



以前,私埋乱葬的现象时有出现;如今,生态、文明的殡葬形式渐渐被社会认可:火化率和入室入墓率均达100%;违规建设殡葬设施的少了,到合法场所治丧的多了……一股殡葬文明新风正吹遍陶都大地。

近年来,宜兴市围绕“最生态、最文明、最节地、最人文”的目标,通过出台惠民殡葬政策、开展专项整治行动、强化设施建设、注重宣传倡导“四张牌”,积极推进深化殡葬改革,让厚养薄葬的理念逐渐入脑、入心。

陈敏

# 宜兴:“四张牌”全面深化殡葬改革



金鸡堂骨灰楼香炉

## 打好“政策牌”,科学制定合理布局

前不久,宜兴周铁镇下邾村主动将该村老镇区旁的32座老坟迁入了分水花园公墓和安息堂,根据该镇去年制定实施的《关于深化殡葬改革和管理工作的实施意见》,迁入公墓安葬或进入安息堂存放的户籍居民每例可获得1000元奖补,该镇一下子发放70万奖补。

这是全市实施惠民殡葬政策的一大缩影。宜兴传统殡葬风俗根深蒂固,加上丘陵、平原交融的独特地貌,散葬坟墓发现难、整治更难。如何让厚养薄葬的现代殡葬文明之风吹入人心,是一场头脑革命。宜兴注重顶层设计,打好“政策牌”,全面深化殡葬改革。

为了让其有章可循,宜兴先后在公益性公墓、殡仪服务行业管理、殡葬改革专项整治工作等方面出台了一系列管理实施办法。同时,着眼城市总体规划和殡葬事业长远发展需要,制定出台了《宜兴市殡葬设施建设布局规划(2010—2020)》《宜兴市进一步

深化殡葬改革工作的实施意见》《关于切实做好殡葬改革工作排查整治违规建设殡葬设施和私埋乱葬问题的通知》等政策文件,进一步明确了殡葬改革的起始时间、目标、任务等。

与此同时,宜兴积极完善建成普惠殡葬政策体系,在全省率先启动实施对城乡特困群体和重点优抚对象的殡葬基本费用减免政策。2012年出台了《宜兴市免除基本殡葬服务费用的若干规定》,对所有不享受一次性丧葬补贴的户籍居民免除1250元基本殡葬服务费用,7年来市财政用于惠民殡葬资金累计达5530万元,惠及户籍居民4万多人次。

此外,按照“政府领导、民政牵头、部门协作、社会参与”的工作格局,各镇(街道)相继成立殡葬领域突出问题专项整治工作小组。“这些,保证了殡葬工作有人抓、有人管,确保殡葬改革工作有力推进。”市民政局殡葬管理所相关负责人表示。

## 打好“治理牌”,持续推进专项整治

公墓建设是否有超规格墓穴、公益性公墓是否按规定取得用地手续、农村及城区主要道路或部分林地甚至耕地内是否存在私埋乱葬等殡葬乱象……近期,全市排查整治违规建设殡葬设施工作开展得如火如荼。

“殡葬改革是一项特殊的民生工程,是促进生态文明、移风易俗的迫切需要。”宜兴市民政局局长林启中表示。去年以来,全市着力打好“治理牌”,让殡葬改革成为一项真正利国利民的好事实事。

全面重点排查。去年,全市及时部署开展全市殡葬领域突出问题专项整治行动,成立了市、镇两级殡葬改革专项整治领导小组,每年清明前依法对“三道两区”重点范围内的散葬坟墓开展清理整治。全市累计迁坟5200多穴,平坟252穴,平复土地近24亩,取得了良好的整治效果。

摸排精准治理。在今年开展的排查整治全市违规建设殡葬设施工作中,各镇(街道)全面排查,对症开方。针对部分农村存在的集葬地和散坟等历史遗留问题,通过政策引导,疏堵结合、破立并举。对于部分新增难题,摸清底数、灵活化解。

值得一提的是,经过近20年的使用,全市现有部分公益性公墓已饱和并处于封存管理状态,已有的公墓余量墓穴不足,如徐舍镇面积广、人口多,3处公益性公墓接近饱和,难以满足今后新生骨灰的集中安葬。

该镇开出疏堵结合的“良方”,在严堵的同时规划建设6处新墓区,其中1.5亩烟山村林地、3亩堰头村林地计划打造农村“生命公园”,因地制宜地设置树葬、草坪葬、花葬等生态葬法,引导村民转变传统殡葬观念,破解公墓用地指标紧缺的难题。

## 打好“服务牌”,加快完善殡葬设施

走进屺亭街道民政办,只见负责人正聚精会神地看着一张设计规划图。了解后获知,这是该街道去年底启动的公益性安息堂建设一期工程的图纸,总投资近855万元,建筑面积3500多平方米,格位2770多格,讲究的内部装修、完善的配套设施,建成投用后将成为一处节地生态式公共服务设施。

多年来,全市打好“服务牌”,舍得投入完善各类殡葬设施和项目建设,全面深化殡葬改革。近几年,市、镇各级累计投入超过2亿元,用于各类殡葬设施和项目建设。

2017年,投资总额累计达210亿元的“宜兴国际旅游度假区·雅达健康生态产业园”项目成功落户宜兴。该项目的用地涉及到湖㳇镇状元山公墓,该镇正式启用了投资近1000万元的安息堂,后又投入800多万元新开辟了一片墓区以供坟墓迁移,部分骨灰盒年代久远破损,该镇还免费提供骨灰盒并免收管理费。目前,900多墓穴全部迁移完毕。老坟的让路,为该镇经济发展腾出了新的空间。

金鸡山生态墓区一期、二期工程建设集生态葬式与人文纪念于

一体,设有树葬、草坪葬、海葬纪念区、遗体捐赠纪念广场、生态循环葬区、名人园等。改造升级殡仪设施和完善殡仪服务中心建设,集遗体运输、停放、守灵、悼念、火化、安葬等“一站式”服务于一体的市级殡仪服务中心现已投用,同时张渚、丁蜀等全国重点乡镇的镇级殡仪服务中心建设项目已启动。

“多些物质保障,多些人文关怀,不断完善殡葬设施和服务,才能让群众觉得移迁祖坟安心、放心。”采访中,很多参与殡葬改革的干部都有这样的感悟。

## 打好“宣传牌”,引导文明治丧祭祀

拉出殡葬改革宣传横幅,发放殡葬改革告知书,搭起文明殡葬理念宣传台……连日来,湖㳇、徐舍、周铁、官林等地多措并举开展殡葬宣传活动,打好“宣传牌”,把殡葬改革的意义讲清、政策讲透、要求讲明,让文明殡葬的理念传得更远。

近年来,虽然国家推行的生态节地葬价格不高,但选择的居民却很少。一方面,生态节地葬实行时间不长,环境、服务和配套设施还不尽完善;另一方面,传统“入

土为安”丧葬观念和“孝”文化对民众影响依然较深。如何转变民众理念,各镇(街道)造浓宣传氛围、创新宣传形式。

利用冬至、清明等“重要时段”,通过报纸专版、电视专栏、印发宣传册、悬挂标语等形式,开展大规模、大范围的殡葬宣传。清明临近,官林镇在辖区18个村内拉出110多条横幅,下发了1.5万份殡葬改革告知书,让文明祭扫的理念入脑又入心。

同时,充分发挥党员干部示范

作用,制定出台《关于党员干部带头深化殡葬改革的实施意见》,引导党员、干部带头文明治丧,简办丧事。

3月5日学雷锋日,徐舍镇党员干部率先垂范,成立徐舍镇志愿者服务队,走上街头,发放宣传册,接受群众咨询。浓厚的宣传氛围,让群众从抵触慢慢到理解。

如今,“厚养礼葬”在陶都蔚然成风,逝后入合法场所已由规定性动作转化为市民的一种自觉行动。



金鸡堂骨灰楼内庭 宜兴市殡葬管理所供图