

# 中央一号文件聚焦乡村振兴

中央农办主任指出,宅基地“三权分置”改革不是让城里人到农村买房置地

新华社4日播发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来第15个以“三农”工作为主题的中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、中央财经工作领导小组办公室副主任韩俊第一时间接受采访,全面解读文件精神。

## 管全面、管长远的“三农”工作重要文件

韩俊说,今年的文件有两个重要特点——管全面、管长远。

韩俊说:“今年的文件按照党的十九大提出的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,都作了全面部署。”

他强调,二十字总要求的这五句话是一个有机整体,不可分割,不能只抓其一不顾其他。

韩俊同时表示,文件按照“远粗近细”的原则,对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。

这三个目标任务分别是:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

## 抓住“钱、地、人”等关键环节

韩俊说:“实施振兴乡村战略,必须抓住‘钱、地、人’等关键环节,破除一切不合时宜的体制机制障碍,推动城乡要素自由流动、平等交换,促进公共资源城乡均衡配置。”

障碍怎么破?韩俊指出三个关键——

解决“钱”的问题,关键是健全投入保障制度,创新投融资机制,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

解决“地”的问题,关键是深化农村土地制度改革,建立健全土地要素城乡平等交换机制,加快释放农村土地制度改革的红利。

解决“人”的问题,关键是畅通智力、技术、管理下乡通道,创新乡村人才培育引进使用机制,大力培育新型职业农民,加强农村专业人才队伍建设,造就更多乡土人才,发挥科技人才支撑作用,鼓励社会各界投身乡村建设。

韩俊指出,处理好农民和土地的关系,仍然是深化农村改革的主线,也是实施乡村振兴战略的重大政策问题。文件对深化农村土地制度改革部署了许多重大改革任务,如部署完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,按照“落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权”的方向,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。

他强调,这项改革不是让城里人到农村买房置地,而是吸引资金、技术、人才等要素流向农村,使农民闲置住房成为发展乡



新华社发 徐骏 作

村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

## 确立乡村振兴战略“四梁八柱”

韩俊说,文件确立起了乡村振兴战略的“四梁八柱”。

有国家战略规划引领。文件提出,制定国家乡村振兴战略规划(2018—2022年)。规划通过与文件对表对标,分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开党的二十大时的目标任务,细化实化工作重点和政策措施。

有党内法规保障。文件确定,研究制定中国共产党农村工作条例,把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来,完善领导体制和工作机制。

有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑。如,制定和实施国家质量兴农战略规划、实施数字乡村战略等,实施农村人

居环境整治三年行动计划、制定坚决打好精准脱贫攻坚战三年行动指导意见、实施产业兴村强县行动等,以及建设一批重大高效节水灌溉工程、实施智慧农业林业水利工程、切实保护好优秀农耕文化遗产等。

有全方位的制度性供给作保障。文件围绕巩固和完善农村基本经营制度、完善农业支持保护制度、全面建立职业农民制度、建立市场化多元化生态补偿机制、鼓励引导工商资本参与乡村振兴等方面,部署了一系列重大改革举措和制度建设。

## 坚持和完善党对“三农”工作的领导

韩俊说,在完善党的农村工作领导体制机制方面,文件提出一系列新要求,其中包括:

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。据新华社

# 美国国防部报告渲染中国核力量威胁

中方坚决反对,重申任何情况下不首先使用核武器

中国国防部新闻发言人任国强4日就美公布《核态势审议报告》发表谈话。他指出,北京时间2月3日,美国国防部发布《核态势审议报告》,妄加揣测中国发展意图,渲染中国核力量威胁,中方对此表示坚决反对。

美国国防部2日发布新版《核态势审议报告》,希望政府加大更新核武器投入,研发新型核武器,提高核威慑力。

## 战略调整 要求美政府加大更新核武器投入

这是美国国防部2010年发布相关评估报告后首次公布美国核战略。新版报告较上次的评估有明显区别,改变了美国政府当时裁减核武库、降低核武在国家安全战略中的重要性以及不再发展新核武、停止核试验等表态。

报告提出要在近期改进部分潜射弹道导弹,使其可以搭载低当量核武器,远期将发展一种可携带核弹头的舰载巡航导弹。同时,报告还称将在未来逐渐更换陆基、海基、空基核弹头和设施。

美国国防部长马蒂斯表示,在这样的环境下,如果拖延核武库的现代化建设,就不能保持可信的核威慑能力。

## 形势判断 美国面临更多安全挑战

美国总统特朗普当天发表声明称,过去几届政府没有及时完成美国核武器和设施的现代化,这份报告回应了美国面临的挑战。

报告强调,俄罗斯虽然在冷战结束之后销毁了大量核武器,但仍然保存了大量非战略性核武器,并于近期开始更新这些武器以及其战略武器。报告还提到,朝鲜和伊朗的核计划也危及地区和全球安全稳定。

美国国防部长马蒂斯表示,在这样的环境下,如果拖延核武库的现代化建设,就不能保持可信的核威慑能力。

## 引发争议 中国驳斥“中国核力量威胁论”

不少分析人士认为,报告夸大了美国面临的威胁,提出的计划不切实际,该战略一经落实不



2017年2月23日,美国总统特朗普在华盛顿白宫接受路透社记者专访时说,他想要加强美国核武库建设,以确保美国在核武建设上处于领跑地位

新华社/路透

仅会危害美国国家安全,而且或将引发新一轮对立和核竞赛,进而影响世界和平稳定。

对于这份《核态势审议报告》中妄加揣测中国发展意图,渲染中国核力量威胁的内容,中国国防部新闻发言人任国强4日表示:

中国坚定走和平发展道路,坚定奉行防御性国防政策。始终恪守在任何时候、任何情况下不首先使用核武器政策,明确承诺无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器。中国在核武器发展方面始终采取极为克制的态度,始终把自

身核力量维持在国家安全需要的最低水平。

核态势审议首先要正确看待时代大势。和平与发展是不可逆转的世界潮流,美方是拥有世界最大核武库的国家,应主动顺应这一潮流,而非背道而驰。我们希望美方摒弃冷战思维,切实承担自身核裁军特殊、优先责任,正确理解中方战略意图,客观看待中国的国防和军队建设,同中方相向而行,使两军关系成为中美关系的稳定因素,共同维护好世界与地区的和平、稳定与繁荣。

据新华社

## 空军飞机贵州失事牺牲官兵获批为烈士

空军失事飞机牺牲官兵追悼会4日在空军驻贵州某部举行,军地领导、部队官兵和烈士家属沉痛哀悼革命烈士。

1月29日下午,空军一架飞机在贵州境内飞行训练中失事,机上人员不幸牺牲,为国防和军队现代化建设,为建设强大的现代化人民空军,献出了宝贵的生命。2月2日,南部战区空军批准他们为革命烈士。

长空砺剑洒热血,万里云天祭忠魂。这次飞行训练中牺牲的官兵,多次出色完成军事演习和战备训练等重大任务,在维护国家主权安全、维护国家发展利益中作出了重要贡献。他们把最美好的年华献给了强军事业,把无悔的青春融入了祖国蓝天。

飞行是勇敢者的事业,确保飞行安全是世界各国空军的共同追求和良好愿望。空军官兵对牺牲战友深表痛惜,对烈士家属表示深切慰问。空军将继续坚持从难从严开展实战化军事训练,忠实履行新时代使命任务,不断提升新时代打赢能力,不负祖国和人民的期望重托。据新华社

## 俄战机在叙被击落飞行员丧生

俄罗斯一架苏-25战机3日在叙利亚西北部伊德利卜省执行打击极端分子任务时被便携式防空导弹击落,该战机飞行员丧生。

据俄罗斯国防部3日发布的消息,当天俄军一架苏-25战机在伊德利卜省执行对地攻击任务时被便携式防空导弹击落,该战机飞行员成功弹射跳伞,并向俄军方报告跳伞位置在极端组织“征服阵线”控制区上空。随后,该飞行员在与极端分子交火中丧生。

另据塔斯社报道,目前叙利亚政府军正在伊德利卜省与“征服阵线”武装分子作战。

俄罗斯国防部3日发布的另一消息说,俄方确认击落俄战机的便携式防空导弹发射自“征服阵线”控制的伊德利卜省某区域。俄驻叙部队随后对该区域实施精确打击,共打死30多名“征服阵线”武装分子。

消息说,俄罗斯在叙利亚赫迈姆空军基地设立的叙冲突各方和解中心正与负责监督伊德利卜省“冲突降级区”事务的土耳其军方协作,以设法找回俄飞行员遗体。

据俄新社报道,俄罗斯国家杜马(议会下院)国防委员会副主席什维特金3日表示,此前叙利亚境内极端组织没有便携式防空导弹,此次击落俄战机的导弹显然由叙利亚境外提供,俄方有必要对该导弹来源和极端组织获得导弹的途径展开调查。

另据塔斯社报道,2015年9月以来,俄罗斯在叙利亚共损失3架战机、2架运输机和3架直升机,原因为被击落、技术故障、驾驶失误等,共有14名机上人员丧生。据新华社