

“长三角一体化”再加速！4月1日，江苏省政府举行新闻发布会，对《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》（以下简称《江苏实施方案》）进行解读。《江苏实施方案》明确了江苏需要落地落实的重点任务、重要事项、重大政策共60条，是江苏贯彻实施长三角一体化发展国家战略的“任务书”和“线路图”。

现代快报记者从会上了解到，《江苏实施方案》透露了一揽子重大利好消息，涉及交通、就业、教育、医疗、养老等百姓工作生活的方方面面。

现代快报+/ZAKER南京记者 鹿伟 张瑜 徐岑 徐红艳

“长三角一体化”江苏方案重磅发布

60条重点任务事项定下“任务书”和“线路图”

一图速览

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》 江苏实施方案



现代快报+ ZAKER南京

江苏的总体要求

- 紧扣“一体化”和“高质量”两个关键
- 围绕“一极三区一高地”的战略定位
- 把握“创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享”的基本原则
- 落实“六个高质量”要求，加快产业创新、基础设施、区域市场、绿色发展、公共服务、省内全域“六个一体化”

江苏的“小目标”

到2025年 区域一体化发展取得实质性进展

城乡区域协调：全省城乡居民收入差距缩小到2:1左右，常住人口城镇化率达到75%

科创产业融合：研发投入强度达到3%以上，科技进步贡献率达到65%以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到48%以上

基础设施互联互通：铁路网密度达到550公里/万平方公里，高速公路密度达到5.1公里/百平方公里，5G网络覆盖率达到85%以上

生态环境：细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度、地级及以上城市空气质量优良天数比率、跨界河流断面水质达标率完成国家下达目标任务，单位GDP能耗较2017年下降10-11%

公共服务：人均公共财政支出达到2.1万元，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.9年，人均期望寿命达到80岁左右

体制机制：统一开放的市场体系建立健全，与国际接轨的通行规则基本建立，国际一流营商环境基本形成

到2035年 区域一体化发展达到较高水平

现代化经济体系基本建成，成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极

江苏如何干

聚焦“一体化” 合力构建区域协调发展新格局

（一）强化区域联动发展

以南京、无锡、常州、苏州、南通、盐城、扬州、镇江、泰州等9个长三角中心城市为主体，着眼于一盘棋整体谋划

着眼于高水平打造长三角世界级城市群，着力提升南京城市首位度，进一步增强特大城市能级

充分发挥苏南国家自主创新示范区引领作用，加快建设沿沪宁产业创新带（G42），布局国家产业创新中心“珍珠链”

（二）促进城乡融合发展

提高城乡基础设施联通水平
推动城乡公共服务一体化
全面推进人的城镇化
提高乡村发展品质

（三）推进跨区域共建共享

推动省际毗邻区域协同发展。推进虹桥—昆山—相城深度合作；推进嘉定—昆山—太仓协同创新；加强顶山—汉河、浦口—南谏区域协作；积极推动江宁—溧阳区域联动。

共建跨区域产业合作园区。推广苏州工业园区合作开发管理模式，加快南北合作共建园区高质量发展，推进苏宿合作高质量发展创新实验区建设，形成一批可复制可推广的经验制度。加强沪苏大丰产业联动集聚区建设，积极承接上海产业升级转移，打造“飞地经济”样板。

聚力“高质量” 协同打造强劲活跃增长极

- （一）建设协同创新产业体系
- （二）推进基础设施互联互通
- （三）强化生态环境共保联治
- （四）加快公共服务便利共享
- （五）全面扩大对外开放合作
- （六）创新一体化发展体制机制
- （七）合力建设长三角生态绿色一体化发展示范区

制图 李月

交通

今年有3条过江通道、4条铁路建设通车

长三角一体化发展，交通先行。省交通运输厅副厅长惠先宝介绍，今年，江苏将有沪通长江大桥、五峰山长江大桥、南京长江五桥等3条过江通道，沪通铁路一期、连徐高铁、盐通铁路、连淮扬镇铁路淮镇段等4条铁路建设通车。

《江苏实施方案》则勾勒了未来现代综合交通运输体系的蓝图。到2035年，基本实现一日联通全球、半日通达全国、长三角区域内2小时覆盖、长三角核心城市间1小时通达、都市圈1小时通勤，货物经由江苏口岸快速直运主要发达国家和“一带一路”沿线主要国家。围绕这个目标，江苏将共建轨道上的长三角、提升区域公路通达能力、合力打造世界级机场群等，具体这样推进：

加快南沿江高铁、沪通铁路一期、连淮扬镇等项目建设，积极推动北沿江、通苏嘉甬、沪通铁路二期、沪苏湖、合新、镇宣、宁宣黄、宁扬宁马、宁淮、盐泰锡常宜、苏锡常快线铁路等规划项目开工建设，加强沿淮、宁杭二通道的规划对接和前期工作。以都市圈同城化通勤为目标，加快建设城际铁路网，推动市域（郊）铁路向周边中小城市延伸，加快南京北站、苏州高铁北站等综合交通枢纽建设，率先在都市圈实现公交化客运服务。

加快推进宁马、宁合、京沪、沪武等高速公路江苏段改扩建项目，以及溧宁、连宿、宁盐、苏台等高速公路新建项目，形成便捷通达的高速公路网络。完善过江通道建设布局，加快推进常泰、龙潭、苏通第二、崇海、江阴第二、润扬第二以及张皋等过江通道规划建设。

加快推进南京禄口国际机场T1航站楼改扩建和三期工程前期工作；支持苏南硕放机场建设区域性枢纽机场，加快淮安航空货运枢纽建设；规划建设南通新机场，成为上海国际航空枢纽重要组成部分。

就业

人才资源互认共享，失业保险有望跨省转移接续

长三角一体化发展让跨省就业更方便。根据《江苏实施方案》，将实行人才评价标准互认制度。制定相对统一的人才流动、吸引、创业等政策，构建公平竞争的人才发展环境。推动人才资源互认共享，完善户口不迁、关系不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制。

此外，失业保险有望跨省转移接续。省人力资源和社会保障厅副厅长张宏伟介绍，目前各省市失业保险政策存在差异，一定程度上影响了部分参保人员跨省流动的平等权益。今年将由江苏人社部门牵头，会同上海、浙江、安徽等省市人社部门，研究制定长三角地区失业保险合作协议。

养老就医

推进社会保险异地办理，促进异地养老

未来，在长三角异地就医、异地养老将更方便。在推进公共服务标准化便利化方面，建立健全异地就医直接结算信息沟通和应急联动机制，推进电子健康档案信息平台跨区域联通，完善住院费用异地直接结算，开展异地就医门诊、急诊医疗费用直接结算试点工作。加强基本公共卫生服务合作，推进重大传染病联防联控。

推进社会保险异地办理，开展养老服务补贴异地结算试点，促进异地养老。实施民生档案跨区域查档服务项目，建立互认互通的档案专题数据标准体系。

另外，长三角地区未来将实现双向转诊、联网挂号等远程医疗服务。共建以居民健康档案为重点的全民健康信息平台，以数字化医院为依托的医疗协作系统，实现双向转诊、转检、会诊、联网挂号等远程医疗服务。

文旅

畅游长三角，将推出更多一卡通等产品

在共筑文化发展高地方面，将共同打造江南文化、大运河文化等区域特色文化品牌。加快构建现代文化产业体系，推出一批文化精品工程，培育一批文化龙头企业，加强创意、影视、版权、出版等产业合作，推动文化产品和服务走出去。

同时，推动美术馆、博物馆、图书馆和群众文化场馆区域联动共享，实现城市阅读一卡通、公共文化服务一网通、公共文化联展一站通、公共文化培训一体化。加强重点文物、古建筑、非物质文化遗产联合保护与合作交流。

此外，深化旅游合作，统筹利用旅游资源，依托运河、太湖、名城、名镇等特色资源，打造一批具有高品质的休闲度假旅游区和世界闻名的东方度假胜地。探索推出“畅游长三角”“惠民一卡通”等产品，改善游客旅游体验等。

生态环境

实施区域统一的重污染天气应急启动标准

在强化生态环境共保联治方面，《江苏实施方案》提出保护重要生态空间、联合治理跨界水体环境、协同推进大气污染防治等7方面举措。比如，建立长江、淮河等干流跨省联防联控联治机制，实施区域统一的重污染天气应急启动标准，开展区域应急联动等。

省生态环境厅二级巡视员费志良表示，江苏将以高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区为抓手，加强与兄弟省市环保规划、政策、工作互通，建立排放标准衔接、监测数据共享、协同监督管理、联合科技攻关的合作机制。

教育

推动长三角高校联合培养和学分互认

联合培养、学分互认……未来，教育一体化发展将更加深入。在共同打造现代化教育体系方面，将依托城市优质学前教育、中小学资源，鼓励学校跨区域牵手帮扶，深化校长和教师交流合作机制，利用“互联网+教育”等新模式，扩大优质教育覆盖面。同时，推动长三角高校联合培养和学分互认，深化大学大院大所全面合作、协同创新，联手打造具有国际影响的一流大学和一流学科。

落户

构建城乡居民统一的户籍登记制度

《江苏实施方案》明确要促进城乡融合发展。在全面推进人的城镇化方面提出，推进农业转移人口市民化。构建城乡居民统一的户籍登记制度。完善南京等特大城市的积分落户制度，进一步提升中心区其他城市人口聚集能力，全面放开II型大城市、中小城市及建制镇落户限制。