

全国人大代表吴惠芳建议打破户籍限制

# 为“老漂族”提供均等化公共服务

“漂”不再是年轻人的标签，很多来自五湖四海，为支持儿女事业、照顾第三代而背井离乡，来到子女工作城市的随迁老人，被称为“老漂族”。今年全国两会上，全国人大代表、江苏省张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳就关注到“老漂族”这个群体，他建议完善“老漂族”异地养老政策，对于这些投靠异地工作生活子女的随迁老人，在社保、医保等方面享受与当地居民同等待遇，建议制定惠及全民的养老福利政策，以常住人口而非户籍人口为准来保障他们的养老权益。

现代快报+/ZAKER南京记者 鹿伟 徐苏宁 张瑜

▶ 吴惠芳

融不进城市，“老漂族”异地养老面临尴尬

去年，在城里工作的小邹把刚退休的父亲接来养老。可没过几天，父亲就吵着要回老家。“问他为啥，他说感觉一直被‘困’在家里。”小邹说，他们小区里有老人活动中心，但由于跟周围老人们不熟，父亲也不愿意去，平常就只有买菜出门，剩下的时间就在家看电视。现如今，像小邹父亲这样的老人，在城市里越来越多。

吴惠芳还注意到，很多“老漂族”在异地养老时，还无法享受到完善的养老服务保障，处于“两不靠”境地。比如，现在很多城市的社区服务中心都有助餐点，户籍在本地的老人去吃饭有补贴，可外地老人却没有。“社区养老服务、养老院等一些优惠政策也多与户籍挂钩……”吴惠芳说，这是异地养老的老人经常会碰到的尴尬。

与此同时，面对陌生的城市环境，语言不通、适应困难等，或多或少都会导致“老漂族”难以建立良好的社会关系，更难融入本地生活。“‘老漂族’为支持子女事业、抚养孙辈，远离家乡、亲人到子女所在的城市生活，弥补了流入城市婴幼儿照护公共服务的不足，保障了流入地人才的稳定性等。但他们却面临着社会融入、消费升级、夫妻分离、社交需求、养老权益受损等一系列问题，非常值得社会关注。”吴惠芳说。



建议破除户籍桎梏，为“老漂族”提供均等化公共服务

如何让“老漂族”在异地无差别享受养老服务？吴惠芳建议，完善“老漂族”异地养老服务保障政策，将异地养老的政策补充到现有的养老社会保障服务体系中。比如，注重破除各地的利益壁垒，建立信息对接机制，提供均等化的养老服务。在政策上，破除户籍的桎梏，制定惠及全民的养老福利政策，以常住人口而非户籍人口保障养老权益。同时，加强政府监督，将为异地养老者提供服务纳入养老保障服务考核评估范围。

对于“老漂族”异地看病报销难等问题，吴惠芳建议，应出台统一的全国性政策规范和操作细则。“但目前我国医疗保险报销比例各地差别较大，异地结算还未在全国普及。”吴惠芳说，具体报销手续对老人而言较为复杂，也不统一，导致流入地、流出地可能出现政策上的冲突，造成医保异地报销难。为此，吴惠芳在建议中提到，完善“老漂族”异地养老服务保障政策，提升流入地、流出地的统筹层次，通过进一步出台统一的全国性政策规范和操作细则，化解不同地区缴费标准、报销比例不统一的问题。

吴惠芳还建议，要加强宣传与引导。“要鼓励与引导社区居委会、养老服务机构、社会组织等关注‘老漂族’群体需求，如组织一些活动，帮助‘老漂族’结交朋友、融入当地，满足其精神方面的需求。”

陈澄：  
乘风破浪传经典，不遗余力推后浪

## 人大代表履职PLOG

江苏人大网 现代快报+ ZAKER南京

陈澄

全国人大代表  
江苏省淮剧团演员



# 全国人大代表陆亚萍建议： 立法整治校外培训机构 探索校内托管课后延伸服务

快报讯（记者 鹿伟 张瑜）“校外培训机构一定程度上解决了家长的后顾之忧，缓解了家长孩子接送难、陪读难、辅导难的问题，但随之而来的问题和矛盾也在不断增加。”今年全国两会，全国人大代表、南通亚萍国际购物广场有限公司董事长陆亚萍建议，在地方立法基础上，进一步研究制定规范校外培训机构的专项法律，用法律手段解决校外培训机构“监管难、难监管”的问题。

每到周末，很多家长就会带孩子在各种辅导班之间奔波。陆亚萍告诉现代快报记者，她身边的很多家长都是这样，这些校外辅导班给大家带来很多方便，但问题也不少。除了卫生、消防、食品安全等方面隐患，客观上还给学生、家长增加了负担。陆亚萍认为，很多校外培训机构把教育引向了商业化，把教学引向了套路化，把学习引向了刷题化，把评价引向了考试化，让学生的学业负担、家长的经济负担成为就学子女家庭的两座大山。

如何规范整治好校外培训机构？陆亚萍建议，要成立校外培训机构治理工作领导小组，着力解决“由谁监管”的问题。“明确该领导小组的牵头部门，教育、市监、民政、发改、财政、公安、应急管理等部门共同参与，尽快制定治理方案，明确各部门责任，按照系统观念设计整治路径，设定时间表、路线图，通过联合执法、共同发力，打好校外培训机构专项治理组合拳。”

陆亚萍说，早在2018年，教育部等四部门联合印发了《关于切实减轻中小学生课外负担开展校外培训机构专项治理行动的通知》，国务院办公厅也下发了《关于规范校外培训机构发展的意见》，但在国家层面尚未出台专门的法律。“建议进一步完善相关法律法



陆亚萍

规。”她说，目前各省相继研究出台了校外培训机构管理办法，建议在此基础上进一步研究制定规范校外培训机构的专项法律，用法律手段解决校外培训机构“监管难、难监管”的问题。

陆亚萍认为，治理校外培训机构的目标是切实减轻学生和家庭负担，把学生从校外学科类补习中解放出来，把家长从送学陪学中解放出来。她建议，要坚持面向学校抓治理，切实解决好学校内、课堂内教不到位的问题。要坚持疏堵结合、分类施策，切实解决中小学生“放学早、接送难”的问题，积极探索建立“校内休息、校外配餐”课后延伸服务工作机制，寻求有资质的法人实体与学校合作开办校内托管服务，做好学生课后服务工作，切实解决广大家长和学生的后顾之忧。



扫码看更多