



规范基层执法，城管引入“驻队律师”

该项目成功入选常州“2020年社会治理创新项目”

常州市城管局推动基层法治再创新，与市司法局联合制定方案首创“驻队律师”项目，从全市律师中择优确定30名签约驻队律师，将专业法律服务覆盖至全市5个板块29个乡镇(街道)和1个执法大队。一年来，律师团队共提供法律咨询784次，开展法制审查1551次，法制培训和宣传150次；协助处理与当事人、政府部门和司法机关的法律事宜85起，参与重大、复杂、疑难执法活动53次；为基层中队提供法律援助27次；参与课题研究45起。“驻队律师”项目成功入选常州“2020年社会治理创新项目”。

陆芹芹 陆文杰



驻队律师开展民法典宣讲进社区活动(左);驻队律师深入执法现场 常州城管供图

“融”在基层，发挥优势强助力

“传统法律顾问往往是‘被动接单’模式，而驻队律师更强调建立‘主动思维’为基层执法提供专业辅助。”据常州市城市管理局政策法规处负责人介绍，“驻队律师”项目力图打造全新“融合型关系”，打破“聘方即管理方”的单向指引模式，引导驻队律师与基层中队双方以平等站位对话，通过紧密协作，让双方在实际的案情参与中共同促进发展。

据了解，驻队律师每周至少一次随队指导执法，协助一线执法工作，并根据属地需要，随时随队参与执法行动，从法律咨询、法制审查、提供法律援助等多个方面精准着

力，为一线执法提供专业法治保障。驻队律师加入后，主动帮助属地中队充分理解基层政府工作的运行逻辑、运行环境以及综合行政执法工作的法律逻辑与行政逻辑，指导其在多重目标任务相互冲突的情况下清晰捋顺关系，并创造性地解决地方党委政府交代的各项任务。

此外，驻队律师重点关注执法工作中容易被忽略的流程细节，发现问题及时纠错。针对重大执法事项做好提前介入，帮助执法人员理清思路，研究法律对策，减少法律风险。为属地中队“量身定制”培训计划，推动城管执法更加人性化、规范化。

“汇”集智慧，杠杆作用破难题

区别于法律顾问“单事单干、

谁聘谁管”的模式，“驻队律师”项目还有着突出优势，即：更能发挥法律专业人才的集聚效应和放大作用。常州市城市管理局通过统一扎口管理，更好地集中人才智慧，为基层政府化解当前“想干事”但“干事难”、“心有余”而“力不足”的困境找准切入点，细微着力撬动管理升级。

在应对重大案件或临时性的棘手难题时，驻队律师通过现场座谈或微信交流群等途径，自发组织讨论，献言献策，为属地提供最佳参考方案。

为充分挖潜、突出律师专业优势和作用，市城管局还研究确定了10个专项课题作为指引，鼓励驻队律师主动调研、分析思考，形成理论性成果。通过共同研究探讨疑难复

杂问题以及梳理执法中常遇的共性问题，把个案向类案转化，帮助基层执法“类型化解决问题”，合力形成解决难题的参考性思路与办法，从而更大程度地体现出驻队律师的价值。

“赢”在实处，双向获益促提升

驻队律师项目的实施，为基层执法成功引入专业协助力量，为依法行政创新模式积累了新经验，取得了良好的社会效应。

据悉，通过律师驻队参与执法，城管部门执法规范性显著提升，今年全市城管执法系统因执法不规范引起的行政复议、行政诉讼量及被媒体曝光率为零。执法队伍业务

水平有了提高，基层执法队员的业务能力和独立开展行政执法工作的能力大大增强，基层执法队员养成了主动查找相关法律法规、咨询驻队律师或探讨研究的工作习惯。

同时，驻队律师的加入，在随队处置过程中引入柔性元素，对不理解的群众做好耐心解释，同时做好普法宣教工作，让老百姓对长期被偏见的城管执法行为更加理解，今年城管执法领域未发生暴力抗法事件。

另一方面，驻队律师在协助基层执法的同时，自身能力也得到了实战锻炼，为服务法治政府建设大局进一步壮大力量、夯实基础。律师队伍在与执法队伍共同提升的过程中也将形成一股持续助力，从而形成服务基层社会治理的良性循环。

武进高新区北区开启社区“微权”监管

常州武进国家高新区北区开启社区“微权”运行监管新模式，通过走访、座谈等形式开展调研，在广泛征求各方意见的基础上，分类整理出村级小微权力运行清单，共两大类31项内容。同时，在各社区搭建民事协商平台，将社区大小事务在会上“晒一晒”，由社区书记一人“做主”变为大家“当家”，让权力在“阳光”下运行。

每年年终，武进十里社区都对辖区困难群众发放救助福利，此前，各大队居民组长发现有新增救助对象后，收集好病人住院就诊材料和出院材料报给社区。为让集体资金

更好地接受村民监督，今年初，社区党员、居民组长、社区干部自发成立理事会，代表居民对社区大小事务进行协商、征求意见、参与讨论、有效监督。审核需理事会全体成员一致通过方可确定为救助对象，如有1人反对，则滞后再审。通过人员名单需在小区公示栏公示7天。发放救助款时，理事会全体成员需在付款凭证上签名，再由社区工作人员负责形成救助台账。

“阳光下”村务让百姓吃上‘定心丸’，邻里之间不再相互猜忌，居民不再为盯账劳心伤神，辖区内再也没有发生过一起上访事件。”十里

社区党总支书记周小平说。

通过“微权”监管模式带来的利好远不止于此。古方社区想在丁沟坝村建造一座公厕，将相关施工材料报北区工程建设领导小组审议。审议过程中发现社区聘用的施工单位为一家劳务公司，不具备施工资质，当即被退回，从源头上为工程质量规避了风险。

将监督“探头”设在群众家门口，打造了群众家门口的“小纪委”。武进国家高新区纪委副书记雷成表示，将进一步创新监督方式，强化基层治理，激活基层监督“神经末梢”。

邱荣军 王宁 陆文杰

动物世界里各种“花式晒太阳”

近日常州天气晴朗，淹城野生动物世界的小白虎、小狮子、大象等动物纷纷离开笼舍，来到户外展区享受阳光，好不惬意。

新生小狮子刚出生1个多月，趁着好天气，饲养员抱着乖巧的它来到东门大草坪上，与苏卡达陆龟一起晒太阳。苏卡达陆龟一改往日的情懒，带着一家老小沐浴阳光，老龟更是亲昵地驮着小龟一起感受冬日的暖阳。

来自澳大利亚的袋鼠一脸满足地享受太阳浴，而被称为“太阳崇拜者”的环尾狐猴，每天当太阳升起的时候，环尾狐猴就摊开四肢，正面朝着太阳，使温暖的太阳洒满胸部、腹部、两臂和大腿，以驱赶夜里的寒气。

万物生长靠能量，小动物也不



老龟驮着小龟晒太阳 动物园供图

例外。淹城野生动物世界小动物们“花式”晒太阳萌态百出，吸引了不少游客前来观赏。陈怡婷 张敏

利用技术开车锁盗窃，两小偷栽了

全车上锁，门窗完好无损，车内财物却不翼而飞了。12月21日，现代快报记者从常州市公安局武进分局嘉泽派出所了解到，嘉泽派出所侦破了一起利用技术开锁盗窃车内物品案，涉案的两名嫌疑人已被采取刑事强制措施。

10月31日下午，家住武进的金先生向嘉泽派出所报警称，他停在丈母娘家门口的轿车晚上被人撬盗了，损失财物总价值1万余元，家门口的摄像头记录下了小偷的身影。

视频显示：10月31日凌晨3点多，两名身穿深色衣裤、戴着头盔的男子开着一辆踏板摩托车停在了金先生的车附近，后座上的男子下车后，仅用不到20秒的时间就打开了车门，在车内翻找一遍后，跳上车离开，整个过程持续了2分多钟。

根据线索，嘉泽派出所组织警力对可疑摩托车循线追踪，调取查阅了沿途30余处的公共视频，终于在11月17日在溧阳一家浴室将犯罪嫌疑人吴某和张某抓获。

据两人分别交代，两人是贵州同乡，曾从事过汽修工作，对如何用工具打开汽车门锁比较熟悉。今年10月以来，吴某叫上张某等老乡，分别伙同驾驶摩托车流窜到江苏武进、丹阳和安徽马鞍山等地，撬盗车辆屡屡得手，几百元现金或几包香烟不等，价值不大。案发当日，他们原本计划到江阴行窃，但车子开到一半，就嫌路程远，却又不甘心空手返回，便顺道在嘉泽动手，没想到这一次栽了。

武公 葛小林

中天钢铁创新引入天然气料面喷吹装置

近日，记者从中天钢铁集团第二烧结厂获悉，该厂斥资277万元创新引入的天然气料面喷吹装置，经过半年使用，日均效益已稳定在1.79万元，并于上月收回投资成本，预计年均增效超650万元。

该天然气料面喷吹装置，是利用气体燃料替代部分固体燃料消耗，并通过表层喷吹天然气的方式，达到弥补烧结过程存在的上部热量不足，以及改善表层烧

结矿强度的效果。

据悉，该喷吹装置位于550烧结6号-10号风箱间，中天钢铁550烧结是该集团节能减排创效的示范项目，该项目脱硫脱硝工程已于2018年11月竣工投用，运行效果良好，烧结机头烟气颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别不高于10、35、50毫克/立方米，成为江苏省此类装置首家实现超低排放企业。李花 朱元洁 陈明 刘国庆