

快报
调查

热线:96060

一个35元的专家号，被黄牛一倒卖竟然要300多元。然而，令人不解的是，黄牛被抓后，只能对其处以200元的罚款。对此，警方也表示很无奈，因为没有当事人愿意出来作证，只能以“扰乱单位秩序”对黄牛处以罚款。对于这一结果，不少市民表示，这只能治标不能治本。其实，不少行业都有黄牛存在，像买卖驾驶证记分的，南京目前已经有明确的处罚标准加以严管。为何医疗行业的黄牛监管如此之难？现代快报记者对此进行了调查。

现代快报+/ZAKER南京记者
季雨 邓雯婷 王瑞

医院“黄牛倒号” 为何屡禁不绝？

35元的专家号卖300多，没证据，被抓后只能罚200

C 探索

南京交管处罚黄牛买分卖分已有法可依

事实上，除了医院，不少行业都有黄牛的身影。采访中记者了解到，2015年9月，南京交警在机动大队专门成立了治安中队，并首次获得治安管理处罚权限，主要任务就是打击黄牛买分卖分的违法行为。而在此之前，由于没有执法权限和依据，交警查到黄牛后，多半只能进行批评教育。

买卖驾驶证记分，属于伪造证据或提供虚假证言影响行政执法机关办案的违法行为。交管部门的治安中队成立后，根据《治安管理处罚法》第60条的规定，对于买分卖分的黄牛，可以处以五日以上十日以下拘留，并处二百元以上五百元以下罚款。

值得一提的是，今年5月1日起，新的《南京市道路交通安全条例》开始实施，对黄牛买卖分作出了禁

止性规定，同时设定了具体的罚则。其中第七十条规定：以支付报酬等形式让他人替代记分的，由公安机关交通管理部门处以五百元以上二千元以下罚款；以营利为目的替代他人记分的，由公安机关交通管理部门处以一千元以上五千元以下罚款，可以并处暂扣一个月以上三个月以下机动车驾驶证；以营利为目的介绍替代记分的，由公安机关交通管理部门处以二千元以上二万元以下罚款；以营利为目的替代他人记分或者介绍替代记分有违法所得的，没收违法所得。

换句话说，新条例不仅对卖分黄牛加以严惩，同时对卖分的驾驶人除了罚款，还将对其处以驾驶证暂扣的处罚。

D 专家

打击黄牛，医院应该主动扛起“大旗”

“黄牛倒号”现象屡禁不止，整治难的原因何在？一方面是违法成本低，牟取利润高，使得不法分子愿意铤而走险。另一方面，黄牛倒号交易过程隐蔽，抓捕与取证难度较大。

南京大学法学院教授肖泽晟在接受记者采访时表示，“按照《中华人民共和国治安管理处罚法》规定，如果没有证人和证据，公安机关无法对黄牛处以行政拘留，只能处以罚款。”

肖泽晟认为，不能所有的事情都交给行政机关来管，在打击黄

牛这件事情上，医院应该主动扛起“大旗”，“这件事讲白了就是经营者和消费者的矛盾，地方立法无法对其作出规定，只有全国立法才能规定处罚责任。”肖泽晟提到，医院应该全面推行患者就医实名制，在医院内布置安保措施，让黄牛无机可趁。

北京大成(南京)律师事务所律师王春兰也赞同肖泽晟的观点。王春兰认为，医院加强自身发号监管流程可以事半功倍，“例如，可以进一步完善网上电子就诊卡，将电子就诊卡绑定微信号，半年后才可解绑，这样就可以有效地打击黄牛。”

A 事件

一早排队挂不到号
却见黄牛高价兜售

上个月，南京市民黄女士到玄武区某专科医院看病，连续三天早晨六点排队挂专家号都挂不到。可是在现场，却有黄牛拿着十多个号高价兜售。一个35元的专家号，黄牛要收300元代购费。黄女士一气之下报了警，民警经过调查取证后，将两名黄牛抓获。

可是要给这两人定罪时，民警却犯了难。病人和病人家属都不愿出面作证，警方反复做思想工作也没用。最后只能根据《中华人民共和国治安管理处罚法》，认定两人扰乱单位秩序，对汪某、刘某两名黄牛处以200元罚款的处罚。

B 探访

医院播广播、挂横幅，多种措施防黄牛

6月12日上午，现代快报记者来到某皮肤病专科医院。还没进医院门，就听到喇叭中在播放“可以通过关注医院官方微信公众号挂号”。在一进门的位置，竖着一个就医指南易拉宝。旁边摆着一个告示牌，上面写着“请勿将微信号、手机号和有效证件号告知他人，以防造成财产损失”。

在挂号处，记者看到普通号的挂号费为12元，专家号从22元至300元不等。在现场，记者碰到一名药品代购，这名药品代购告诉记者，“一般黄牛号不含挂号费，要价在200元左右的样子，好的专家会收300元。”

这名药品代购还表示，如果找黄牛挂号，一般有两种方式，一种是柜台挂号，这个收费就比较贵，黄牛早上5点半过来抢号。第二种方法就是网上挂号，黄牛会要病人的身份证号和手机号，然后帮忙去抢号。

记者注意到，医院为了杜绝黄牛采取了多种措施，不仅在挂号处安排了4个保安来回巡逻，还在门诊楼门口悬挂了很多横幅，横幅上写着“维护医疗秩序，保障患者权益，配合公安机关严厉打击号贩子”。旁边还有一个告示牌，上面写着“路边医媒医托，骗钱误事”。

视觉中国 供图

某医院内提醒防范号贩子的告示牌
现代快报+/ZAKER南京记者
邓雯婷 摄

他山之石

上海徐汇 争取病人配合，获取固定倒号证据

今年4月，上海徐汇公安分局发现辖区内部分三级甲等医院周边出现“黄牛倒号”迹象。徐汇警方主动对接属地街道、医院，就“黄牛倒号”问题深入研究，探索“医地警”三方联动长效管理机制，破解难题。

为了从根源上解决“黄牛倒号”问题，徐汇警方力争取得购买“黄牛号”病人的配合，在获取并固定“黄牛倒号”违法证据的基础上，对“黄牛倒号”的违法行为果断出手，使违法嫌疑人得到依法严惩。同时，通过依法盘查、审查违法嫌疑人，使其失去交易机会，提高违法成本，起到威慑作用。

南通通州 通过各类媒介，全面曝光“牛头”

今年6月，在江苏南通市通州区，警方开展了重拳整治“黄牛”行动。由交警和派出所负责，逐一见面约谈可疑黄牛，逐一签订“承诺书”并全程录像，明示严禁不法代理代办行为的各项规定和法律责任，动员主动转行、远离违法，凡是不听管理、屡教不改的一律依法从严查处。对于已经查获的黄牛、买分卖分人涉嫌提供虚假证言违法行为，特别是“牛头”分子和顶风作案人员，第一时间通过声、网、屏、报等各类媒介全面报道曝光，起到打击一批、震慑一片的效果。

