

实施“八大工程”“十大攻坚行动”

# 未来15年，江苏这样确保“舌尖安全”

### 总体目标

**2020年**

- 97%以上 农产品抽检合格率
- 98%以上 食品抽检合格率
- 90%以上 抽检合格率
- 90%以上 自查报告率

- 农产品和食品抽检量达到6批次/千人
- 主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上
- 食品抽检合格率稳定在98%以上
- 企业食品质量安全管理岗位人员法规知识抽查考核合格率达到90%以上
- 食品生产企业自查报告率达到90%以上

**到2025年**

- 95% 企业食品质量安全管理岗位人员法规知识抽查考核合格率达到95%以上
- 100% 食品生产企业自查报告率100%
- 100% 风险高的大型食品企业建立和实施危害分析和关键控制点体系达到100%
- 100% 乳制品、酒类、食品添加剂、保健食品以及大型食品企业产品，100%实现信息可追溯

**到2035年**

- 基本实现食品安全领域治理体系和治理能力现代化
- 产地环境污染显著改善
- 企业主体责任和管理水平显著提高
- 食品安全风险管控能力和监管体系运行效率显著增强
- 人民群众满意度显著提升
- 食品安全整体工作位于国内领先水平

### 坚持“四个最严”，全面强化食品安全监管职责

#### 实施标准提升工程

- 制定一批适合于我省产业发展和监管急需的食品安全地方标准。
- 建立企业标准公开承诺制度。

#### 实施全程严管工程

- 1 严管产地环境安全**
  - 强化耕地土壤、大气、流域水污染防治工作。
- 2 严管农业投入品生产使用**
  - 严格落实农业投入品使用记录制度，推进生产记录电子化。
  - 推进化肥农药减量增效，水产养殖用药减量和兽药抗菌药治理等工作。
- 3 严管粮食收储质量安全**
  - 落实粮食收储质量安全监管制度，强化检测能力。
- 4 严管食品生产加工质量安全**
  - 对食品生产企业实施风险分类和分级监管。
  - 将体系检查逐步扩大到高风险大宗消费食品。
- 5 严管流通销售质量安全**
  - 推进建立覆盖全链条的冷链配送系统。
  - 加大对销售环节检查力度。
- 6 严管餐饮服务质量安全**
  - 严格落实餐饮服务食品安全操作规范。
  - 集体用餐单位要建立稳定的食材供应渠道和追溯记录。
  - 倡导餐饮服务提供者“明厨亮灶”。
  - 督促网络订餐平台及入网餐饮服务提供者落实食品安全责任。
- 7 严管进出口食品安全**
  - 健全进出口食品安全风险监测、风险预警、产品追溯和快速反应机制。

#### 实施严惩重治工程

- 落实“处罚到人”要求。
- 严厉打击刑事犯罪。
- 推进农产品和食品工业企业诚信管理体系建设。

#### 实施监管责任落实工程

- 依法依规制定省市县农产品质量和食品安全监管事权清单。
- 基层农业综合执法部门要把保障农产品质量安全作为重点任务，基层市场监管部门要以食品安全为首要职责。

#### 坚持综合施策，全面提升食品安全治理能力

- 实施主体责任强化工程**
- 实施产业高质量发展工程**
- 实施监管能力提升工程**
- 实施社会共治推进工程**

3月12日上午，江苏省政府召开深化改革加强食品安全工作新闻发布会，解读《关于深化改革加强食品安全工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)。现代快报记者了解到，《实施意见》共分5个部分17条，部署安排江苏未来15年的食品安全工作，用“四个最严”筑牢从农田到餐桌的全链条监管防线。其中，细化了2020年近期、2025年中期、2035年长期三个阶段目标。比如，2020年食品抽检合格数要稳定在98%以上；2025年，有机食品、绿色食品等100%实现信息可追溯。

现代快报+/ZAKER南京记者 徐岑 卢河燕

## 制定三个时间节点目标 明确责任单位

《实施意见》共分5个部分17条，提出实施“八大工程”和实施“十大攻坚行动”。着眼2020年、2025年、2035年三个重要时间节点，分近期、中期、长期三个阶段制定了食品安全工作目标，近期目标注重治标，中长期目标着重推进治理体系和治理能力现代化(详见图表)。量化可考的数据，为做好食品安全工作提供了清晰目标。现代快报记者注意到，每一项工作任务和具体行动，《实施意见》中都明确了责任单位，设定了时间表和路线图。比如，到2025年，化肥农药使用量实现零增长，由省农业农村厅和各省市区政府负责。乳制品、酒类、保健食品100%实现可追溯，由省商务厅、省市场监管局、各市区政府负责。

## 用5年时间开展十大攻坚行动 解决群众关切

“十大攻坚行动”主要针对群众普遍关心的突出问题。江苏省食品安全委员会办公室副主任、省市场监管局食品安全总监田丰介绍，出台《实施意见》主要是回应群众关切，集中力量解决突出问题。“微生物和重金属污染、农药兽药残留超标、添加剂使用不规范、制假售假等问题，影响了群众的获得感、幸福感、安全感。”

《实施意见》提出，用5年时间，集中力量开展食品安全放心工程建设十大攻坚行动。比如，针对农兽药残留、“三鱼两药”、生鲜乳质量和农资质量安全问题，组织实施农兽药使用减量和产地环境净化提升行动，持续开展打假等专项整治；针对原料奶质量安全问题，组织实施国产婴幼儿配方乳粉提升行动；针对校园食品安全问题，组织实施安全守护行动，防范发生群体性食源性疾病事件等。除此之外，各设区市、各部门每年至少开展1次专项整治行动。

田丰表示，对发现的问题，《实施意见》明确提出实施严惩重治工程，严厉打击违法犯罪，落实“处罚到人”要求，大幅提高违法成本，落实食品行业从业禁止、终身禁业措施，对再犯从严从重进行处罚。探索建立食品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制度。进一步完善食品安全严重失信者名单认定机制，加大对失信人员联合惩戒力度。

## 坚持“四个最严”监管 强化综合治理

“八大工程”则主要集中在食品安全监管和综合治理方面。现代快报记者了解到，此次《实施意见》全程监管更加严密。用“四个最严”要求，从食品标准制定、生产、加工、流通、消费等各个环节都做出了严格细致的规定。采取一系列措施筑牢从农田到餐桌的全链条监管防线。

此外，坚持综合施策，全面提升食品安全治理能力。比如，实施产业高质量发展工程。提出推进食品工业结构调整和转型升级，鼓励大型企业做强做优，扶持中小企业做专做精。其中特别提到重点发展传统酿造业、特色饮食业等产业，打造苏粮、苏食、苏酒、苏茶等“江苏系”产业品牌，培育和扶持一批“中华老字号”、中小企业名牌产品。

田丰介绍，下一步江苏将统筹抓好食品领域疫情防控和推动复工复产工作。筹备召开省食品安全委员会全体(扩大)会议，部署安排今年的食品安全工作，聚焦重点、强化监管。

## 餐饮逐步恢复，堂食要严把“五关”

食品安全涉及到方方面面，会上，省农业农村厅、省教育厅、省公安厅等相关部门负责人也进行了解读。

田丰表示，目前江苏食品生产企业逐步复工复产。截至3月11日，全省食品生产企业复工人数10.4万人，其中重点大型食品生产企业复工率达83%，农贸市场复工复产率达到97.9%，食用农产品批发市场复工复产率达100%。

餐饮堂食正在逐步恢复，田丰要求各餐饮单位在及时关注疫情、落实属地疫情防控要求的同时，要严把“人员关”“原料关”“卫生关”“加工关”“清洗消毒关”五关。

坚持问题导向，全面提高食品安全保障水平

实施十大攻坚行动

用5年左右时间，实施食品安全放心工程建设十大攻坚行动：

- 1 风险评估和监测专项提升行动
- 2 农药兽药使用减量和产地环境净化提升行动
- 3 国产婴幼儿配方乳粉提升行动
- 4 校园食品安全守护行动
- 5 农村假冒伪劣食品治理行动
- 6 餐饮质量安全提升行动
- 7 保健食品行业专项清理整治行动
- 8 “优质粮食工程”行动
- 9 进口食品“国门守护”行动
- 10 “双安双创”示范引领行动