有一辆红色小车被民警拦截。经核查出现了一样的问题,司机驾驶证状态显示为注销。经过检查,驾驶员郎某是B2驾照,于2011年便逾期未审验,至今已经10年了,其驾驶证早就被注销了,可他却不知情。随后,民警依法扣留两名驾驶员的机动车。邹某因驾驶证注销可恢复将面临1000元罚款。而郎某因驾驶证注销,将面临1000元罚款可以并处15日内行政拘留,同时郎某的驾驶证因注销,需要重新再考驾驶证。

南京交警提醒广大驾驶人,根据相关规定,驾驶证逾期一年以上,直接换证即可;驾驶证逾期一年以上,三年以内,交管部门注销其机动车驾驶证,需要通过科目一后正常使用;如果逾期超过三年,则需重考驾驶证。

### 出行

## 只要280元就能飞丽江

南京飞南方票价回落,可考虑抄底游

快报讯(记者 刘伟娟)再两个多月,2021年就要结束了,你的年假清了吗?如果没有,不妨花费二三百元买张机票,来个抄底游、清年假。10月12日,现代快报记者从多个销售平台获悉,国庆节后,机票价格回落,目前南京到丽江等地,二三百元即可。

截至10月12日16:00,某机票销售平台显示,10月底南京飞丽江票价最低280元,相当于经济舱全价票的1.7折。该航班为吉祥航空的HO1705,当天15:45从南京禄口国际机场起飞,经停南昌后,于当天20:35飞抵三义机场。临近年底,天气逐渐变得寒

冷,选择往南飞的旅客较多。现代快报记者注意到,南飞也可以抄底游。截至12日16:10,某机票销售平台显示,10月底,南京飞珠海票价低至250元,相当于经济舱全价票的1.7折;南京飞深圳票价低至330元,相当于经济舱全价票的1.5折;南京飞昆明票价低至145元,相当于经济舱全价票的0.7折,而南京到昆明的高铁二等座票价865.5元,机票还不及高铁票的2折。

需要提醒大家的是,购买低价机票的同时,要格外留意退改签规定。另外,出行前需了解目的地的常态化疫情防控措施。