

谋定而后动! 全国人大代表、南京市市长韩立明建议: 在南京都市圈试点建立 统一的规划委员会

今年全国两会前,《南京都市圈发展规划》获国家发改委函复。这是全国首个由国家发改委正式同意的都市圈规划,备受关注。“20年谋一圈,谋定而后动。”3月7日,全国人大代表、南京市委副书记、市长韩立明在参加十三届全国人大四次会议江苏代表团小组会议时表示,南京都市圈要打造为跨行政区都市圈“样板间”,建议在南京都市圈率先试点建立统一的规划委员会,助推区域高质量发展。

现代快报+/ZAKER南京记者 鹿伟



韩立明 曹伟 摄

C位出道! 由“全国最早”成为“全国首个”

在审查《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》(以下简称“规划纲要草案”)时,韩立明表示,给她留下深刻印象的是,区域协调发展的分量更重,“四大板块+五大区域发展战略”的重点更清晰,培育现代化都市圈的方向更明确。

“在区域协调发展大布局中,如果把长江经济带比喻为一条‘巨龙’,南京都市圈正处于承东启西的‘龙脖子’位置。”对于南京都市圈的重要性,韩立明打了一个形象的比方。

南京都市圈由以江苏省南京市为中心、联系紧密的周边城市共同组成,横跨苏皖两省,是长三角城市群的重要组成部分。南京都市圈规划范围包括南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、宣城8市全域及常州市金坛区和溧阳市,2019年末常住人口超过3500万。去年,南京都市圈经济总量突破4万亿大关,占长三角区域和长江经济带的比重分别为17.1%、8.85%。

《南京都市圈发展规划》获批,为南京参与国内国际双循环、助推区域高质量发展提供了新机遇。这也标志着南京都市圈从谋划阶段进入实施阶段,由“全国最早”成为“全国首个”;从地方自发到省级主导,规划由两省共同推进实施,都市圈各城市抓好落实。

建议在南京都市圈率先试点,建立统一的规划委员会

从2000年提出设想,到进入“抱团”时代,南京都市圈已经走过20个年头。

“20年谋一圈,谋定而后动。”具体怎么动?韩立明表示,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局,希望“三个新”的要求可以在南京都市圈真正得到体现,将其打造成

区域经济发展新的增长极。

规划纲要草案中提到,“鼓励有条件的都市圈建立统一的规划委员会,实现规划统一编制、统一实施,探索推进土地、人口等统一管理”。

韩立明表示,落实上述要求,建议在南京都市圈率先试点,建立统一的规划委员会。“跨省的规划委员会怎么运作?定位是什么?建议国家发改委牵头,多部门参与,都市圈各城市协作,在推进新型城镇化的过程中落实城市群、都市圈战略,优化空间结构,推动特色化发展。”

她还建议,尊重产业和人口向资源要素配置效率高的区域集中的客观规律,以常住人口增量为主要标准,供给城镇用地,推行新的“人地挂钩”制度,真正做到“地随人走”,探索解决在农民市民化过程中出现的问题。

“轨道上的都市圈”,未来1小时通勤

都市圈怎么干?南京作为都市圈中心城市,无疑要带好头。韩立明表示,南京将紧扣“同城化”和“高质量”两个关键词,推动各城市紧密协作、各展所长,加快建设具有全国影响力的现代化都市圈,打造跨行政区都市圈“样板间”,更好发挥助力长三角、辐射中上游、服务中西部的作用,为全国区域协调发展大局作出新的更大贡献。

南京都市圈消费市场总规模超过1.6万亿元,是国内大循环的重要节点。“要用好融合张力,建设高效循环的‘资源配置圈’。”韩立明表示,畅通经济循环,首先是建好“轨道上的都市圈”。

据悉,今年力争开工建设宁马、宁滁、宁扬城际轨道交通项目,确保宁句城际建成通车,尽快实现都市圈“一小时通勤”。同时,南京作为《国家综合立体交通网规划纲要》确定的国际性综合交通枢纽城市,将加快推进南京北站、北沿江高铁等项目,不断完善“米”字形高铁网络,加快实现“与长江中上游主要城市3小时通达”。在此基础上,更大力度释放市场空间、提升供给能力、打通市场壁垒,推进畅通国内大循环。

App泛滥成灾,全国人大代表银燕建议: 开发前要审批,使用中要监管 违规纳入黑名单

你手机里有多少个App?多少App很长时间没打开了?多少App是被诱导强制安装?App在给生活提供便捷同时,也存在过度泛滥问题,给用户造成“指尖负担”和安全隐患。对此,全国人大代表、南京信息工程大学教授银燕建议,“指尖负担”问题牵涉多方,需要全社会综合发力治理,对App开发前进行审批,使用中要进行监管,违规就纳入黑名单或退出。

现代快报+/ZAKER南京记者 熊平平



银燕

银燕指出,App数量过多,经常出现一个行业的不同单位、一个单位的不同部门各自开发App,而且许多App存在强制推广,过度索取用户权限,个人信息泄露严重。

“不少App在安装时存在过度索取权限问题,比如强制要求用户绑定手机号码并允许读取用户手机通讯录、相册、位置等,还有的App暗自植入木马、钓鱼等后门,直接在后台读取用户的设备文件,探测其他App,造成用户的信息泄露和利益受损。”银燕说,很多低龄和老龄群体对手机安全风险了解不够、意识不强、防范措施不力,有的还因此带来财产损失和不必要的麻烦。

谁来减轻用户“指尖上的负担”,规范手机应用软件市场有序发展?

由于“指尖负担”问题往往涉及App的需求方、供给方、管理方等多方主体,因此减轻“指尖负担”需多元主体综合发力。

针对管理方,银燕建议,网信、电信、公安、市场监管等部门要着力履行好监管公共责任。

首先,要建立多部门协同联动的审批监管机制。网信、电信等部门要重点加强对App应用提供者、应用分发平台提供者、移动端制造商的监管;公安部门要重点预防和打击App违法犯罪行为;市场监管部门要对非营利性机构和营利性机构试开发应用的App进行审批或备案,依法查处内嵌虚假广告、违法广告、违规收

费等不当行为。

第二,要健全App开发的事前审批或备案制度。

一是对围绕业务量少、用户不经常办理的业务提交的App开发申请进行严格审批;二是对有使用App更便捷的方法来办理的业务,却申请开发App的行为不予批准。银燕解释道,有的学校在数字图书馆建设过程中,开发下载阅读电子书的App,看似便捷,但在实际使用过程中毫无意义,而且还浪费学生的时间;三是对确有必要开发App的相关申请,要重点关注能否在一个App上实现功能和服务集成,避免“多点开花”,坚决防止分散建设、重复建设。

第三,要着力优化App应用的事中监管。相关管理部门要及时敦促App的供给方对性质和功能相近的App进行整合、对粗制滥造的App进行优化、对过时废弃的App及时进行清除、对正在使用的App进行积极维护升级,尤其需要加强对政务服务类、学习生活服务类等公益性定位App的监督,坚决防止这类App掺杂商业广告、网络游戏等营利性内容。

第四,要积极推进App应用的事后监管。健全App的退出机制,完善App黑名单制度,推进App行业自律。相关管理部门要指导和督促App平台通过制定行业自律公约、引入群众监督和舆论监督等方式来规范和约束行业行为,营造良好的App市场环境。



政协委员谈女性权益保护 保障“她”权益 绽放“她”力量

“只有坚决保障妇女权益,才能让更多新时代女性绽放出最美的‘她力量’。”谈到促进妇女全面发展,全国政协委员、中国女医师协会副会长丁洁如是说。

不少全国政协委员围绕“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案,就如何更好保障女性权益建言献策,助力改善妇女发展环境,促进妇女共享发展成果。

规划纲要草案明确,严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。对此,全国政协委员、全国妇联原副主席崔郁建议,可在110报警系统中将“家庭暴力”单独列项,作为专项统计指标,做好涉家暴案件的信息登记等。

丁洁对规划纲要草案中“保障妇女享有卫生健康服务,完善宫颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策”的提法非常关注。“对女性开展两癌筛查,是预防疾病的重要手段。”她说,还需要特别关注女性的心理健康。

规划纲要草案提出,保障妇女平等享有受教育权利,持续提高受教育年限和综合能力素质。

全国政协委员、上海开放大学校长袁雯说,当前,面对数字化智能化时代的职业特点,应给予女性更多的教育和制度支持,提供更多适合女性的工作模式、培训项目等。

此外,规划纲要草案对“保障妇女平等享有经济权益,消除就业性别歧视”作出规定。对此,崔郁建议,根据企业规模,按照雇佣生育女职工的的比例,对企业给予一定的税收返还等优惠,或者对企业承担的女职工产假期间的工资、社保缴费和配偶护理假期间的工资等以税收返还的形式进行补贴,以激励企业为女性提供平等就业机会。

据新华社

邱光和代表: 激发中小企业活力 要解决三个“痛点”

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出,“激发各类市场主体活力”。提起这个话题,全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和表示,一些中小企业缺乏足够的定力:一是“耐不住寂寞”。很多中小企业不断转行、转业。二是“经不住诱惑”。“以前更崇尚‘做制造、搞实业’,现在都喜欢‘炒楼、炒股、炒比特币’。”对此他建议,加强政策督查,确保对中小企业的扶持政策落到实处;更前瞻、更系统地推动有关产业健康有序发展。

科技水平不高,创新能力不足,也是制约中小企业长远发展的重要瓶颈。“研发、数字、营销投入不足。企业内部、上下游、平台与企业之间,数据没有互联、共享。”邱光和代表建议,政府以更大力度推动中小企业朝“专精特新”的方向发展;完善国家科技资源共享机制,鼓励行业和龙头企业搭建研发设计、产业数据、要素交易三大赋能平台。

邱光和提到,劳动力成本上升将是不可逆转的趋势。针对融资难、融资贵问题,他建议,加大对中小企业“机器换人”的支持力度,加速推动银行与大数据的结合;逐步建立对中小企业“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制。

据新华社