



3月23日,江苏省政府召开新闻发布会,《国家城乡融合发展试验区(江苏宁锡常接合片区)实施方案》(以下简称《方案》)正式与公众见面。现代快报记者获悉,这是江苏首个国家城乡融合发展试验区的实施方案,此次《方案》出台标志着宁锡常接合片区建设有了正式的“施工图”,对于试验区加快探索成功经验做法、示范引领全省城乡融合高质量发展具有重要意义。

现代快报+/ZAKER南京记者 熊平平

聚焦城乡融合,开展五项试点

江苏出炉宁锡常接合片区“施工图”



江苏首个
国家城乡融合发展试验区
在哪里

根据《方案》,试验区地处长三角一体化发展核心区、南京都市圈范围,主要包括南京市溧水区、南京市高淳区、宜兴市、溧阳市、常州市金坛区等5个市(区),国土面积6361平方公里。

江苏省发改委副主任林康在会上表示,设立城乡融合发展试验区,支持制度改革和政策创新,是国家集中力量上突破城乡二元体制障碍,牵引带动

城乡融合发展全局的重大战略部署。

据悉,为推动城乡融合发展,2019年年底,国家发展改革委、中央农办等18家部委出台了《国家城乡融合发展试验区改革方案》,将包括江苏宁锡常接合片区在内的11个地区确定为国家融合发展试验区,要求制订实施方案,抓紧开展试验区探索。

“试验区五地2019年地区生产总值

达5018亿元,常住人口352万人,常住人口城镇化率为63.96%,已经具备推进城乡融合发展的良好基础条件。”林康表示,《方案》的重点工作也非常明晰,包括开展建立农村集体经营性建设用地入市制度、建立科技成果入乡转化机制、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、健全农民持续增收体制机制等5项试点任务。



探索“农地入市”
“新村民”制度

记者在发布会上获悉,《方案》涉及宁锡常多方,为让实施方案内容更加科学合理,江苏省发改委协同科技厅、工信厅、自然资源厅、生态环境厅、农业农村厅等多个部门研究部署,广泛征求意见,经过多次修改完善初步方案,“请示省政府同意后,上报国家发改委,今年2月国家发改委批准同意试验区实施方案”。

《方案》内容涉及哪些方面?会给农村发展带来哪些好处?《方案》指出要建立集体经营性建设用地入市制度,为城乡要素双向自由流动提供了基础性制度保障。“针对农村土地问题,明确集体经营性建设用地多元化入市途径、入市

用途和转让方式。”林康指出,《方案》突出了改革创新思维,加强了首创性差异化的改革设计,大力推进体制机制破旧立新。

在创新破旧上,《方案》还提出建立科技成果入乡转化机制,探索建立招标、揭榜挂帅、技术悬赏等技术创新组织模式,推动城乡间的科技创新供需紧密对接。

为鼓励科技人才下乡,《方案》提出探索赋予科技人才农村集体成员收益分配权,支持农村集体经济组织探索加入与退出机制,允许符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户

等。

现代快报记者注意到,《方案》对“新村民”进行了一系列新探索。《方案》指出,要因地制宜研究出台农村集体经营经济组织成员的认定办法,探索赋予对村集体有重大贡献的科技人才、乡贤、企业家、退休返乡人员等群体“新村民”资格及相应权能,允许在一定范围内与限制条件下申请宅基地使用权,同步建立相应宅基地退出机制,支持“新村民”充分利用自有宅基地进行翻建改建住宅。

此外,《方案》指出要搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制、健全农民持续增收体制机制。



五大政策
保障方案落地

《方案》对照国家目标要求,分别提出到2022年、2025年两个阶段的具体工作目标。明确到2025年,试验区5项试点任务全面完成,城乡生产要素双向自由流动的制度性通道基本打通,引领带动示范效应充分释放,形成一批可复制可推广的工作经验和体制机制改革措施,成为全国重要的改革品牌。

为确保试验区各项措施能够落地实施和工作目标达成,《方案》明确将出台一系列保障措施和工作任务。

一是加强财力保障,支持地方政府将试验区内符合条件的特色小镇等城乡融合发展典型项目纳入专项债券申

报范围,并在省下达的地方政府专项债券额度内予以支持,加大省对试验区生态功能保护区、农业转移人口市民化等领域财政转移支付力度。

二是加大金融支持,如深化城乡建设领域专项资金改革,推动省乡村振兴基金加大对城乡融合发展的支持力度,鼓励南京、无锡、常州三市设立城乡融合发展基金,重点引导社会资本培育一批城乡融合发展典型项目,并优先支持试验区内符合条件企业发行城乡融合发展典型项目企业债券等。

《方案》还提出加强政策集成,加强组织推进,以及争取国家支持等方面保

障试验区城乡融合举措落地生根。其中,“加强组织推进方面”特别提出将成立江苏省新型城镇化暨城乡融合发展工作领导小组,“争取国家支持方面”提出试验区建设过程中涉及国家事权的改革事项争取国家允许先行探索或给予授权等。

此外,南京市溧水区、南京市高淳区、宜兴市、溧阳市、常州市金坛区五地结合工作基础,提出了各地进一步细化落实《方案》的具体试验措施,这些措施也作为方案的附件一并出台实施。林康表示,五地细化的具体试验措施,充分体现整体性设计与差异化实践相结合要求,确保方案落地实施。

GREEN
绿色生活,低碳出行

