

# 看到老人摔倒扶不扶?《南京市文明行为促进条例》预计下半年实施,将给救助者吃定心丸 南京为好人撑腰,立法保障救人免责

6月24日下午,备受社会关注的《南京市文明行为促进条例》,高票通过南京市十六届人大常委会第二十三次会议审议表决。按照法定程序报省人大常委会会议批准后,预计下半年实施,这意味着南京的文明城市建设即将迈入法治化进程。现代快报记者了解到,《条例》不仅提出公职人员要在文明行为促进中发挥模范带头作用,还明确要求对弱势群体关爱和尊重,并积极呼应民法典,增加“好人法”的规定,立法保障救人免责。

通讯员 宁人宣  
现代快报+/ZAKER南京记者 鹿伟 卢海燕



南京立法为好人撑腰,老人摔倒请安心扶 视觉中国供图(图文无关)

## 文明行为规范

### 公职人员要在文明行为促进中发挥模范带头作用

文明行为的主体不仅仅是普通市民,还应当包括国家机关、公共服务机构及其工作人员,他们更应当在文明行为促进中发挥模范带头作用。市人大常委会主任委员姚正陆说,因此在审议过程中,草案修改稿突出了行政执法部门、政务服务管理单位和公共服务单位的文明行为规范。

草案修改稿规定,行政执法部门应当制定文明执法规范,加强执法人员的培训和管理,提升执法人员文明执法能力和水平;政务服务管理单位应当制定文明服务规范,公开服务承诺,公示办事流程和指南,建立政务服务评价制度和投诉处理机制;公共服务行业、单位应当制定文明服务规范,将其纳入执业规范要求,并加强培训内容,并在服务场所采取文明行为引导措施,加强文明行为引导工作。并且,还对司法和行政执法人员提出文明行为规范要求,明确要求司法和行政执法人员应当树立理性、平和、规范的理念,做到着装规范、仪容整洁、语言文明。

爱国主义是社会主义核心价值观的具体体现。有常委会委员认为,在文明行为促进工作中要大力弘扬爱国主义精神,要把爱国主义教育贯穿文明行为促进的全过程。据此,草案修改稿新增第十三条,规定公民应当忠于祖国,尊重和爱护国旗,正确使用国徽,规范地奏唱、播放和使用国歌。

## 保护善意救助者

### 积极呼应民法典,增加“好人法”的规定

看到老人摔倒扶不扶?由于救人之后被讹的事件时有发生,这个问题也屡次引发热议。刚颁布的《民法典》第184条明确,“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任”,可以说是社会主义核心价值观在具体规则制度层面最生动的体现。

“见义勇为本是彰显社会正能量的善行美德,有常委会委员和专家学者建议,条例应加大对善意救助者的保护,积极呼应民法典,增加‘好人法’的规定。”市人大常委会法工委副主任魏从农说,因此特地新增第三十五条:鼓励公民自愿对处于困难的人以适当方式提供帮助。因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助者依法不承担民事责任。这无疑给善意的救助者吃了一颗定心丸,老人摔倒“扶不扶”不再是困扰社会的两难选择。立法保障救人免责,这是弘扬助人为乐、匡扶正义、见义勇为等核心价值的重要体现。

条例修改过程中还特别体现了对弱势群体的关爱。“南京作为博爱之都,更应当体现对弱势群体的关爱和尊重,让他们通过立法感受到法律应有的温度和力量。”魏从农说,条例修改时增加了“主动为老弱病残孕和需要帮助的乘客让座”。对政府和有关单位做好弱势群体生活和出行保障提出要求,公共场所经营管理单位应当按照有关规定配备爱心座椅、轮椅、母婴室、自动体外除颤仪等便民设施等。

## 治理不文明行为

### 公务员、事业单位招聘,可考察文明行为情况

条例还对不文明行为的治理反复修改。市人大常委会认为,南京文明行为促进工作应当坚持问题导向,特设专章对“不文明行为治理”进行规范,要求本市建立不文明行为重点治理清单制度,重点治理人民群众普遍厌恶的、高频高发的不文明行为。此外,明确将不文明行为重点治理清单的制定发布权,由原来的“经市精神文明建设指导委员会同意”修改为“由市人民政府批准”,提高清单制定发布的权威性。

文明先进人物可以享受哪些优惠待遇?此前,草案提出,对劳动模范、市级以上“见义勇为”“道德模范”,无偿献血二十次以上者以及优秀志愿者、社工等人员有相关优待。但有常委会委员认为,这个优待范围的规定过窄,不够合理。因此,草案修改稿删除了享受优惠待遇的文明行为先进人物的限制条款,同时明确,对实施见义勇为、无偿献血、造血干细胞捐献、人体器官捐献等文明行为的人员,应当按照有关规定给予奖励。并提出,行政机关、法律法规授权具有管理公共事务职能的组织,可以在法定权限内对文明行为先进人物实施奖励,使其享受交通出行、文化和旅游消费、金融信贷、公共停车场收费、医疗就诊等方面的优惠和便利。鼓励企业和其他组织在同等条件下优先招录“道德模范”“优秀志愿者”等文明行为先进人物。公务员考录、事业单位招聘,也可以将文明行为表现情况纳入考察内容。

## 另一看点

### 倡导推行分餐、公筷也写进《条例》

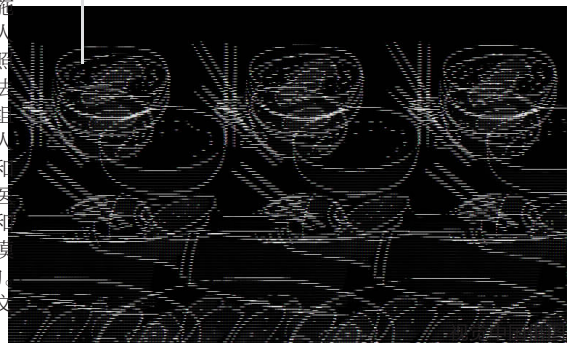
受疫情影响,越来越多的消费者就餐时更加注重卫生情况,选择使用公勺公筷。与此同时,分餐制、一人一份制等形式也受到许多人的青睐。现代快报记者注意到,社交距离,推行分餐、公筷等文明行为也写进《南京市文明行为促进条例》(简称“条例”)。

因为新冠肺炎疫情,现在都倡导健康文明的生活习惯,这在《条例》中也有体现。草案修改稿提出,“等候服务时依次排队,保持社交距离”,“文明用餐,合理消费,推行分餐或者使用公筷、公勺”。

值得一提的是,今年全国两会期间,全国人大代表,中国铁路上海局集团有限公司党委委员,南京铁路办事处主任、党组书记兼集团公司副总经理吴向东曾建议,在推行分餐制、公勺公筷制的基础上,进一步建立一人一份制的强制餐饮业执行标准,让分餐制真正落地。具体来说,建议研究出台一人一份制强制性执行标准和监管措施,以弥补分餐制、公勺公筷制存在的不足。同时,他建议出台相关激励政策,大力鼓励餐饮企业提供的菜品,从传统的提供“份菜”“例菜”,更多地向提供“位菜”转变。此外,加大对消费者的宣传引导。比如,要求所有饭店、餐馆醒目位置均设有一人一份制宣传提示,引导消费者接受一人一份制,逐步养成健康卫生的餐饮习惯。

现代快报记者了解到,一人一份制的用餐方式属于分餐制的一种,也称为“位上菜”,即按位上菜,菜品一人一份。

今年5月13日,江苏省餐饮行业协会在全国首创并发布《位上菜制作规范》(团体标准),这里所谓的“位上菜”,也就是根据就餐人数,设计制作的一人一份菜点。



**分类广告** 刊登热线: 025-84783581、13675161757  
地址: 洪武北路55号置地广场1806室

<p><b>足疗保健</b> 急聘 足疗保健师,6000元,双龙大道。15895952497</p>	<p><b>疏通钻孔</b> 疏通。84443055</p>	<p>遗失 南京市六合区美家健身器材经营中心营业执照正副本,注册号:320123600439355,声明作废。</p>	<p>遗失 南京妍之梵迦食品有限公司公章壹枚,声明作废,并声明回后不再继续使用。</p>	<p>南京橡胶八厂强制清算案公告 南京市浦口区人民法院根据南京枫嘉投资咨询有限公司的申请,于2019年5月31日裁定受理南京橡胶八厂强制清算一案,并于2020年5月25日指定江苏法德东恒律师事务所担任南京橡胶八厂的清算组,负责人为唐凯律师。南京橡胶八厂的债权人应在2020年7月24日前向清算组(通信地址:南京市鼓楼区汉中门大街305号水资源科技大厦7楼;邮政编码:210000;联系人:潘志伟律师,联系电话13851610005)申报债权,并提交有关证明材料。未在上述期限内申报债权的,可以在清算财产分配方案提交清算会议讨论前补充申报,但对此前已进行的分配无权要求补充分配,同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的,不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利。南京橡</p>	<p>胶八厂的债务人、财产持有人以及相关当事人应当向南京橡胶八厂清算组清偿债务、交付财产或移交资料。南京市浦口区人民法院定于2020年8月7日上午9时30分在浦口法院第十四法庭召开南京橡胶八厂的清算会议。依法申报债权的债权人有权参加清算会议。参加会议的债权人系法人或其他组织的,应提交营业执照、法定代表人或负责人身份证明书;如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。参加会议的债权人系自然人的,应提交个人身份证明;如委托代理人出席会议,应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或律师执业证,委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。特此公告。南京橡胶八厂清算组 二〇二〇年六月二十日</p>
<p><b>厨师待聘</b> 待聘 快餐炒菜。18112206376 待聘 厨,24年。13776558975 待聘 实力厨快稳。18351909898</p>	<p><b>搬家服务</b> 蚂蚁搬家。86199908</p>	<p>遗失 常州大学刘里程的学生证,学号:18463315,声明作废。</p>	<p><b>公告</b> 减资公告 根据2020年6月24日股东会决议南京拓通建设有限公司拟将注册资本130万元减至100万元,现予以公告,债权人可自本公告发布之日起45天内要求公司清偿债务或提供担保。</p>		
<p><b>旺铺出租/招租</b> 出租 武定门地铁站公寓、夫子庙西市场旺铺。13236578888</p>	<p><b>遗失</b> 遗失 江苏泽联物流有限公司(车号:苏A98923)道路运输许可证正副本,证号:苏交运管字字13383523,声明作废。</p>	<p>遗失 南京橡胶八厂遗失企业法人营业执照(正、副本),法人章、公章各壹枚,声明作废。南京橡胶八厂清算组</p>	<p>南京富悦申克工业技术有限公司减资公告 根据2020年6月22日股东(大)会决议,南京富悦申克工业技术有限公司拟将注册资本从5160万元减至2000万元,现予以公告。债权人可自公告之日起45日内要求本公司清偿债务或提供担保。南京富悦申克工业技术有限公司 2020年6月22日</p>		
<p><b>门面出租/招租</b> 出租 中、小学门口门面房1间。13913901588</p>	<p>遗失 嘉盛建设集团有限公司苏AX6601道路运输证:06349878,声明作废。</p>	<p>遗失 南京双商商贸有限公司(税号:91320115MA1XD07A6A)金税盘、发票领购簿,发票章与增值税普通空白发票,发票号(89271687-89271690)共计4份,声明作废。</p>			
<p>招租 红山路400㎡门面,合作也可。13770530505 出租 成熟小区餐饮门面83㎡。13813971098 招租 清凉门大街门面房700㎡,适各行。18913859285 黄</p>	<p>遗失 江苏凤凰国际文化中心工会委员会开户许可证,开户许可证核准号:J3010056945902,账号:4301011009100272703,声明作废。</p>	<p>遗失 东南大学罗杰就业协议书,编号:201869744890,学号:03114629,声明作废。</p>			