



PPMG
凤凰出版传媒集团

国内统一连续出版物号
CN 32-0104

邮发代号
27-67
主办
江苏凤凰出版传媒集团
出版
江苏现代快报传媒有限公司

地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
网址
现代快报网 www.xdkb.net
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

今日总值班
吴明编
头版责编
左娜
版式总监
沈明

零售价每份1.5元

“一任市长改几次规划”，这毛病有治了

9月24日上午，自然资源部针对近日印发的《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》有关情况召开新闻发布会，提及，规划的权威性不够，“一任市长改几次规划”成为家常便饭，下位规划修改偏离上位规划的约束性要求，详细规划随意修改总体规划。”

这让人想到，去年5月，在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，自然资源部在介绍《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》有关情况时强调：坚决防止出现换一届党委政府改一次规划的现象。

一任市长改几次规划，和一任领导一任规划，看似有所区别，实际上是同一性质问题。其根本，就在于官僚主义、长官意志凌驾于规划之上，

由法律法规“说不”，由技术手段“值守”，两相配合，令“市长”想改改不成、就算改了也不作数

使得规划书成了可以随便揉捏的泥团、随意涂抹的画纸。

当然，如果一味认为市长总改规划是为了刷存在感，那也不尽客观。但由于规划科学性、前瞻性、可操作性、民主决策性的缺失，导致误区和症结不断暴露，在城市建设和管理中形成掣肘，从而不得不“涂涂改改”，是明显存在的问题。

规划不许改来改去，是法律规定。早在2007年全国人大公布的城乡规划法中，就对城乡规划中包括城市总体规划和详细规划在内的法定规划编制和调整审批程序，做出了

明确、具体的规定，以防止规划被随意修改。这些年来，类似规定和要求，可谓频频推出。但违法违规乱改规划，却成了普遍现象。这说明，光有立法禁止还不够。

而公众注意到，建好国土空间规划“一张图”，是国土空间规划改革的一次重大创新。国土空间规划“一张图”是集成整合国土空间规划编制和实施管理所需现状数据、各级各类国土空间规划成果数据和国土空间规划实施监督数据，形成的覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间规划数据体系。基于“一张图”，

可以防止随意修改规划，为开展规划定期体检评估提供底图底数和应用程序，支撑规划动态调整，建立留痕制度，在“一张图”上实现对规划管理行为全过程可回溯、可查询，防止对规划的随意修改。

这就从技术上对随意修改规划之手进行了“捆绑”。由法律法规“说不”，由技术手段“值守”，两相配合，令“市长”想改改不成、就算改了也不作数，这就保证了规划的权威性和完整度。

随意修改规划是规划的落实性大打折扣的主要原因，解决了这个问题，就为规划的正向执行摁下了按钮。那种只在“墙上挂挂”的规划之窘自然也就烟消云散了。

现代快报评论员 戴之深

跟热词狂奔

天价猪肉

造句：猪肉185元一斤，机关食堂为什么好骗？

背景：原本采购价格为每斤18.5元的肉被改为185元，送到食堂的176斤川菜报账时变成了1776斤……2019年4月，重庆市九龙坡区委第二巡察组进驻区机关事务管理局巡察时发现了这一荒诞采购乱象。经查，

该区机关事务管理局原副局长周某等人伙同工勤人员胥某、外聘人员贺某以及食堂供货商袁某采取虚报填单货物价格、数量等方式，疯狂侵占186万余元公款。

奔客：湖北评论人 张贵峰

就造假手段而言，无疑十分拙劣。尽管，采购荒诞造假最终被揭穿，而且其中的原因、事实真相，也得以查清——承担“看门人”责任的区机关事务管理局放松了监管责任，原本严格

的审批变成了程序性报备，导致机关食堂在物资采购中拥有了巨大的自由裁量权……但这样的原因真相，恐怕仍然让人很难完全释然。

因为，就算是“严格的审批变成了程序性报备”，为这一食堂采购造假提供了极大的方便，但如此明显有违基本生活常识、毫无掩饰的数字造假，实际上也是没有理由能长期不被察觉的。在相应的财务支出、报销过程中，相关财务人员，难道也是“睁眼瞎”、丝毫没有察觉这些显

而易见的采购账单猫腻？

如何有效避免机关食堂易腐性，改变机关食堂的钱好骗的状况？关键在于，不断强化对机关食堂运行管理的监督机制，破除其封闭性。更重要的是，对于机关食堂的各种相关支出补贴，无论是对食堂餐饮的直接补贴，还是对机关食堂本身的各种建设、装修等开支，都应充分公之于众、向社会公开，不仅让公众充分知情，而且充分接受社会监督，以便有效改变机关食堂的过度自利倾向。

体彩专版

两位购彩者领走体彩大乐透头奖

进入金秋9月，体彩大乐透开启了持续送奖模式。近10期开奖中，每期都有头奖送出。江苏购彩者的表现也是颇为抢眼，近10期开奖中拿下了8注头奖。这不，日前又有两位大乐透头奖得主现身领奖。

无锡购彩者守号中得1800万

无锡3202052580体彩网点购彩者方先生，中得9月7日开奖的20086期大乐透1800万元头奖。方先生出示的中奖彩票是一张15元5注号码的单式追加票，该票第1注号码“08-11-15-20-28+04-10”与20086期大乐透开奖号码完全一致，中得当期追加投注一等奖1注，奖金1800万元。

方先生介绍说，他购买大乐透已经很长时间了，每期都会买好几张票，一张固定守号，还有几张随

机选号。这次为他带来大奖的，正是一直守号的那张彩票。方先生是在9月8日午休的时候查询到了大乐透开奖号码，发现自己中了1800万大奖，他第一时间找了个没人的角落，给爱人打了电话，“当时我说话声音都是颤抖的，太激动了，真的不敢相信。”办理完领奖手续，方先生表示，他和爱人已经商量好了，奖金会先存着，等以后有需要的时候再动用。

盐城购彩者自选号中得653万

盐城3209059038彩票购彩者唐先生，带来的则是一张“6+3”小复式票，该票中得9月16日开奖的20090期大乐透一等奖1注、二等奖2注、四等奖5注和五等奖10注，单票总奖金6535144元。唐先生表示，他买彩票喜欢自选号码，但从来不

研究号码走势，完全是“凭感觉随便选的”。当期唐先生购买的这张小复式票，前区号码为“04-05-06-27-28-29”，后区号码则是“10-11-12”，很明显，这是三组三连号。为什么要选三连号呢？唐先生自己也说不上来，他笑道，“就是瞎选的，没有特别的理由，想选就选了。”

开奖当晚，唐先生就发现自己中大奖了，据他回忆，“那天晚上心情非常平静，到点就休息了。”此后几天，他也是如常工作、生活，因为他觉得奖金不过就是一个数字而已。等到走进江苏体彩兑奖大厅，唐先生反而渐渐激动起来，他说：“想想马上就能拿到奖金了，心跳都加速了，感觉真像做梦一样。”和无锡的方先生一样，唐先生也打算把奖金存起来，留待需要的时候再使用。

苏缙

彩市万花筒

体彩新票“7彩宝石”温暖这个秋天 双重好礼正在江苏放送

秋意渐浓，正在江苏热销的体彩顶呱刮新票“7彩宝石”“挖金矿”“中中中”，给广大购彩者送来丝丝暖意。自上市之日起，“7彩宝石”就给江苏购彩者带来“中200元送价值200元礼品”等超值活动，截止至9月22日，全省累计中出200元礼品7730份。

顶呱刮三款票江苏热销

新票“7彩宝石”为系列票，共有7款不同票面。“7彩宝石”单张面值20元，有20次中奖机会，最高奖金高达100万元。该票游戏形式非常简单，刮开覆盖膜，如果出现“宝石”标志，即中得该标志下方所示的金额；如果出现“顶呱刮”标志，即中得该标志下方所示金额的两倍；如果出现“7”标志，即中得该标志下方所示金额的7倍，中奖奖金兼中兼得。

此外，新票“挖金矿”单张面值10元，有8次中奖机会，最高奖金5万元。新票“中中中”单张面值5元，有10次中奖机会，最高奖金5万元。

双重好礼回馈江苏购彩者

伴随新票上市，江苏购彩者乐享双重好礼。第一重好礼：自“7彩宝石”上市之日起至2020年10月11日，江苏购彩者购买“7彩

宝石”，如单票中得200元，可获得价值200元礼品一份。活动中奖者须在销售网点兑付200元礼品，中奖票全省通兑。截止至9月22日，全省累计中出200元礼品7730份。

第二重好礼：2020年9月7日至10月11日，三款新票还将携手为购彩者们送上“刮中‘光芒’送好礼”的活动。活动期间，购彩者在全国任意体彩实体店购买这三款新票，若刮出“光芒”符号，中奖者在完成奖金兑付后（如有），刮开保安区覆盖膜，通过“中国体育彩票”微信小程序或“中国体育彩票”App扫描票面保安区二维码，即可按提示兑换指定面值的苏宁卡。“7彩宝石”刮出“光芒”符号可兑换500元苏宁卡1张，“挖金矿”刮出“光芒”符号可兑换200元苏宁卡1张，“中中中”刮出“光芒”符号可兑换100元苏宁卡1张。500、200、100元苏宁卡奖品数量分别为20000、25000、50000张，如10月11日23:59:59前奖品派送完毕，则活动提前结束。

大乐透开出1注一等奖 单期筹集公益金1亿元

9月23日，体彩大乐透第20093期开奖，前区开出号码“06、14、25、27、28”，后区开出号码“04、11”。本期全国销量为2.79亿元，为国家筹集彩票公益金1亿元。

一等奖开出1注1800万元

本期全国共开出1注追加投注一等奖，单注奖金为1800万元(含800万元追加奖金)，落户安徽阜阳。数据显示，中奖彩票为一张15元5注单式追加票，其中1注号码命中一等奖。二等奖开出72注，单注奖金为20.04万元；其中24注采用追加投注，每注多得奖金16.03万元。追加后，二等奖单注总奖金为36.08万元。奖池方面，本期开奖结

束后，9.39亿元滚存至9月26日(周六)开奖的第20094期。

公益体彩助教育之花美丽绽放

扶贫先扶智，用教育为扶贫助力，才能更好地打赢脱贫攻坚战。作为国家公益彩票，中国体育彩票助力教育扶贫的脚步从未停歇。由体彩支持的“普惠计划”“励耕计划”“润雨计划”“公益体彩快乐操场”“中国体育彩票·新长城助学基金”等各类教育助学活动，不断为贫困师生送去希望，帮助他们实现人生理想，创造美好未来。

从近日财政部公布的2019年彩票公益金筹集分配情况和中央

集中彩票公益金安排使用情况来看，在中央专项彩票公益金支持的26个项目中，有5个与教育相关。

2019年，以体彩公益金为重要组成部分的中央专项彩票公益金安排使用175.92亿元，其中直接用于教育项目的资金超过27亿元，包括未成年人校外教育9.2亿元、教育助学10亿元、大学生创新创业0.5亿元、乡村学校少年宫建设7.39亿元、留守儿童快乐家园0.15亿元。

支持教育助学、助力教育扶贫，是中国体育彩票践行公益和体现责任的重要举措。未来，公益体彩将继续为莘莘学子送去温暖和关怀，为他们的人生插上“梦想的翅膀”。

版权声明

现代快报旗下媒体原创内容著作权，均属江苏现代快报传媒有限公司所有。为维护自身版权利益，制止非法转载行为，声明如下：

1 任何单位或个人，在任何公开传播平台上使用著作权归属于现代快报原创内容的，必须事先取得书面授权；2 本报欢迎合作，但对侵犯本报著作权权益的违法行为，将采取一切合法措施，追究行为人的侵权责任；3 欢迎读者提供侵权线索：法律顾问曹骏律师(025-84728578)；版权合作：快报总编办(025-84783580)。

本报法律顾问 江苏曹骏律师事务所 曹骏律师



扫一扫 更多精彩