



梅山钢铁厂区

梅钢搬迁背后： 江苏产业退江进海的空间腾挪术



梅山钢铁生活区

1970年冬月,29岁的周发奎从上海外滩十六铺码头登轮,沿着长江西行300公里,至南京下关码头,卸下家具,便扎进南京雨花台区的钢铁工程建设。

周发奎参与的工程是南京城闻名的“九四二四”。1969年4月24日,在中央批示下,上海与江苏合作,在南京西南郊梅山铁矿附近建设一座炼铁厂。次年,周发奎主动申请来南京,此后,他成为了“九四二四”基建部一名工人,一直工作到2001年退休。

如今,这里叫梅山钢铁,隶属于央企中国宝武钢铁集团,钢铁生产质优量多,是南京知名的超大企业。

走过半个世纪,梅钢将转换空间,按照官方公开的信息,计划在10年内把梅钢搬至300公里外黄海之畔的盐城滨海。届时,盐城滨海将会建起一座2000万吨级规模的“未来钢城”。

而梅钢搬迁背后,是江苏对沿江传统产业进行的一场空间腾挪术,通过搬迁让重型钢铁升级换代,也让腾退后的土地空间落得下新兴产业。

现代快报+/ZAKER南京记者 熊平平/文 赵杰/摄



南京城里的“小上海”

生产的生铁运往上海,大批工人是上海户口、工资参照上海企业标准

周发奎刚来梅山时,梅钢刚刚开始建设,“工厂旁边是农田,田里一人高的草都是梅钢人自己锄掉的。”炼铁厂建成后,冶炼的生铁直接通过长江运往上海。

如今,经过50年发展,梅钢已拥有炼铁、炼钢、热轧、冷轧生产装备和高端产品制造能力,公司总资产约336亿元、固定资产约405亿元、从业人员约2.1万人。

今天的梅钢是一座占地约10平方公里,由北部西善桥的矿山区、南部板桥新城的冶炼厂区域组成,土地面积占雨花台区的三分之一,矿区、冶炼厂、生活区井然分布,5万职工及家属聚集在这里工作与生活,俨然一座“小城市”。

周发奎是这座“小城”最早一批拓荒者,这样的上海梅钢人有近万人,梅钢也被称为南京城外的“小上海”:生产的生铁运往上海,大批工人是上海户口、工资参照上海企业标准,1998年梅钢更是成为原上海宝钢集团的子公司。

“梅山钢铁公司扎根南京发展近50年,为国家和地方做出了历史性贡献。”江苏省委常委、南京市委书记张敬华2018年6月在梅钢调研时表示。查阅历史,曾有长达35年的时间,南京人用的煤气,2/3都是由梅钢供应。

随着城市扩张,“小上海”由城外变郊区、郊区变主城。梅钢周边地区经济和社会发展不充分、不平衡问题突出。

“发展不充分、不平衡”,板桥新城老百姓感受最深,如今该区域与北部软件谷、河西建邺区、东部江宁区差距越来越大。

与此同时,现代快报记者获得的一份最新数据显示,当前南京全域面积6587平方公里,在全国副省级城市中列倒数第三,土地开发强度已达29.3%,接近国际公认的30%临界点,但钢铁、石化产业产值仍占规模以上工业企业总产值的四成。

这一背景下,对梅钢进行产业升级、搬迁也成为必然。

把梅钢搬到300公里以外

2023年前,梅山矿山关停;2028年年底,梅钢冶炼产能逐步迁出

“梅钢搬迁的消息传了多年。”周发奎说,2014年5月,南京市政府正式印发《金陵石化及周边地区、大厂地区、梅山钢铁及周边地区和长江二桥至三桥沿岸地区(含八卦洲)工业布局调整实施方案》,公布了梅钢搬迁计划。

2018年4月24日,习近平总书记在宜昌长江沿岸考察时说,我强调长江经济带建设要共抓大保护、不搞大开发,不是说不大的发展,而是首先立个规矩,把长江生态修复放在首位,保护好中华民族的母亲河,不能搞破坏性开发。通过立规矩,倒逼产业转型升级,在坚持生态保护的前提下,发展适合的产业,实现科学发展、有序发展、高质量发展。

处在长江边的梅钢,迎来了转型机遇。2018年6月12日下午,张敬华调研梅钢,表示省委领导强调“要把修复长江生态环境作为压倒性任务来抓”“南京是全省唯一的跨江布局城市,沿江产业结构偏重与环境承载能力之间的矛盾非常突出”,希望双方合作解决问题。

2018年12月3日,《新华日报》刊登了一则重磅消息:2023年前,梅山矿山关停;2028年年底,梅钢冶炼产能逐步迁出。宝武钢铁集团与江苏省、南京市、盐城市三地政府签订了《战略合作协议》,共同推进梅钢产业转移转型,推动钢铁产业向江苏沿海转移。

时隔4年,梅钢搬迁正式进入议程。

相比4年前,签约发布单位由市级上升为省级。在当天的签约仪式上,江苏省委副书记娄勤俭表示,加快梅钢转型发展,是贯彻落实习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”重要指示精神的实际行动,是落实长三角区域一体化发展国家战略的重要举措。

梅钢亦积极为搬迁做准备。记者获悉,一是宝武钢铁集团成立了盐城钢铁工程建设领导小组,有序推进各项工作;二是与江苏省及国家发改委、工信部等相关部门积极对接,进行规划修编、项目可研等工作。

据记者了解,盐城方面也在全力对接梅钢搬迁落地工作。在2019年全国“两会”期间,盐城市委书记戴源在会上为梅钢落地滨海“要政策”:“请国家发改委、财政部、交通部、水利部在推进淮河生态经济带重大基础设施建设中,如内河航道提升,入海航道、码头建设中,给予沿线城市支持。”

而专业人士告诉记者,盐城正在推进30万吨级深水航道建设,其可行性研究报告已通过了专家评审。

这座“未来钢厂”项目总体规划设计、环评

工作已启动,一期工程计划2020年11月打桩。

周发奎告诉记者,听说梅钢搬到盐城后,会用很多最新最先进的技术,而且生活区规划得也很美,如有机会,希望能去看看。

江苏产业的空间大腾挪

梅钢搬迁是江苏省近年正在大力进行产业转型升级的一个缩影,因其超大量级、央企身份而颇具样本意义

南京市社会科学院经济所研究员陈燕告诉记者,作为经济规模第二量级的江苏,产业走过了简单的腾笼换鸟阶段,当前正在进行一场产业结构升级转型,难度大,但是非转不可。产业结构转型的一大挑战就是苏南地区的重化工企业比重高,既不利于生态,也让南京等苏南城市无空间可利用。

为此,2018年8月7日,江苏省发布《关于加快全省化工钢铁煤电行业转型升级高质量发展的实施意见》,对苏南等地区的化工、钢铁产业空间布局进行了重大调整,一方面限制沿江地区化工钢铁产能,另一方面鼓励在沿海地区建立化工钢铁产业基地。

退江进海、退南进北,是江苏省产业空间腾挪术的内在逻辑。

南通通州湾、盐城滨海新区、连云港板桥工业园等沿海港区,是本轮钢铁项目搬迁的优选区域。梅钢正是这一搬迁计划的代表。而对于南京来说,更具发展意义。

“梅钢现在成为了‘城市钢厂’,10平方公里占地犹如一个补丁落在雨花台区版图上。”陈燕指出,这对雨花台区的城市规划产生很大影响。

陈燕所说的影响,是板桥居民多年的“心头苦”,梅钢让许多规划难以进入,如地铁迟迟未能落地,软件谷的辐射力也被大打折扣。

据专家透露,早在十多年前,南京市计划打造的板桥新城卫星城规划,正是受到梅钢的影响,片区规划落不了地。而此次梅钢确定搬迁后,梅钢区域已纳入70平方公里板桥新城最新版规划,也将给南京腾出大量产业用地、住宅用地。据悉,现有梅钢片区将建设区域总部基地和产业科技创新中心。

中央财经大学经济学院副教授路乾告诉记者,梅钢搬迁后,可以促进南京市转型升级,提高土地利用效率、开发强度,但需要各方处理好利益关系。

江苏的空间腾挪术,正在紧锣密鼓地进行。除了梅钢外,南钢也在日程中,南京已经与复星集团共同组建工作组,推动南京钢铁集团转移转型;2019年8月9日,南京与招商局集团签约搬迁金陵船厂,原址发展总部经济,建设产业创新中心。

记者了解到,到2020年,全省力争将钢铁企业数量由现在的45家减至20家左右,对沿江传统产业进行“优化布局、梯度转移”。