

定了！江苏自贸区来了！日前，国务院印发《中国(江苏)自由贸易试验区总体方案》(以下简称“方案”)。方案明确，江苏自贸试验区总面积119.97平方公里，涵盖南京片区、苏州片区、连云港片区。方案指出，江苏自贸试验区要主动服务和融入国家重大战略，更好服务对外开放总体战略布局，解放思想、大胆创新，把自贸试验区建设成为新时代改革开放的新高地。

现代快报+/ZAKER南京记者 谷伟 赵丹丹 张瑜

涵盖南京、苏州、连云港三个片区
总面积119.97平方公里

“入群”自贸区 江苏将迎更多红利

目标

努力建成高标准 高质量自由贸易园区

现代快报记者了解到，根据国务院批复，江苏自贸试验区围绕打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区，提出了提高境外投资合作水平、强化金融对实体经济的支撑和支持制造业创新发展等方面的具体举措。

根据方案，江苏自贸试验区总面积119.97平方公里，涵盖三个片区：南京片区、苏州片区、连云港片区。

记者看到，方案对江苏自贸区的战略定位非常明确，即以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，全面落实中央关于深化产业结构调整、深入实施创新驱动发展战略的要求，推动全方位高水平对外开放，加快“一带一路”交汇点建设，着力打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区。

江苏自贸区的目标是什么？方案明确，经过三至五年改革探索，对标国际先进规则，形成更多有国际竞争力的制度创新成果，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，努力建成贸易投资便利、高端产业集聚、金融服务完善、监管安全高效、辐射带动作用突出的高标准高质量自由贸易园区。



扫码了解更多内容

亮点

简政放权！能下放的管理权限全部下放给自贸区

记者看到，方案中明确要打造国际一流营商环境。推进“证照分离”改革全覆盖，持续推动“多证合一”。推进“2个工作日内开办企业、3个工作日内获得不动产登记、30个工作日内取得工业建设项目施工许可证”改革。加强商事审判队伍建设，发展国际商事仲裁、调解等司法替代性解决机制。

同时，推进行政管理职能与流程优化。江苏省能够下放的经济社

会管理权限，全部下放给自贸试验区。推进综合行政执法体制改革。全面推行“互联网+政务服务”模式。深化“不见面审批(服务)”改革和办税缴费便利化改革。探索高新技术企业认定流程和方式改革。

创新事中事后监管体制机制。建立健全以信用监管为核心、与负面清单管理方式相适应的事中事后监管体系。配合做好外商投资安全审查工作。

金融创新！外资股东可直接参与上市公司配售增发

记者注意到，在强化金融领域开放创新方面，方案提出要扩大金融领域对内对外开放，强化金融对实体经济的支撑，推进金融支持科技创新。

方案中表示，将支持依法合规设立中外合资银行、民营银行、保险、证券、公募基金、持牌资产管理机构等法人金融机构；支持发展离岸保险业务；探索投融资汇兑便利化；探索自贸区内上市公司外资股东直接参与上市公司配售增发业务；支持外籍员工直接参与境内上市公司股权激励计划。

在有效防范风险的基础上，方案提出，稳妥有序开展供应链金融业务，探索债券、股权融资支持工具试点。支持开展外债注销登记下放给银行办理试点。扩大资本项目收入结汇支付便利化试点规模。依法依规创新绿色金融产品和服务。

金融支持科创方面，将研究设立跨境双向股权投资基金；支持开展政府投资基金投向种子期、初创期科技企业的退出试点，探索政府投资基金退出机制和让利机制；研究开展合格境内投资者(QDIE)政策试点。

创新驱动！推进5G试商用城市建设

有了自贸区，老百姓买买买是不是更便利？方案提出，创新贸易综合监管模式。探索与自贸试验区外机场、港口、铁路以及海关特殊监管区域的联动发展。支持自贸试验区内企业开展跨境电商进出口业务，逐步实现自贸试验区内综合保税区依法依规全面适用跨境电商零售进口政策。方案还提出，支持自贸试验区的汽车整车进口口岸建设。支持依法依规建设首次进口药品和生物制品口岸等。

自贸区建设将推动创新驱动发展。方案中提到，发展前瞻性先导性产业。推进5G试商用城市建设，打造国家级车联网先导区，建设下一代互联网国家工程中心。建设国家集成电

路设计服务产业创新平台、国家健康医疗大数据中心。

打造健康服务发展先行区。在相关制度安排框架下，允许港澳台服务提供者按规定设立独资医疗机构。加快质子治疗系统、手术机器人等大型创新医疗设备和创新药物审批。探索开展前沿医疗技术研究项目、重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点。

此外，还要推动邮轮、游艇等旅游出行便利化。促进文物及文化艺术品在自贸试验区内的综合保税区存储、展示等。打造品牌化、市场化、国际化的展会平台。

解读

老百姓能享 更多“红利”

江苏自贸区获批让大家欢欣鼓舞，它能给江苏带来什么？江苏省社科院研究员丁宏说，江苏自贸区的政策举措主要是围绕开放型经济和实体经济展开的。

他举了不少例子，比如江苏推进“不见面审批(服务)”提出“3550”目标，自贸区提出“2330”目标；比如人才方面，出国、申请职业认可等都更加便利。再比如高新技术企业的认定，原来都在省里认定，未来可能在自贸区内申请认定，审批流程、程序更加优化。

丁宏认为，老百姓也会享受到自贸区带来的“红利”。他说，比如自贸区可以进口创新药品、手术机器人等大型创新医疗设备，市民的健康医疗有了更多的支撑保障。此外，自贸区会引入更多的进口商品，市民选择面更大，而且通关速度更快，提高了产品从进口到上市的速度。

依托优势，更突出对 实体经济支持

南京大学商学院国际经济贸易系教授、南京大学自贸区综合研究院常务副院长韩剑表示，方案对江苏提出的改革试点任务，与江苏的实际发展相吻合。方案的获批，让江苏在进一步响应国家扩大对外开放要求，尤其是在服务业和金融业扩大开放方面，承担了新的使命。

韩剑认为，江苏自贸区方案很大程度上跟上海自贸区临港新片区方案是有衔接的，是为了进一步扩大长三角地区的集群优势，推进地区协同发展。从方案的内容上看，江苏更加突出对实体经济的支持。韩剑提到，像苏州在开放创新方面的优势，连云港主要承担“一带一路”建设的支点功能，三个片区在区域范围内各自发挥辐射效应。

