

# 个税法迎第七次大修,首增子女教育支出、房贷利息等专项附加扣除 个税起征点拟调至每月5000元

改革开放40周年之际,备受关注的个人所得税法迎来自1980年出台以来的第七次修正。19日,个人所得税法修正案草案提请十三届全国人大常委会第三次会议审议。  
此次距离上次修法已有7年,从草案披露内容看,新一轮个税改革涉及范围广、亮点多,堪称1994年以来改革力度最大的一次,也将是百姓获益最大的一次改革,被业内视为对现有个人所得税制的一次根本性改革。此次修法有何看点?对百姓收入影响几何?记者第一时间采访权威人士深入解读。

新华社、现代快报/ZAKER南京记者 谢毓灵 张瑜

## 3 个税亮点 新增五项扣除

今后计算个税,可以享受子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。所谓专项附加扣除,是指在计算综合所得应纳税额时,除了基本减除费用标准和“三险一金”等专项扣除外,还允许额外扣除的项目。我国推行综合与分类相结合的个人所得税制实施初期,专项附加扣除主要包括上述五项与人民群众生活密切相关的内容。这是我国首次在个税制度中引入专项附加扣除概念。

张斌说,国外很多国家在征收个税时都引入专项附加扣除,让个税更好反映不同家庭的负担情况,更好发挥调节收入分配功能。我国初次引入的五项扣除中,百姓受益最大的无疑是扣除子女教育和大病医疗等支出,税负将更为均衡、合理、公平,更能照顾生活压力较大的特定群体。

## 增加反避税规定

此次个税修正案草案一大亮点就是增加反避税规定,针对个人不按独立交易原则转让财产、在境外避税地避税、实施不合理商业安排获取不当税收利益等避税行为,赋予税务机关按合理方法进行纳税调整的权力。  
“规定税务机关做出纳税调整,需要补征税款的,应当补征税款,并依法加收利息。”刘昆在说明中指出。  
据悉,更多加强税收征管措施也写入草案。

## 4 个税焦点 子女教育支出和房贷利息咋扣

草案首次增加子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。  
“具体操作层面,到底如何来计算,还要进一步细化。”江苏省社科院财贸所助理研究员范炜告诉现代快报记者,她也有一些关注点,比如子女教育支出,义务教育阶段与幼儿园、高中、大学阶段不一样,如何来测算扣除?教育收费都是按照学年的,个税是按月来算,如何扣除等都是要具体和细化的。

融360分析师认为,大部分家庭的子女教育支出并非体现在学费上面,占支出大头的应该是课外补习费及兴趣培养费,如果这方面的支出不会在税前扣除,对于家长来说,子女教育的负担及个税负担不会减轻太多。  
如今,很多家庭动辄就负担着几十万、上百万的房贷,房贷利息成为家庭不小的开支。如果房贷利息附加扣除的话,能减轻一定的负担。不过,房贷一般来说都是以家庭为单位,双职工还款的话,到底如何测算扣除,还要看具体细则。

对于房屋租金扣除,对刚工作的大学生们来说是个好消息。不过,要将房租扣除的话,那就需要提供租房合同、完税发票等资料。  
所谓大病医疗支出的扣除,是指在规定的范围内的重大疾病,除去社保基金支付的金额外,其他需要个人自费的金额,这些钱可以在应纳税所得额中予以扣除。分析师认为,一般来说,年轻人得重大疾病的几率比较小,所以这一项对于中老年人来说是利好。

## 1 个税怎么改 起征点拟从3500元/月调至5000元/月

此次个税修改,拟将综合所得基本减除费用标准提高到5000元/月(6万元/年)。纳入计算的应纳税所得额,是以每一纳税年度的收入额减除费用6万元以及专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额。这传递出我国个人所得税制的一个重要变化:今后缴纳个税,绝不是只盯着每年6万元起征点那么简单,还要减去“三险一金”专项扣除、个人购买商业健康险等费用扣除,以及子女教育等专项附加扣除,加上税率调整,一揽子政策带来的减税力度超过以往。

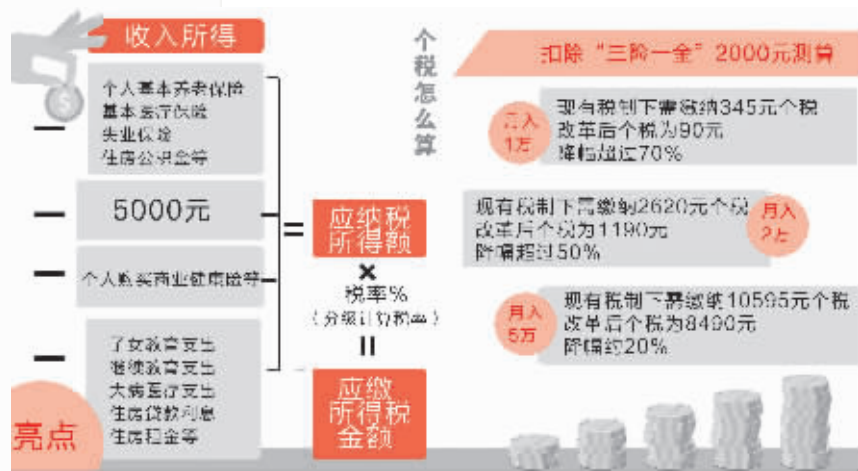
“综合所得,无疑是此次改革一大关键词。改革后,原先分别计税的工资、薪金所得,劳务报酬所得,稿酬所得和特许权使用费等将被合并计征,在此基础上扣除各种减除费用。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,这一借鉴国际经验

的做法,标志着我国个人所得税制向综合税制迈出重要第一步。

按照现行个人所得税法,工资、薪金所得的基本减除费用标准为3500元/月,劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得,每次收入不超过4000元的,减除费用800元;4000元以上的,减除20%的费用。草案将上述综合所得的基本减除费用标准提高到每年6万元,即5000元/月。

此外,草案将按月计算应纳税所得额调整为按年计算,这一变化也值得关注。

张斌认为,改革后取得综合所得需要办理汇算清缴补退税的纳税人应向税务机关自行申报,尤其是年度内收入不均的纳税人可通过年度汇算清缴,按全年实际收入确定税率档次并申请补退税,年终奖税负较高等问题也会随之解决,从而税负更公平、更合理。



## 2 个税怎么减 扩大较低税率级距,月入2万以下减税超50%

我国现行工资、薪金所得率实行3%到45%的7级超额累进税率。改革后,虽然仍是7级税率,但部分税率的级距得以优化调整,在一系列举措降低应纳税额基础上,释放出为纳税人进一步减税信号。

财政部部长刘昆说,草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距,3%税率级距扩大一倍,现行税率为10%的部分所得的税率降为3%;大幅扩大10%税率的级距,现行税率为20%的所得,以及现行税率为25%的部分所得的税率降为10%;现行税率为25%的部分所得的税率降为20%;相应缩小25%税率的级距,30%、35%、45%三档较高税率的级距不变。

将基本减除费用标准的提高与税率结构优化调整联动考虑,记者粗略测算发现不同群体税负变化不同:

月收入5000元以下(不考虑“三险一金”和专项附加扣除因素)的纳税人将不需要缴纳个税,税负降幅为100%;月收入5000元至20000元的纳税人,税负降幅在50%以上;月收入20000元至80000元的纳税人,税负降幅在10%至50%之间;月收入80000元以上的纳税人税负降幅在10%以内。

记者分别以月入1万元、2万元和5万元

者为例,在考虑“三险一金”扣除(假定“三险一金”扣除2000元)基础上大概算了笔账:

月入1万元者,现有税制下需缴纳345元个税;改革后个税为90元,降幅超过70%;

月入2万元者,现有税制下需缴纳2620元个税;改革后个税为1190元,降幅超过50%;

月入5万元者,现有税制下需缴纳10595元个税;改革后个税为8490元,降幅约20%;

如果加上下一步出台的专项附加扣除,税负还会继续下降,如月入1万元者有可能免缴或仅缴纳少量个税。

值得关注的是,草案还调整了经营所得各档税率级距,其中最高档35%税率的级距下限从10万元提高至50万元。

“这意味着个体工商户、个人独资合伙企业等都将从中受益。”谈到此轮改革税率调整,国家税务总局税收科学研究所所长李万甫认为,中等以下收入人群成为此次个税改革重点减税群体,总的来说,收入越低的纳税人减税幅度越大,收入越高的纳税人减税幅度越小。

### 1980年以后

我国相继制定了个人所得税法、城乡个体工商户所得税暂行条例以及个人收入调节税暂行条例

### 1993年10月

在对原三部个人所得税课税的法律、法规进行修改、合并基础上,八届全国人大常委会第四次会议通过并发布了新修改的个人所得税法,国务院配套发布了个人所得税法实施条例

### 1999年8月

### 2005年10月

### 2007年6月

### 2007年12月

### 2011年6月

五次修正

