

PPMG  
凤凰出版传媒集团

国内统一连续出版物号

CN 32-0104

邮发代号

27-67

主办

江苏凤凰出版传媒集团

出版

江苏现代快报传媒有限公司

地址

南京市洪武北路55号置地广场

邮编

210005

网址

现代快报网 www.xdkb.net

传真

025-84783504

24小时新闻热线

025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

今日总值班

吴明朋

头版责编

王娟

版式总监

沈明

零售价每份1.5元

# 新行政处罚法施行，助力法治政府建设

7月15日起，修订后的《中华人民共和国行政处罚法》正式施行。据报道，对行政处罚法进行修订是为了推进国家治理体系和治理能力现代化，加强法治政府建设，完善行政处罚制度，解决执法中遇到的突出问题。

这是行政处罚法1996年颁布实施以来的首次全面大修，有看点，更有亮点。从首次明确行政处罚的概念，到行政处罚实施权向基层延伸；从完善“一事不再罚”原则，到完善行政处罚听证制度……每一个亮点都因应时势，彰显了与时俱进的立法特色，不仅有利于维护公平正义，更能助力法治政府建设。

尤其值得一提的是，此次修订回应了舆论关切。比如，近年来一些地方滥设乱设“电子眼”抓拍交通违法，一再炮制“天量罚单”，引发公愤。新法在“非现场执法”方面，对电子技术监控设备的质量要求、设置、

修订后的行政处罚法已经施行，呵护其尊严、捍卫其威力是当务之急

使用和程序等作出了全面规定，明确提出五个“确保”，比如确保采用非现场执法方式于法有据，确保电子技术监控设备的设置科学合理、公开透明。如此一来，那些靠“电子眼”敛财的做法，注定此路不通。

再比如，“首违不罚”。新法规定：初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。首违不罚，并非纵容违法，而是践行行政处罚法处罚与教育相结合原则。这种制度性善意，可预防和减少违法行为。

有关部门负责人坦言：“行政执法的价值绝非‘为罚而罚’，而是要在惩戒违法行为的同时达到预防违法的实际效果。”这种立法理念和执

法观念，值得所有的执法者深思。现实生活中，总有个别执法人员迷恋处罚，把执法异化为执罚，缺乏应有的谦抑和分寸，实不可取。

个别行政执法人员为何具有罚款冲动？他们所在的行政机关负有不可推卸的责任——将罚款与考评挂钩。新法明确规定，罚款、没收的违法所得或者没收的非法财物拍卖的款项，不得同作出行政处罚决定的行政机关及其工作人员的考核、考评直接或者变相挂钩。这种釜底抽薪之举对执法人员也是保护。

一定程度上说，修订行政处罚法重新梳理了权力与权利的法治关系。行政处罚是行政机关有效实施行政管理，保障法律、法规贯彻施行

的重要手段，但是如何处罚，是有讲究的，也是有门道的，更是有规定的。如果行政执法人员在执法时，不履行行政处罚程序，做不到严格规范公正文明执法，势必侵蚀行政机关的公信力，也伤害当事人的合法权利。为行政处罚划明界限，正当其时。

重新梳理权力与权利的关系，还体现在新法强化了对行政权力的制约和监督。比如，新法第七十五条规定中强调，“行政机关实施行政处罚应当接受社会监督”。

“治国无其法则乱，守法而不变则衰。”修订后的行政处罚法已经施行，维护其尊严、捍卫其威力是当务之急。在施行过程中不断完善，让行政处罚法发挥应有作用，则有利于塑造公民的法治信仰，有益于建设法治社会、法治政府、法治国家。

现代快报特约评论员 王石川

## 来论

# 偷瓜身亡家属索赔，法院驳回符合预期

近日，备受关注的“女子偷瓜被追后意外身亡”一案公布判决结果，浙江余姚法院认定被告无责，驳回原告诉求。此前，浙江余姚的方女士偷摘沈某某等人种植的南瓜，被发现后逃跑却意外落水身亡。方女士家属认为，是被告的追赶导致方女士害怕逃跑，慌乱中不幸落水溺亡，因而将沈某某告上法庭，索赔13万元。(7月15日《钱江晚报》)

现场监控显示，方女士在被追后进入附近一喷涂厂内躲藏，而随后赶来的沈某某却被拦在了厂区外。法院认为，方女士之后在水池溺死的行为与沈某某无关，被告无责。

为偷窃南瓜而丢掉了性命，方女士遭遇意外固然值得同情，但死者家属若因此向瓜农索赔，则很难在法理上站住脚。一方面方女士的偷瓜行为本就涉嫌侵犯了沈某某财产

权益；另一方面作为被侵权人沈某某追赶偷窃者，也无不妥之处。从法理上讲，沈某某的追赶行为，则是行使用了法律赋予公民的私力救济权利，而且沈某某在追趕过程中没有威胁其人身安全，方法适当，依法应免于追责。法院的判决适当稳妥。

也要看到，此前类似案例，司法机关做出判决，让无过错的受害者向违法方酌情赔偿。令人欣慰的是，

近年来多起相关案件，法院判决不再“和稀泥”。余姚法院对此案的判决，可谓是非分明，有力地捍卫了法律的严肃性。

在法治观念日益深入人心的当下，任何一起案件的判决结果，都维系着公众对法律的信仰。只有严格依法、不偏不倚，才符合个体对司法公平正义的预期。

南京 张雨龙

“体彩健身达人秀”江苏火热开展

# 这个夏天，等你来挑战

“体彩健身达人秀”活动正在火热开展。走进身边的体彩实体店，完成趣味运动项目挑战并上传活动视频或照片完成打卡，即有机会赢取精美好礼。

## 无锡宜兴“体彩健身达人秀”等你挑战

目前，体彩健身达人秀主题活动已进入到第二期，挑战难度进一步升级，夹乒乓球挑战、飞镖、花式颠球、乐小星转体等等，在宜兴网点掀起一番健身风潮。

“加油加油，你可以的！”位于

宜兴人民路的一家体彩实体店，业主组织了一批体育爱好者、购彩者，相约一起参加健身达人秀的活动。

现场十分热闹，前来参与活动的人们轮番展示了瑜伽、平板

支撑、跳绳、呼啦圈、踢毽子、俯卧撑等项目。现场热闹的气氛，点燃了大家参与体育健身的热情，原本在场边加油打气的市民也被吸引参与进来，一起感受活动带来的快乐。

## 南通海门体彩店助力健身达人秀

4月起，全国31个省市开展“体彩健身达人秀”活动。活动赋能线下体彩实体店，引发全民健身热潮，引领健康生活潮流。

南通海门相关体彩网点积极

参加了此项健身活动，他们积极分享运动经验、科普健身常识，让全民健身理念惠及更多人。通过线上+线下的模式，让更多人了解并参与其中。活动受到广大实体店业主

及体彩爱好者的好评。大家纷纷表示，在这炎热的夏天，前往附近的体彩网点不仅能体验购彩的乐趣，还能够在闲暇之余锻炼身体，还可以避暑，简直一举三得。

## 南京六合“体彩健身达人秀”燃爆夏日

第二期“体彩健身达人秀”活动已开启，南京六合体彩积极响应，运动器材已经为您准备完毕。夹乒乓球挑战、投掷飞镖、花式颠球运球、踢毽子活动，惊喜游戏享不停。无论你喜欢什么运动都可以一起加入。

每当夜幕降临，六合体彩3201051961网点内，总是一片热闹景象。由于在周边跳舞、散步、买水果的居民较多，时不时会有顾客光临网点购彩，网点业主郭女士总是会主动介绍“体彩健身达人秀”活动，购彩者对健身运动

热情都很高，纷纷摩拳擦掌准备秀上一把技术。不时引起围观群众一阵阵叫好。业主郭女士表示，体彩网点是体育事业最前沿的服务窗口，应该义不容辞地宣传提高全民健身理念，号召民众增强锻炼意识，提高自身体质。 苏彩

## 体彩万花筒

### 扬州邗江购彩者2元随机喜中排列5奖金10万

6月17日晚，体彩排列5第21108期开奖号码为“9、0、5、9、7”。扬州邗江3210010631体彩网点的一位新彩友凭借一张2元的直选单式票，中得当期一等奖1注，喜获奖金10万元。

6月21日，中奖者刘女士在家人的陪同下来到扬州市体彩中心领取了这份意外的奖金。初次购彩排列5，竟然收获这么大，刘女士觉得自己好像在做梦一样，激动地分享着购彩的全过程。6月17日下午，刘女士像往常一样接孙子放学，路过网点时看见邻居在聊天，由于天气比较炎热，接孙子还早，她也进店

歇歇脚。平时经常在电视上看到别人中奖，觉得很好奇，这彩票怎么买呀？邻居介绍说：“体彩玩法有好多种，我就喜欢买排列5，玩法简单，中奖容易，你随机买一注试试手气呀？”刘女士花两元精心选了一注号码，晚上开奖的时候，看到前面三个数字是一样的，紧紧抓着这张票，手心直冒汗，没想到居然中了一等奖。谈到奖金的使用，刘女士说：“先请朋友、邻居们聚一聚，剩余的留给孙子上学用，我会继续购彩，支持体彩公益事业。只有尝试了，奇迹才会出现。” 王娟

## 体彩大乐透开出8注一等奖 泰州、南通购彩者上榜

7月14日，体彩大乐透第21080期全国共开出8注一等奖，包括3注1441万元追加投注一等奖和5注800万元基本投注一等奖。当期全国销量为2.76亿元，为国家筹集彩票公益金9939万元。当期江苏购彩者收获不俗，泰州购彩者中得一注1441万，南通购彩者中得一注800万。

21080期体彩大乐透前区开出号码“15、16、20、29、30”，后区开出号码“06、10”。当期全国共开出8注一等奖。其中，3注为1441万元（含640万余元追加奖金）追加投注一等奖，江苏泰州、江西上饶和河南许昌各中得1注；5注为800万元基本投注一等奖，分落江苏南通、北京大兴、天津河东、辽宁大连和阜新。

对比可见，当期追加投注一等

奖的单注奖金比基本投注一等奖多了640万元。追加投注是大乐透独有的投注方式，在2元基本投注的基础上，多花1元进行追加投注，可多得80%的浮动奖金。

当期二等奖开出118注，每注奖金9.17万余元；其中40注采用追加投注，每注多得奖金7.33万余元。追加后，二等奖单注总奖金16.5万元。

奖池方面，当期开奖结束后，7.67亿多元滚存至7月17日（周六）开奖的第21081期。 国彩



HAPPY LOTTERY  
RESPONSIBLE BETTING  
快乐购彩  
理性投注  
禁止向未成年人售彩和兑奖

扫一扫 更多精彩