

# 《南京市社会信用条例》获高票表决通过 酒驾医闹精日行径将进失信惩戒目录

12月27日,倍受社会关注的《南京市社会信用条例》(以下简称《条例》)高票通过南京市十六届人大常委会第十九次会议审议表决,这意味着南京市社会信用体系建设步入“有法可依”时代。酒驾、医闹、逃票、传销、精日行径等群众痛恨的失德败德行为将列入失信惩戒目录。《条例》按照法定程序报省人大常委会会议批准后,将正式向社会颁布实施。

通讯员 吴德 现代快报+/ZAKER南京记者 徐红艳

## 无上位法情况下率先探索

诚实守信是中华民族的传统美德。然而,近年来,高铁霸座、老赖欠债不还、教授剽窃论文等失信事件不断冲击着人们的眼球,加剧社会交往的信任危机。

人们痛恨失信,社会呼唤诚信。2018年,“诚信”作为社会主义核心价值观的重要内容之一写入宪法。国家60多个部委先后签署51个合作备忘录,推出联合奖惩措施100多项,通过政策文件“奖励诚信、惩戒失信”。

信用立法是对失信行为实施系统治理的有效机制。目前,国家层面尚未出台专门的社会信用法。哪个领域群众反映强烈,就优先在哪个领域立法规范。2018年初,秉持“民心所向,立法所向”价值取向的南京市人大常委会悄然启动信用立法相关工作,市人大常委会、财经委与常委会法工委、预算工委联合市委改革委、司法局展开前期调研摸底。

经过将近一年的准备,在2019年1月中旬召开的市十六届人大二次会议上,南京市人大常委会主任龙翔在市人大常委会工作报告中提出“制定社会信用条例”,南

京信用立法正式进入“施工阶段”,为信用“国家立法”先行先试。

## 会聚全国百名“最强大脑”

“如果市民闯红灯已经受到交通法规的处罚,再列入失信行为进行惩戒,是否违反‘一事不二罚’的法治原则?”“归集、采集、使用、传播信用信息,有没有侵犯公民隐私权?”“限制失信人乘坐高铁、飞机,是不是损害了当事人的基本交通权利?”……

“当信用立法进入实质性操作阶段后,我们发现类似的疑惑不少,目前无法从上位法找到答案。”采访中,牵头起草《条例》一审稿的市人大常委会预算工委主任马巧生说。

市委、市人大、市政府对信用立法高度重视。今年4月,南京成立“超超规格”立法工作领导小组,并调集全市最强资源、会聚全国“最强大脑”,推动制定一部“全国引领、特色鲜明、有效管用”的信用法规。

文本起草前,立法小组向社会公开招标,吸引全国“最强大脑”加盟信用立法;华东政法大学等3所高校、32名专家担纲领衔3大研究课题,厘清法理共识;京沪渝3场专家论证会、37名“法学大咖”三堂会审

条例文本。2019年10月下旬,凝聚专家智慧的《条例》(草案)提交市人大常委会第十八次会议二次审议。

“两年磨一剑!《条例》凝聚了中国法学界‘最强大脑’们的集体智慧!”市人大常委会主任委员姚正陆说,两年来,全国范围内先后有包括中央党校副教育长、法学理论博士生导师卓泽渊教授在内的103名著名法学专家参加了《条例》的立法调研、课题研究、文本起草、条例修改。

## 严把关,避免情绪化表达

《南京市社会信用条例》共76条,现代快报记者看到,酒驾、医闹、逃票、骗保、传销等,以及诋毁英烈、精日行径等败德失信行为均已纳入惩戒目录清单。

“作为人大机关,我们秉持人民立场,恨人民之所恨,坚持惩恶扬善,严惩群众痛恨的失信行为。同时,作为立法机关,我们必须秉持法治精神,站稳法律立场,防止被情绪带偏了。”市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民说。他举例说明,有钱不还的老赖如“过街老鼠,人人喊打”。有的老百姓从朴素的情感出发,认为“严惩老赖,应当禁止其子女考公务员”。

但是,这样惩戒存在“父亲犯错、子女受罚”的“株连”嫌疑,违背了基本的法治原则。所以,在立法中要避免这样的情绪化表达。

对此,立法小组突出问题导向,把21个这样“乍一看貌似合情合理,细一想似乎悖离法治精神”的问题逐一梳理出来,组织法学专家逐一论证、反复推演。在邀请全国“最强阵容”专家把关的同时,市人大召开3次常委会会议,来自社会各界的51名常委会组成人员对《条例》文本进行3轮集中审议。“一般的条例法规都是两审通过。我们对《南京市社会信用条例》实行三审通过,目的就是严把立法质量。”市人大常委会法工委主任夏德智告诉记者。

失信惩戒是《条例》中最受社会关注的核心条款。“我们创造性地归纳了关联原则、比例原则、透明原则和责任自负原则等‘四大原则’,清晰界定失信惩戒的行为边界,严控信用泛化、滥用倾向,这在全国尚属首次。”他说,对轻微偶发的失信行为,《条例》特设“失信惩戒豁免制度”,不仅体现了信用立法的谦抑性原则,也有助于优化南京营商环境。



## 独家播放权被侵犯 公司做保全公证维权

快报讯(记者 邓雯婷)某公司拥有一部电影的独家播放权,可他们发现在其他两家视频网站App上也可以收看这部电影。近日,该公司的有关负责人来到南京市石城公证处,申请办理涉嫌侵犯知识产权的两家视频网站App播放电影的侵权录像保全。

这部电影有中文版和英文版,该公司在中国大陆地区有独家的播放权。他们要对两家视频网站App侵权播放过程进行保全公证,防止该电影删除。很快公证员出具了公证书,为后面的维权工作提供保障。

江苏南京市石城公证处网址:  
<http://www.njscgzc.cn>

鼓楼本部 中央路19号七楼  
电话:83232607

仙林分部 仙林街道学津路8号  
高创中心B座四楼 电话:  
83176336

迈皋桥分部 和燕路258号  
电话:83170193

江宁办证点 江宁区金箔路776号(综治中心大楼)216室  
电话:19962003472

江苏省公共法律服务中心办证点 北京西路28号 电话:  
18066091521

# 富春年菜、包子、狮子头礼盒接受预订,欢迎选购

职工福利、企业团购,量大从优,南京地区包邮到家。团购专线:025-84783676

“富春”牌箱装年菜系由富春名厨深挖底蕴,精心制作。其以富有品位,食用方便,搭配合理,经济实惠的特色,赢得广泛口碑,成为消费者自购和馈赠的重要选择,被誉为餐桌上的“贺岁大片”。



## 富春年菜礼盒A:598元/箱

品种:富春肴肉、虾籽香菇、盐水鸭胗、五香熏鱼、扬州风鹅、十香菜、清炒虾仁、白灼黑虎虾、黄焖牛肉、蟹粉狮子头(6只)、干烧桂鱼、黄豆焖猪手、鱼圆(半斤)、肉圆(半斤)、八宝饭

## 富春年菜礼盒B:498元/箱

品种:富春肴肉、虾籽香菇、盐水鸭胗、五香熏鱼、扬州风鹅、十香菜、清炒虾仁、白灼黑虎虾、黄焖羊肉、清炖狮子头(6只)、干烧鲈鱼、鱼圆(半斤)、肉圆(半斤)、八宝饭

富春年菜发货时间为2020年1月8日和1月16日

## 腊梅香肠香肚



现代社会生活节奏太快,没有时间灌香肠香肚的朋友们大多都选择了购买成品,而提到成品香肠香肚,老南京人就会想起“腊梅”这个百年老字号。

腊梅香肠由纯肉制作,不含淀粉,不含色素,无香精无味精,严格控制肥瘦比例,味道纯正。老南京人的传统吃法是煮饭的时候放一节腊梅香肠进去,饭蒸好后香肠也一起蒸熟,蒸好的香肠色泽诱人,香味扑鼻,一口咬下去,肉汁在唇齿间跳跃,咸中带点甜,再细细咀嚼

香肠优惠价:98元/袋(1kg)

香肚优惠价:58元/袋

(400g,两袋起送)

## 富春包子C

135元/箱

规格:60只(6只/袋×10)  
品种:蟹黄包、三丁包、干层油糕、笋肉蒸饺、糯米烧麦、梅干菜包、萝卜丝包、豆沙包、笋肉包、菜肉包各1袋



富春包子、狮子头发货时间为2019年12月30日和2020年1月15日

## 富春包子A

185元/箱

规格:90只(6只/袋×15)  
品种:蟹黄包、三丁包、干层油糕、笋肉蒸饺、糯米烧麦各1袋,梅干菜包、萝卜丝包、豆沙包、笋肉包、菜肉包各2袋

## 富春狮子头

128元/箱

富春狮子头是淮扬菜中知名度最高的特色品种之一,历史悠久。狮子头讲究刀工、调味和炖功,以嫩而鲜著称。



嚼,油脂和香料的气味回荡在口腔中,让人回味无穷。

腊梅香肚主要材料是猪肉、白砂糖、食用盐、猪肠衣、花椒、八角、桂皮等,不加任何淀粉,无色素、无香精味精、自然风干,传统19道手工制作,其形似苹果,红白相间,皮薄而弹,不易破裂,肉质紧结,香嫩爽口,略带甜味,与火腿相较,具有独特风味。

欢迎拨打96060热线预订,根据订单顺序陆续发货。

组合特惠价:150元

(香肠1袋+香肚1袋)

## 即食海蜇头



特惠:128元/200克×10

## 新疆长绒棉被



价格:249元/床  
(1.5m×2m、1.8m×2m、2m×2.3m)

## 正宗莱阳梨膏



入冬以来,气候干燥,如果嗓子不舒服的话,来试试莱阳梨膏吧。

家庭装  
规格:260克×4

特惠价:  
198元/条

春节快到了,家家户户都开始准备除夕晚宴的食材。在众多晚宴凉拌菜之中,海蜇是许多人的心头好。

海蜇其实是一种可食用水母。海蜇头是海蜇的触须部分,块头大,肉质厚实,口感较好。老醋海蜇头、凉拌海蜇头,光听名字就让人垂涎欲滴。

海蜇营养丰富,富

在这个寒冷的冬日,快报电商向您诚意推荐8斤重新疆长绒棉被胎,蓬松柔软,不起球,不变形,不跑棉,经久耐用,现场可看样,一床可直邮。

新疆长绒棉被是全棉材质中的优质款。在热量条件相同情况下,长绒棉生长期比一般棉长10~15天,因日照时间长,成熟度高,棉

含多种维生素、胶原蛋白。出海渔人将海蜇打捞上来,精心挑选出优质的海蜇头,再经过多次清洗去沙,做成即食海蜇头。做好的即食海蜇头呈现自然的黄色,晶莹剔透,口感鲜嫩,肥厚有嚼劲。开袋即可享用,方便快捷,细细咀嚼就能品味到它的新鲜口感和滑嫩,香醇美味。

优于普通棉。

长绒棉产自新疆奎屯,不会产生静电,抗菌防螨,对皮肤也无任何刺激,而且柔软度很适中。被子轻盈不压身,用久不易板结。天然棉花被绿色纯净,没有任何添加,纤维强度高,吸湿透气,不易滋生细菌,老人小孩盖很合适。

扫描二维码或者拨打96060即可订购。



欢迎扫描二维码加入,享更多优惠。