

贯彻新理念 展现新作为

盐都区财政局奋力开启高质量发展新征程



聚焦节用裕民 助推民生盐都建设

粉墙黛瓦、回廊挂格，篱笆庭院、小桥流水，屋舍俨然、鸡犬相闻……走进盐都区一个个集中居住区，宛如一幅幅清新秀美的美丽乡村画卷呈现在眼前。去年搬进花吉村集中居住区的王大爷高兴地说，以前的老房子只有六七十平方米，而且阴暗潮湿。新房子宽敞明亮，环境好，还不需要自己花一分钱，全家人都很满意。

近年来，盐都区将农房改善作为推动乡村振兴和精准脱贫的标志性工程，坚持尊重农民意愿和高起点规划、高质量建设、高标准配套、高水平管理的“四高”原则，与特色田园乡村同步推进，农房改善工作取得了显著成效。2018年9月以来共投入农房改善资金超过4亿元，共改善农房5000余户。

改善民生始终是财政的优先项。盐都区财政局坚持财政支出与GDP的比例相对稳定、民生支出与财力增长相协调，既尽力而为，更量力而行，以民生优先的“力度”展现盐都发展的“温度”。该局聚焦“全口径”预算加强财力统筹，提高政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算的比例，统筹用于保障基本民生。健全落实“六保”任务优先机制，加快资金下沉与直达，提升保障效率与能力，倾力保障乡村振兴、生态文旅等区委、区政府重大战略、重大项目、重点改革项目实施。

为兜牢兜实民生保障底线，该局树牢兜底补短思维，实现补短板与锻长板双向发力，聚焦“三农”、环保、教育、医疗等民生热点，守住底线、保住基本、补齐短板、扩面提标。通过落实稳就业政策措施，促进特殊群体就业，加强对灵活就业、新就业形态的支持；围绕“四项”教育惠民工程，支持建设高质量、均等化的教育体系；支持健康盐都建设，落实分级诊疗制度，支持建设重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系，建强公共卫生财政保障体系，倾力支持安全生产和防灾减灾；进一步完善社会救助制度，推动构建高水平的分类救助体系，增进民生福祉。

强化要素扶持 助力经济行稳致远

实体经济是发展的根基。为激活发展新动能，盐都区财政局围绕构建“双循环”格局，从“质”和“量”两方面发力，落实积极的财政政策和稳健的货币政策，助推现代化经济体系建设，为区域经济高质量发展蓄势赋能。

在具体工作中，该局围绕筑牢区域经济发展根基，设立并管理好3.15亿元的智能制造高地建设、生态文旅、科技创新等专项资金，聚焦重点板块、重点园区、重点行业、重点税源，以及亩均税收贡献度、资金使用绩效等考核指标，加快发展要素有序流动，为经济高质量发展添能蓄势。推进产业基金设立和投资运作，推动在高新产业、城市基础设施、创新创业领域建立子基金，发挥外溢性强、社会效益高领域的撬动作用，围绕制造强区“四大工程”、智能制造三年行动计划，助力智能制造再提升、装备生产再扩张。

实施创新驱动战略，厚植科技创新土壤。该局支持科研平台提质计划和科创森林成长计划实施，建优创新平台，为企业研发创新“添底气”、转型升级“加燃料”，加速形成大数据、人工智能、新材料等新兴产业集群，加快培育一批“独角兽”企业和“瞪羚”企业，打造百亿级特色产业群，推动产业升级。

精准减税、精细降费，通过“减”下税费，“加”出动能。该局瞄准壮大实体经济，助推纺织、机械制造等传统产业加快转型、现代服务业集聚发展。健全以财政出资的小微企业贷款风险补偿机制，与苏微贷、盐科(成长)贷等资金池联动，支持中小微企业发展和全民创业；落实星级企业培育计划，组合运用财税激励、金融扶持、基金支持等措施，引导星级企业升星、后备企业争星，推动市三星级以上企业持续递增与五星级企业稳定突破，筑牢区域经济发展根基。

坚持以防为先 防范财政运行风险

守好财政运行底线，提高风险预见预警和防范能力，力保财政可持续。盐都区财政局有力有效管控债务风险，树立风险就是监管口径的理念，既监管资金需求端，也监管资金供给端。同时，进一步压实防范化解债务风险的属地属事责任，用足用好“三个20%”及其他债务缓释政策，实现降规模、降债务率、降融资成本、降风险等级“四降”目标。

“我们高度重视隐性债务与经营性债务此消彼长的趋势，健全板块偿债能力评估机制，强化预警结果运用，前移风险防控关口。”盐都区财政局相关负责人介绍，该局统筹相关专项资金，重点发挥住建系统物业维修基金等财政性资金的撬动作用，引导金融机构对全区风险资金池的授信额度支持。并推进财政投资项目评审扩围增效，打好政府投资项目“铁算盘”；规范PPP模式运作，严格物有所值、财政承受能力认证，财政资金从“补建设”转向“补运营”。

在保障投融资可持续方面，该局下大力气推动融资秩序重塑和融资路径重塑，着力做好降成本与优结构两篇文章，寻求政策性银行和中长期贷款持续突破，探索多层次资本市场健康稳定发展新路径，创新资产证券化、资源资本化等融资方式，提高直接融资特别是股权融资比重，构建多元化融资机制，建立全区面上融资资金互助、救助机制。

与此同时，该局坚持跳出财政谋全局，思路上做到有所为、有所不为，既种好自家“责任田”，又不荒芜“什边地”。认真摸排金融、改革、维稳等财政领域之外的风险源，超前对衍生性风险开展研判，及早谋划预案，下好先手棋，提高财政与其他领域的协同性、耦合性，为有效应对社会各领域风险提供财政保障、传递财政声音。

拓展改革维度 构建现代财政制度

小智治事，大智治制。盐都区财政局以现代财政制度为主轴，以制度体系建设为主线，通过预算管理、监督管理等方式，驱动深化财政改革之“轮”纵深推进。

该局全面贯彻预算法及其实施条例，坚持预算法定，加强财政资源统筹，健全零基预算管理制度，建立涵盖基本支出标准和项目支出标准的预算支出标准体系，改变项目支出只增不减的固化格局；编制与“十四五”规划相衔接的2021—2023年中期财政规划，健全跨年度预算平衡机制。同时，按照全面实施预算绩效管理三年行动方案部署，聚焦“三全”目标，加快预算单位整体支出绩效目标编制全覆盖进程，初步构建多主体协同治理机制；实施好区级奖补资金、政府产业引导基金等重大支出绩效评价，整体提升预算绩效管理水平。

“坚持制度体系建设为主线，既要在原有制度基础上‘添砖加瓦’，又要在现有制度框架内搞好‘精装修’。”盐都区财政局相关负责人介绍，在加快预算管理一体化建设，推动预算编制、执行、绩效、监督一体化贯通的基础上，织密覆盖全部预算单位所有财政资金的预算执行动态监控“一张网”，健全区、镇财政联动的国库动态监控机制，优化区与镇财政管理体制，形成权责清晰、财力协调、区镇均衡的财政关系。

此外，该局聚焦财政管理效能和资金绩效，扎笼子、堵漏洞、强监管，夯实全流程财政监管系统，加快构建财政财务即时监管体系，突出加强预算执行管理和监督，为涉农、扶贫、“三公两费”、政府采购等重点领域和重大专项资金运行植入“免疫系统”，健全财政资金分配使用全程留痕、责任可追溯的监管机制，提升财政监督检查的实效性、震慑力，加快构建财政“大监督”格局。



本版供图：盐都区财政局