

# 利好苏皖9市3500万人 南京都市圈 划定了

5年内，南京与都市圈内各城市1小时通达，探索推出“畅游都市圈”“惠民一卡通”，开展养老服务补贴异地结算试点……近日，江苏、安徽两省人民政府联合印发《南京都市圈发展规划》(以下简称《规划》)，这是国家层面批复同意的第一个都市圈发展规划，标志着南京都市圈建设上升到新的战略高度。4月16日，江苏、安徽两省共同举办南京都市圈发展新闻发布会，会上透露了事关3500万人的利好，未来南京都市圈关于交通、民生、产业等方面的重大利好将接踵而至。

现代快报+/ZAKER南京记者  
刘伟娟 徐苏宁

## →详解 南京都市圈

### 有多大？

南京都市圈主要包括：

江苏省南京市

镇江市京口区、润州区、丹徒区和句容市  
扬州市广陵区、邗江区、江都区和仪征市  
淮安市盱眙县

安徽省芜湖市镜湖区、弋江区、鸠江区  
马鞍山市花山区、雨山区、博望区、和县和当涂县

滁州市琅琊区、南谯区、来安县和天长市  
宣城市宣州区

面积2.7万平方公里

常住人口约2000万

规划范围拓展到南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州、宣城8市全域及常州市金坛区和溧阳市，总面积6.6万平方公里，常住人口约3500万。

### 目标是什么？

江苏省发展改革委副主任林康在会上介绍，《规划》提出了“一高地一中心一圈”的战略定位，即：具有重要影响力的产业创新高地、长江经济带重要的资源配置中心、全国同城化发展样板区和高品质宜居生活圈。结合战略定位，立足南京都市圈基础条件，着力体现现代化都市圈内涵要求，充分考虑需要和可能，分两个阶段提出发展目标。第一阶段是瞄准全国，到2025年，都市圈同城化建设水平全国领先，基础设施一体化程度大幅提高，人均GDP超过15万元。

——基础设施互联互通水平位居全国前列，城际“断头路”全面消除，省际航道更加畅通，都市圈轨道交通基本成网，南京与各城市之间实现1小时通达。

——产业创新融合协同发展水平位居全国前列，南京具有全球影响的创新名城建设取得重大突破，区域创新链与产业链深度融合，一批具有国际高端引领性的超千亿、万亿级地标性特色产业集群基本形成，高新技术产业产值占规上工业产值比重提高到55%以上。

——生态环境共保联治水平位居全国前列，生态网络基本形成，山水林田湖草系统治理成效显现，突出环境问题得到有效治理，区域水环境质量明显改善，地级以上城市空气优良天数比例达到85%以上。

——公共服务便利共享水平位居全国前列，率先实现基本公共服务均等化，劳动年龄人口平均受教育年限稳步提高，人均预期寿命达到80岁。

——体制机制改革创新水平位居全国前列，多层次多领域协商合作机制更加健全，营商环境大幅提高，协同创新、园区共建、产业分工协作、生态补偿和环境损害赔偿、重大自然灾害防御、重大疫情防控和公共卫生应急管理等协调机制更加完善。

第二阶段则是瞄准世界，到2035年基本建成具有国际影响力的现代化都市圈。

### 交通圈

5年内，南京与都市圈内各城市1小时通达

在基础设施方面，《规划》重点要求打通“断头路”“瓶颈路”，构建内外畅通立体交通网，共建“畅达都市圈”“智慧都市圈”。具体来看，到2025年，基础设施互联互通水平位居全国前列，城际“断头路”全面消除，省际航道更加畅通，都市圈轨道交通基本成网，南京与各城市之间实现1小时通达。

比如在共建轨道上的都市圈方面，落实《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》等，统筹干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路、城市轨道建设，打造互联互通、便捷通勤的轨道交通运输体系。加快南沿江、宁句等项目建设，推进沿江高铁合肥至南京至上海段、合肥至新沂段、南京至淮安、南京至宣城、南京经仪征至扬州、镇江市域句容至茅山线、扬镇宁马城际镇江至马鞍山段等项目建设等。

安徽省发展改革委一级巡视员笪艺武在会上介绍，安徽已经排定了今年的重点工作，在提升互联互通水平方面，包括推动沿江高铁合肥—南京—上海段开工建设，加快宁滁城际、宁马城际、来六高速改扩建等项目建设，建成通航芜湖宣州机场等。

《规划》的背后，是进一步便利老百姓的“都市圈生活”。不仅是交通上的互融互通，在公共服务方面，《规划》提到要重点推动教育医疗、文化旅游、就业社保和区域治理一体化发展，加快优质公共服务均衡普惠、整体提升，共同打造幸福都市圈。

比如，《规划》提到要打造健康都市圈。统筹推进都市圈医疗卫生资源优化布局，鼓励采取合作办院、组建专科联盟、远程医疗协作、对口支援等形式，扩大优质资源覆盖范围，推进医疗卫生大数据开放共享。完善都市圈医疗协作体系和预约挂号平台，推动检验检查结果共享和互认。完善医疗保险异地就医结算信息沟通和应急联动机制，扩大异地就医直接结算联网定点医疗机构数量，有序推动药品目录、诊疗项目目录统一等。

在推动教育合作发展方面，协同扩大优质教育资源供给，促进资源优势互补和有序流动，推动各级各类教育高质量发展，率先实现区域教育现代化。依托各城市优质学前教育、中小学学校资源，推进建立区域和跨区域教育集团、学校联盟，鼓励开展城乡区域学校牵手帮扶，引导名校在都市圈内开办分校，推进校长、骨干教师交流等。加快社会保障接轨，开展养老服务补贴异地结算试点。

《规划》还提到，加快社会保障接轨。提高社会保险关系转移效率，加快推进养老保险关系和失业保险关系顺畅转移。加强异地居住退休人员养老保险信息交换，开展养老服务补贴异地结算试点，鼓励各城市开展多种形式的养老合作。推动公共租赁住房保障范围覆盖全部常住人口，建立住房公积金异地信息交换和核查机制，推行住房公积金异地转移接续，在区域内探索实行互认互贷。推动以社会保障卡为载体的“一卡通”业务延伸到城市“五险一金”及其他公用事业缴费领域。

### 畅游圈

共同打造一批高品质休闲度假旅游区和度假胜地

都市圈的发展带给老百姓的利好还体现在文化旅游上。比如《规划》提到，共建国际一流旅游目的地。依托名河、名湖、名山、名城和红色文化等特色资源，推进全域旅游和大众旅游发展，共同打造一批高品质休闲度假旅游区和度假胜地，融入大运河文化带一体化建设格局。

联合打造都市圈旅游形象品牌，依托新媒体开展多种形式的旅游联合推广活动，探索推出“畅游都市圈”“惠民一卡通”“高铁+旅游”等产品。继续举办宁镇扬马滁旅游联合促销年会，共同办好南京名城会、扬州世园会、宣城文房四宝文化旅游节、滁州中国农民歌会、中国盱眙国际龙虾节、马鞍山中国李白诗歌节等活动。

### 融合圈

完善南京积分落户制度，全面放开其他城市和建制镇的落户限制

在城乡融合方面，南京都市圈将重点推动城乡要素跨区域合理配置，协同建设现代化城市和特色田园乡村，率先实现城乡融合发展。

在促进城乡要素合理配置方面，《规划》提到，深化户籍制度改革。完善南京积分落户制度，逐步将就业居住年限作为积分的主要依据，推动长期工作生活的人口便捷落户，全面放宽紧缺技能类人才落户限制。全面放开其他城市和建制镇的落户限制。实行城乡统一的户口迁移政策，探索实施南京都市圈内城乡居民户口通迁制度。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。