

全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦建议： 加快生物多样性保护立法

今年年初，“长江白鲟已经灭绝”的消息引发关注。今年全国两会期间，全国人大代表、江苏省生态环境厅厅长王天琦提交了一份关于加强生物多样性保护的建议。他建议，加快生物多样性保护立法，完善“损害者担责、保护者获补偿”的生物多样性保护机制。同时，国家层面进行生物多样性本底普查，加强对物种濒危情况、生境胁迫情况、物种间的消长规律等开展系统研究。

现代快报+/ZAKER南京记者 鹿伟 安莹 徐红艳



王天琦

调查

江苏初步摸清生物“家底”，发现物种4588种

在江苏，我们的身边有多少生物？王天琦透露，江苏自古自然禀赋优良，生物多样性丰富。为系统掌握全省生物多样性情况，提升生态保护水平，2017年起，江苏在全国率先启动生物多样性本底调查，组织省内科研院所、高校等完成了全省39个试点区域的调查工作，共记录省内物种数4588种，其中珍稀濒危物种165种，陆生昆虫1401种，淡水水生生物1380种。

据了解，近几年环境“敏感”物种增多，一些“久未谋面”的物种也重回大众视野。比如通过加大海洋环境治理，国家二级保护动物四鳃鲈鱼在2019年于灌云县灌河入海口燕尾港现身，由于四鳃鲈鱼对生存环境和洄游江河的水质要求甚高，这显示灌云县近岸海域水质的改善。两栖动物方面，

两会观察

“新基建”到底“新”在何处？

今年以来，中央多次强调，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设。政府工作报告再次将其作为扩大有效投资的重要举措。

那么，“新基建”到底“新”在何处？

提起基础设施建设，大家都知道它既体现出民生导向，又对经济社会发展具有乘数效应。而“新基建”，实际上也是对传统基础设施建设的扩展，不是简单的抛弃传统基础建设而“另起炉灶”。

为什么要推“新基建”？可以从政府工作报告中找答案。报告把“新基建”等建设放在扩大内需、加快转变经济发展方式的重大方略举措地位来看待。

从经济运行的现实情况看，在特殊背景下，通过发起一轮基础设施建设来扩大有效投资、培育新消

盱眙县境内首次发现11只国家Ⅱ级保护动物野生虎纹蛙成体，这证明了盱眙县近年来生态环境状况持续好转。

新发现还不止这些。王天琦介绍，与2000—2010年历史调查对比，发现了新分布物种“原矛头蝮”，国家一级保护物种丹顶鹤和东方白鹳、国家二级保护物种中华虎凤蝶以及IUCN（世界自然保护联盟）极危物种勺嘴鹬在江苏的分布区得到进一步扩大，麋鹿、河麂的种群数量也在逐渐增加。同时，多地记录到了金雕、苍鹰、豹猫等顶级掠食者，珍稀濒危物种保护成效显著。

生物多样性保护缺乏系统研究，亟待多部门合作

王天琦介绍，我国是世界上生物多样性最丰富的国家之一，在生物多样性保护方面做了大量的工作，并取得了显著成效。

“以江苏为例，尽管率先启动县域生物多样性摸底工作，但也只是初步掌握了动植物的物种丰富度，缺乏系统的研究。”王天琦说，保护形势依旧严峻，“今年年初，长江白鲟已经灭绝的消息引发关注，这是生物多样性遭到破坏的一个缩影。”王天琦注意到，原环境保护部发布的《中国生物物种名录2015版》《中国生物多样性红色名录》显示，我国已有27种高等植物绝灭，3767种植物被列为易危、濒危和极度濒危。

在生物多样性保护工作中，还存在政策法规和体制机制有待完善、资金保障机制有待完善和公众参与意识有待提高等突出问题。

王天琦认为，生物多样性保护涉及多个部门，由于职责分工不够细致，尚未形成强有力的工作合力。同时，从调研情况看，地方各级政府在财政预算中安排生物多样性保护专项基金的很少，没有固定资金渠道。

费是必然之举。

从社会发展的多元诉求分析，数字经济已成为释放新动能最重要的途径。一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%。新业态“逆势”上扬也表明了经济发展对数字基础的迫切需求。

通过加大5G、数据中心、工业互联网等“新基建”建设，将技术转化为生产力，生产力转化为发展力，就将产生“一石多鸟”之效，在促消费惠民生又调结构增后劲上起到重要作用。

可以说，此时此刻布局“新基建”立足当下是应对挑战的突破口，着眼未来也是变局中的关键之举。

全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多用这样一组数据

建议

加快生物多样性保护立法，编制保护目录

为进一步推进我国生物多样性保护工作，提高生物多样性保护水平，王天琦认为，可从加快生物多样性保护立法、开展国家层面生物多样性本底普查、统筹推进山水林田湖草生态保护修复和夯实生物多样性保护工作基础四个方面重点发力。

首先，建议全国人大常委会加快推进相关立法工作，细化部门责任分工，健全监督管理机制、资金投入机制、区域协作机制，建立支持生物多样性保护科学技术研究和生物产业发展机制，完善“损害者担责、保护者获补偿”的生物多样性保护机制。

其次，开展国家层面生物多样性本底普查。建议生态环境部自上而下组织开展全国生物多样性本底普查，建立生物多样性数据库、基因库和样本样品库，编制生物多样性物种保护目录。在此基础上，对物种濒危情况、生境胁迫情况、物种间的消长规律等开展系统研究，为当前和今后加强生物多样性保护与管理提供决策支持。

山水林田湖草是生态系统重要组成部分，对维持生物多样性有重要意义。王天琦还建议，国家继续深入推进山水林田湖草生态保护修复试点工程，重点推动实施生物多样性保护重大工程，加强生物栖息地、繁衍地、停歇地保护。同时加快建立稳定持续的资金保障机制、生态保护修复工程绩效评估考核机制，推动形成生态保护修复长效机制。

另外，夯实生物多样性保护工作基础。建议加强生物多样性监测监控预警能力建设，强化生物丰富度、植被覆盖率、土地退化、水网密度等生态环境状况指标监测，建立完善基于生物多样性的自然环境质量评价标准，并纳入各级政府的规划、考核中。

两会建言

全国人大代表孙景南建议： 应增设“故意隐瞒重大事故隐患”罪



孙景南

孙景南介绍，2019年11月，南京市专门出台了《南京市安全生产举报奖励办法》，目的是建立健全共建共治共享的安全生产社会治理体系，加强安全生产领域社会监督，鼓励社会各界和广大群众举报安全生产重大事故隐患和非法违法行为，有效防范和遏制事故发生。办法公布后仅一个月，市应急管理局就接到举报87起，其中举报安全生产隐患的达84起。根据举报，市应急管理局查处了3起非法储存危险物质案件，均存在重大事故隐患。

孙景南说，现行法律法规规章对故意隐瞒重大事故隐患只有行政处罚规定，且罚款数额不高，法律追究力度明显不足，几乎起不到对违法人员的震慑作用。为此，她建议在《刑法》分则第二章第一百三十九条后，增设一条新罪名，即故意隐瞒重大事故隐患罪。

为防止直接责任人存在侥幸心理，从源头上打击故意隐瞒重大事故隐患行为，孙景南还建议将故意隐瞒重大事故隐患的行为纳入刑法评价范围，这同时也是刑法社会机能的体现。只有这样，才能更加有效地将安全生产事故隐患排查治理落实到位，保护公共安全、公民人身安全和财产安全。

全国人大代表戴雅萍建议： 公共场所中央空调配备物理消毒装置



戴雅萍

戴雅萍告诉现代快报记者，空调的微生物污染源主要在集中空调的过滤网、热交换器、冷凝水盘、加湿器、风管、冷却塔等处，干净的空气流经以上部件而受污染，简称“二次污染”。

中央空调的外部污染也值得重视。她提到，保洁人员或维保人员清洁地面或维修空调时，常常将拖把或其他杂物放在集中空调的空气处理机房，导致机房内的回风与新风受到污染，这极有可能发生大面积空气微生物污染，导致群体人员感染。

戴雅萍还提到，现在安装了集中空调的建筑门窗大多是密闭的，由于设计规范要求，新风无法稀释不断增加的致病微生物，在浓度增加到一定程度时就可能会对人体构成危害。“集中空调送风会加速传染病传播，必须引起足够的重视并彻底解决，尤其是在传染病暴发之时。”

建筑设计行业出身的戴雅萍建议，住建部门出台相关文件，要求新建公共建筑与既有公共建筑为集中空调增加物理消毒装置，以备在传染病暴发之时应急使用。“物理消毒主要是紫外线消毒等方式，技术已经很成熟，成本也不太高，消毒效果也比较好。”戴雅萍说，这种物理装置平时也可以打开消毒，有病毒的时候效果最明显。