



## 天量违章罚单屡现,深陷“逐利执法”争议

# 只需100台却装1000台 “电子交通警察”滥用惊人

日前,广东“佛山一高速路口62万车主违章,总罚款超1.2亿元”一事引发舆论热议,一些被罚车主认为该地段交通标识施划不合理。针对舆论质疑,广东省相关部门于12日派出工作组赴现场调查并发布情况说明,该处“电子警察”自启用至今年4月1日,累计抓拍违法行为18万余宗,与网传情况不符。同时,佛山交管部门公布了优化改进措施。记者调查发现,近年来,多地都曾出现交通违章“天量罚单”,不少“电子警察”抓拍点有逐利执法之嫌。

据新华社

### 实地探访

#### 不提前几百米 变道难逃违章

佛山这个路口至少在2017年就已安装“电子警察”设备,而不是通报中的2020年

根据佛山市交管部门情况通报,“天量罚单”路段为广台高速43公里200米路段,单向年均车流量为1900多万车次。通报称,该处“电子警察”抓拍设备于2020年3月18日启用,启用前已按规定备案并向社会公告。经核查,截至今年4月1日,累计抓拍交通违法行为184373宗。

4月12日下午4点20分左右,记者来到事发地广台高速公路43公里200米处,相关部门正在现场开展实地调查。该岔道口呈Y形,共6车道。而岔道前的道路标识均为直行方向,没有任何提示驾驶人需要提前变道的路面标识。记者观察到,在短短一分钟内,多辆车压线变道,其中包括不少大货车。

大货车司机朱师傅告诉记者,因为大货车只能靠右边两车道行驶,如果开往江门方向,必须提前几百米就变道,否则到了岔道口临时变道根本来不及,压实线成为必然。

记者多渠道调查了解到,在2020年3月18日之前,同一地点就已经存在“电子警察”抓拍设备。此前,这个违章点的名称为“佛山一环路36公里260米”。历史资料显示,佛山一环高速于2006年建成通车,自2019年开始,东线并入佛江珠高速,南线并入广台高速。

多位熟悉历史情况的老车主表示,违章点更换名称之前也有很多司机在此被抓拍。根据他们提供的现场图片与违章罚款截图,“广台高速43公里200米”与“佛山一环路36公里260米”是完全一致的地点。

记者调查发现,佛山一环高速至少在2017年就已经安装有“电子警察”设备。

### 记者调查

#### “电子警察”被外包致滥设滥用

备受诟病的外包模式虽早已被明令禁止,但此前安装的“电子警察”仍在运行

记者发现,近年来,引发争议的“天量罚单”抓拍点并不鲜见。2017年,沈海高速3374公里处(茂名电白服务区)被曝光处理的罚单量高达125294单,罚款超过2500万元,成为当年全省10大违法路段之冠。

据调查,沈海高速3374公里处因为设置超长实线,导致不少车主进入服务区只能压实线违章。2019年,该路段的“电子警察”被撤除。此前被公众诟病的长实线改成虚线,车辆越线变道时不会再被抓拍。

有网民质疑,不少“电子警察”抓拍点有逐利执法之嫌。据记者了解,过去一些地方交管部门采取BOT(建设—经营—转让)模式,让“电子警察”设备供应企业出资建设,再于协定的期限内通过抓拍交通违法的罚款抵消。

此前,陕西西平被曝光其交通管理部门将“电子眼”外包给私营企业,企业雇用人员上路坐在测速车里拍照,每人每天查超速指标50辆,每月完成指标发给工资,超出指标再拿提成。

四川成都市电子警察系统以BOT模式外包给私营企业四川浩特通讯有限公司,这家企业获得的利益分成高达39%,仅每年从交通违法行为的行政罚款中获得运营收入就有数千万元。

今年两会期间,全国人大代表、重庆索通律师事务所律师韩德云提出建议,要

防止滥设滥用“电子警察”,清理不合理的“电子抓拍”,引起广泛关注。

韩德云经过大量调研发现,因采用BOT模式,导致交管部门设置使用“电子警察”目标发生了偏移。“这其中既有管理部门资金不足的情况,也有主动寻租的行为。”韩德云说,由于部分地方交管部门的预算并不公开透明,并没有明确的设置使用“电子警察”的数量,在合作分成模式下,“电子警察”设置自然变得越多越好。“本来只需要装100台就够了,结果装了1000台,这种合作扩大了寻租空间,是行政执法权的滥用。”韩德云说。

因备受诟病,这种模式的合作被明令禁止。2011年修订实施的道路交通安全法规定:公安机关交通管理部门依法实施罚款的行政处罚,应当依照有关法律、行政法规的规定,实施罚款决定与罚款收缴分离;收缴的罚款以及依法没收的违法所得,应当全部上缴国库。

目前,交通违法行为实行“收支两条线”管理,产生的罚没收入直接进入政府财政,属于政府专项资金(非税收收入),不再和建设单位或企业产生直接的关系。

业内人士告诉记者,虽然收缴罚款的方式变了,但此前安装的大量“电子警察”仍然在运行,这也是依然还会出现“天量罚单”的原因。

### 执法建议

#### 严禁过度执法、 逐利执法、粗暴执法

对于违法异常突出的点位,应尽快改善不合理设计,做好公开说明,接受社会监督

公安部日前强调,要进一步规范交警执法处罚,严禁过度执法、逐利执法、粗暴执法。要规范合理设置道路交通技术监控设备,主动征求社会意见,对设置、使用中存在的问题进行排查整改。

韩德云表示,在行政执法领域,目前缺少有效的监督机制。对于类似佛山这样的交通违章,绝大部分车主即使觉得标识设计不合理,也不会去投诉或者反映情况,只是交了钱了事,从而大大压缩了司法干预的空间。佛山天量罚单被曝光后,相关部门对不合理标识进行了优化改进,恰恰说明了当前行政执法监督机制存在问题,要进一步拓宽渠道,方便人民群众行使权利。

今年3月,上海市普陀区司法局在行政复议审理工作中发现,在收到交管部门开出的机动车违反禁止标线指示行驶的罚单后,21名当事人反映这个路段因为长期在施工,导致道路交通标志标线模糊不清、指引缺乏。经过调查和审理,司法局工作人员发现涉案路段的确存在地面标线新旧叠加、车道指示标志缺失等情况,执法部门由此作出的行政处罚欠欠缺合理性,遂向普陀交警支队制发了行政复议建议书。收到复议建议书后,普陀交警支队主动联系申请人,说明情况之后撤销了相应的行政处罚。

韩德云建议,针对滥用“电子警察”问题,各地应以此为契机开展专项巡查和专项整治行动,对于违法异常突出的点位,及时查找原因,尽快改善设计不合理、施划不清楚的交通标识,进一步规范各地设置和使用“电子警察”的标准,加强设置地点的合理性和科学性,做好公开说明,接受社会监督。

(视觉中国供图)



**分类广告** 刊登热线: 025-84783581、13675161757  
地址: 洪武北路55号置地广场1806室

#### 足疗保健

招聘 足疗技师。13951956851

#### 厨师待聘

待聘 川厨+配。18852035641  
待聘 厨,家常,有实力。15195982962

待聘 厨。13851914919

待聘 厨。15850547948

待聘 家常厨。13260788070

待聘 厨7500元。15951913250

#### 门面出租/招租

招租 大光路118号黄金餐饮门面270㎡。13605199953

#### 房屋招租

招租 南瑞路酒店内棋牌室接手即可营业。18652990778

#### 厂房仓库招租/出租

出租 鼓楼区场地厂房。18252081040

#### 遗失

遗失 岳德洲丢失江苏增值税普通发票一份,票号:50574354,购房金额:2049331元,声明作废。

遗失 南京佐香餐饮管理有限公司公章壹枚,声明作废,寻回后不再继续使用。

遗失声明 葛丽,因不慎遗失身份证,号码:320123198410124825。签发日期:2021年4月14日,特此声明作废。

仙林街道遗失六份民办非企业单位登记证书(正副本),统一社会信用代码:52320113067056367P,52320113075886491F,52320113075886432C,523201130758864594,52320113M.J5725106H,52320113M.J57231510Q,特此声明作废。

遗失 南京力环软件科技有限公司公章、财务章、法人章各壹枚,声明作废。

遗失 端慰伟身份证,证号:320113198612053612,声明作废。

遗失 南京金玉良缘家纺有限公司的开户许可证正本一份,核准号:J3010040151201,账号:4301011009100374020,声明作废,寻回后不再继续使用。

遗失 南京市鼓楼区吕士徐调味品经营部营业执照正、副本,注册号:320106600464030,声明作废。

遗失 产权人:丁文学,地址:名士埭103号2-102室,面积:62.33平方米,协议号:2010041364,声明遗失。

遗失 南京市江宁区阿浩手机店公章壹枚,声明作废,并声明寻回后不再继续使用。

#### 公告

南京银宽医药技术有限公司减资公告 根据2021年4月7日股东会决议,南京银宽医药技术有限公司拟将注册资本从245万元减至200万元,现予以公告。债权人可自公告之日起45天内要求本公司清偿债务或提供担保。南京银宽医药技术有限公司 2021年4月15日