

中央办公厅印发通知：

有关负责人答记者问：把干部从一些无谓的事务中解脱出来；

重磅

中办发出通知 解决形式主义突出问题 为基层减负

新华社北京3月11日电 中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》(以下简称《通知》),明确提出将2019年作为“基层减负年”。

中央办公厅有关负责人11日介绍说,去年年底,习近平总书记在一份材料上作出重要批示,强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题,切实为基层减负。《通知》明确提出了2019年作为“基层减负年”,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀,表明了党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心,树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海,改变督查检查考核过多过频、过度留痕现象,完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出务实管用的举措。

针对目前文山会海反弹回潮的问题,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议;二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握;三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则;四是强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。

《通知》着力于解决督查检查考核过度留痕的问题,明确提出要强化结果导向,坚决纠正机械式做法。针对有的地方和部门搞“责任甩锅”,把问责作为推卸责任的“挡箭牌”,《通知》要求严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”。《通知》还要求对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,优化改进各种督查检查考核和调研活动,不干扰基层正常工作。

此外,《通知》还对抓落实的工作机制作出安排,提出在党中央集中统一领导下,建立由中央办公厅牵头的专项工作机制。各地区党委办公厅要在党委领导下,负起协调推进落实责任。



视觉中国 供图

收好这份减负清单

着力解决党性不纯、政绩观错位的问题

- 1 将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容。
- 2 从领导机关首先是中央和国家机关做起,开展作风建设专项整治行动,发扬斗争精神,对困扰基层的形式主义问题进行大排查。
- 3 认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训,坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力,口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题。

着力解决文山会海反弹回潮的问题

- 4 从中央层面做起,层层大幅度精简文件和会议,确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%-50%。
- 5 坚决压缩篇幅,防止穿靴戴帽、冗长空洞,中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。
- 6 地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件,可结合实际制定务实管用的举措,除有明确规定外,不再制定贯彻落实意见和实施细则。
- 7 科学确定中央文件密级和印发范围,能公开的公开。
- 8 少开会、开短会,开管用的会。
- 9 上级会议原则上只开到下一级,经批准直接开到县级的会议,不再层层开会。
- 10 严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模,未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会,减少陪会。
- 11 提倡合并开会、套开会议,多采用电视电话、网络视频会议等形式。
- 12 提高会议实效,不搞照本宣科,不搞泛泛表态,不刻意搞传达不过夜,坚决防止同一事项议而不决、反复开会。
- 13 进一步改革会议公文制度,选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题

- 14 严格控制总量,实行年度计划和审批报备制度,中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核,对县乡和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。
- 15 强化结果导向,考核评价一个地方和单位的工作,关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。
- 16 坚决纠正机械式做法,不得随意要求基层填表报数、层层报材料,不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准,不得以微信群工作群、政务App上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。
- 17 严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”,变相向地方和基层推卸责任。
- 18 对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理,该撤销的撤销,该合并的合并。
- 19 对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等,牵头部门也要倾听基层意见进行完善,提出优化改进措施。
- 20 调查研究、执法检查等要轻车简从,务求实效,不干扰基层正常工作。

着力解决干部不敢担当作为的问题

- 21 修订《中国共产党问责条例》,有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。
- 22 正确对待被问责的干部,对影响期满、表现好的干部,符合有关条件的,该使用的要使用。
- 23 制定纪检监察机关处理检举控告工作规则,保障党员权利,及时为干部澄清正名,严肃查处诬告陷害行为。
- 24 改进谈话和函询工作方法,有效减轻干部不必要的心理负担。
- 25 把“三个区分开来”的要求具体化,正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部,给予更多理解和支持,在政策、待遇等方面给予倾斜。

为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障

- 26 建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制。
- 27 各地区各部门党委(党组)要切实履行主体责任,一把手负总责。
- 28 加强政治巡视和政治督查,加大舆论监督力度,对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光。

据人民日报客户端

解读

中办有关负责人答记者问：

把干部从一些无谓的事务中解脱出来

中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”?

答:2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设,力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神,回应广大基层干部的关切,明确提出将2019年作为“基层减负年”,具有重大意义。

第一,充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记在2019年新年贺词中提出,“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰,习近平总书记见微知著、明察秋毫,时时牵挂于心。要把干部从一些无谓的事务中解脱出来,从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。

第二,充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争,树牢“四个意识”、做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。

第三,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。《通知》坚持严管和厚爱结合,对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署,有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为,把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

问:《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题?

答:许多干部群众反映,一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣,口号喊得震天响、行动起来轻飘飘,表面上是在“两个维护”,实际上是伤害了“两个维护”。

习近平总书记一针见血地指出,要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题,拿出过硬措施,扎扎实实地改。同时,空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多,而且层层加码,让基层不堪重负。还要看到,有的干部不担当不作为,这有理想信念的问题、能力本领的问题,客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系,导致一些干部怕问责、怕诬告,而不想干事。

《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频、过度留痕现象、完善问责制度

将2019年作为“基层减负年”

多位人大代表热议:让数据多跑路,基层少跑路

反响

多位人大代表热议 让数据多跑路,基层人员少跑路

近日,中共中央办公厅印发通知,决定将2019年作为“基层减负年”。为基层干部松绑减负,让基层干部回到服务民生的工作本源指日可待。3月11日,多位全国人大代表接受现代快报记者采访时对此表示称赞,有人建议让数据多跑路,基层工作人员少跑路。

现代快报+特派记者 张瑜 安莹 鹿伟 文/摄



全国人大代表欧阳华



全国人大代表秦光蔚



全国人大代表胡治

基层工作千头万绪,有的干部身兼数职

80后基层干部李忠凯突然走红,因为他满头白发,面容苍老,让不少人质疑他的年龄,但“官宣”他的确是80后。其背后基层干部的工作现状引发热议。

“这个报道挺让人心酸的,我们基层干部确实不容易。”全国人大代表、江苏宜兴西渚镇白塔村党总支书记欧阳华对此深有体

会。他表示,上边千条线,下边一根针,基层工作千头万绪。

“农村基层干部是乡村振兴的主要力量。”欧阳华坦言,他们身处基层一线,直接面对群众宣传和落实党在农村的各项方针、政策,不仅任务重,而且责任大。有的地方,一名村干部往往身兼数职,特别是在遇到新农村建

设、农民增收等重点工作和重大项目推进时,村干部发挥了极其重要的作用。

城市里的基层干部也同样工作繁杂。现代快报此前曾报道过基层工作人员的现状,他们“白加黑”“5+2”地写材料,吐槽“不想活在材料里”,引发不少基层工作人员的共鸣。

把基层干部从“文山会海”中解放出来

前段时间,《求是》杂志刊登了习近平总书记在十九届中央政治局第十次集体学习时的讲话。其中提到,“要加强信息资源共享,不能简单以留痕多少、上报材料多少来评判工作好坏。能利用现有数据材料的就不要基层反复提供,不要为了图自己方便,同样的材料反复要、次要要、年年要,不要每个部门都去要同样的材料,不要什么人都要去材

料。这方面要有个章法,把基层从提供材料的忙乱中解放出来。”

“总书记说到了我们基层人员的心坎里,希望能早日落实。”多位基层工作人员拍手称快。

现代快报记者采访了解到,在一些地方,基层工作人员大部分的精力花在了会议和材料上。全国人大代表、盐城耕地质量保护站站长秦光蔚认为,要反对形

“数据多跑路,基层少跑路”,建议信息共享

全国人大代表、江苏省质量和标准化研究院物联网标准化研究所所长胡治说,他就在基层,很了解基层工作。“基层单位要应付上级不同的主管部门,公婆腿比较多,很多时候应付起来疲于奔命。”

胡治认为,要给基层减负,首先要扩充队伍。“基层工作量

加大后,如果人员不能保证,工作质量肯定受影响。”胡治说,希望从基层工作人员的身体和心理健康的角度来减轻负担。同时,他还建议增加培训机会,提高基层工作人员的能力和水平。

“我们谈‘放管服’时常说‘数据多跑路,群众少跑路’,其实也应该让‘数据多跑路,基层

工作人员少跑路’。”胡治说,有时不同主管部门的材料会重复,他建议减少形式主义,精简工作流程。

秦光蔚也提到了相关建议,“经常遇到不同部门要材料,其实有些材料大同小异,如果部门之间可以信息共享的话,基层的负担也能减轻不少”。

让基层干部有劲头,建议提高其待遇保障

“乡村振兴,关键在人,如何留住人才?”欧阳华此次带来了关于出台基层干部基本保障细则的建议。

他建议,国家或省市可以考虑地区差别,出台相应的最低保障标准,鼓励有知识、有文化的年轻人到农村基层工作。同时建

议对长期工作在农村第一线的基层干部,可按工龄长短享受不同级别的待遇,以鼓励基层干部扎根农村。

PPMG
凤凰出版传媒集团

国内统一连续出版物号

CN 32-0104

邮发代号

27-67

主办

江苏凤凰出版传媒集团

出版

江苏现代快报传媒有限公司

地址

南京市洪武北路55号置地广场

邮编

210005

网址

现代快报网 www.xdkb.net

传真

025-84783504

24小时新闻热线

025-96060

本报员工道德监督电话

025-84783501

今日总值班

倪洁清

A 责任编辑

王磊

头版责编

颜玉松

版式总监

沈明

零售价每份1元

日程预告

今天听取审议 “两高”报告

新华社北京3月11日电 十三届全国人大二次会议12日上午9时举行第三次全体会议,听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告,听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告;全体会议后,召开主席团第二次会议。下午举行代表团全体会议,审议外商投资法草案修改稿和“两高”工作报告。

12日上午全国政协委员列席十三届全国人大二次会议第三次全体会议;下午举行小组会议,审议各项决议和报告草案,讨论“两高”工作报告。

十三届全国人大二次会议新闻中心12日15时举行记者会,邀请最高人民法院、福建省高级人民法院、江西省高级人民法院有关负责人就“攻坚”基本解决执行难”相关问题回答中外记者提问。