



在惠济寺，志愿者为前来领粥的市民盛上一碗腊八粥

现代快报/ZAKER南京记者 吉星 摄

这碗腊八粥温暖整座城

快报讯（记者 钟晓敏 郝多张然）腊八节清晨，南京的气温在零度以下，但有不少人因为一碗粥，感受到冬日里的温暖。1月24日上午，现代快报钟晓敏爱心工作室携手南京惠济寺、鸡蛋壳公益服务促进中心，兵分多路，为环卫工、孤寡独居高龄老人、困境儿童送去饱含祝福的腊八粥。

清晨5点多，南京惠济寺已经热闹起来，不少人排队领粥。这可不是普通腊八粥，熬粥的食材除了红枣、莲子、核桃、桂圆、黑米等十几个品种外，还有从惠济寺3棵千年古银杏树上摘下的银杏果。

一位老奶奶说，这碗腊八粥

“味道清甜”，热乎乎的粥下肚，不仅身体暖和，心里也暖暖的。

因为要准备3000份腊八粥，几十位志愿者提前几天就来帮忙。1月23日晚，志愿者开始熬粥，通宵达旦，一直忙到昨天早晨。随后，现代快报记者和志愿者们兵分十路，将腊八粥送往汤泉敬老院、桥林敬老院、石桥敬老院、爱达社区、方山社区、吉庆社区等30个爱心赠粥点。

在星兴社区居家养老服务站，上百位老人等着吃粥。80岁的陈龙胜老人接过一碗热腾腾的腊八粥，赶紧尝了一口。他告诉记者，早上没吃早饭就来了，留着肚

子吃腊八粥。

星甸街道综合养老服务中心住有57位“五保户”，志愿者们将腊八粥分送到老人手中。惠济寺朗明住持一边派粥，一边祝福老人们健康长寿。

在抄纸巷垃圾中转站，环卫工凌晨4点半就开始工作了。上午九点，鸡蛋壳公益服务促进中心负责人杨雅舒带来两桶腊八粥。

“这么冷的天，吃一碗热乎乎的粥，暖心！”52岁的环卫工盛学财说，吃了腊八粥，年味就出来了。旁边的唐师傅一边加糖一边说：“中午值班，估计捞不着吃饭，还要再来一碗。”

关于实施小餐饮备案管理和综合治理工作的建议

食品安全关乎民生，小餐饮是当前餐饮服务业的重要组成部分，与广大人民群众的切身利益息息相关。但目前小餐饮的整体安全形势和业态水平不容乐观。

一、小餐饮现状

据统计，全省取得食品经营许可证的餐饮服务单位达27.9万家，其中近70%为中小型餐饮单位。同时，还存在相当数量的无证中小型餐饮。

二、无证小餐饮成因

造成大量无证无照小餐饮的

原因主要有以下几方面：

一是房屋性质、规划环保、拆迁等政策法规因素。尤其是过去对小餐饮开办的选址，如房屋性质、烟道、居住相邻层等均没有明确的规定和要求，新的法律法规出台后，大量的小餐饮在证照到期或经营权转让后，因不符合《大气污染防治法》等新的规定，无法延续、换发新的证照，导致无证小餐饮数量不断增加。

二是卫生条件设施设备等硬件因素。无证小餐饮多存在经营场所面积狭小、卫生状况差、场所布局不合理且许多业主无力投入资金进行布局设施的改造，整改

难度大，达不到申领许可条件。

三是经营业主办证意识不强等主观因素。部分无证小餐饮业主守法意识淡薄，存在观望、比较、侥幸、减少经营成本等心理，造成主观上不愿意申领证照。部分小餐饮业主在先期取得《营业执照》后未申领《食品经营许可证》即开门营业。

三、建议

小餐饮的存在，既有就业的需求，也有消费的市场，其经营和消费都是最基本的民生问题。对于无证小餐饮，如果简单地关停取缔，难度很大，并且极易引发一

系列的社会问题。为做好小餐饮综合治理工作，提出以下建议：

按照国务院“放管服”改革的新要求，解放思想，务实创新，进一步强化小餐饮综合治理，全面落实小餐饮经营者的主体责任，着力解决群众反映强烈、风险隐患突出的小餐饮问题。目前，上海、福建、河北、黑龙江、山东、四川、浙江等省已制定了“三小”（食品小作坊、小摊贩、小餐饮）监督管理条例对小餐饮实行备案登记管理。江苏省已经制定出台了食品小作坊、小摊贩的管理办法，但没有制定关于小餐饮的监管办法。

关于推进双向开放 构建江苏高质量开放型经济体系的建议

为此，建议：

一、促进区域均衡发展，形成全域开放新格局

一要进一步加快苏北等经济欠发达地区的发展。要加大政策倾斜力度，为这些地区搭建招商引资、对外贸易的平台，缩小省内不同区域的发展差距。

二要加强省内城市间的开放合作。开放型经济发展程度较

高的城市要利用自身的优质载体为开放型经济发展滞后的地区提供良好的发展机会。要利用“1+3”区域发展的契机，进行开放型经济的资源整合，共同推动江苏省开放型经济的发展。

三要进一步强化核心城市的

开放功能。要从顶层设计的角度，合理定位苏州、南京、无锡这三座城市的开放功能。苏州要重点发挥其在货物贸易和外商投资方面的优势；南京则要进一步强化其省会城市的首位度，充分发挥其国际化大都市的地位，在服务贸易的发展、对外

人文合作和交流、国际科技合作、金融合作等多方面进行创新，同时要强化禄口国际机场在区域中的中心地位，全面争取高端航线开通，特别是像旧金山（硅谷）等地，提高整个江苏区域国际影响力和核心带动、辐射功能。

二、推动企业走出去，增强企业整合国际国内资源配置能力

首先，要为企业走出去营造良好的政策条件。要进一步加强企业走出去的制度创新，进一步简化和完善境外投资的审批管理手续，在外汇资金管理、境外账户管理等方面进行制度创新；加强境外投资外汇管理信息化建设，完善境外投资统计监测系统，提升监管手段和监管效率；尽快制定境外投资保险制度，为企业在境外投资可能遇到的政治风险提供保护等。

其次，通过组建跨国经营

战略联盟提高企业走出去的整体能力。鼓励行业相同或相近的企业，以及处于产业链上下游的企业，联合起来走行业集团化的道路，提高江苏省企业在国际市场上的话语权。同时，通过多种形式为其提供法律法规、文化、人力资源、市场行情等方面的咨询服务，为走出去企业在境外的健康发展提供全方位的支持。

再次，形成高效的政府公共服务机制。政府部门可通过

联合服务，提高服务效率，为走出去的企业提供更加便捷的直通车或一站式服务。通过完善商务、海关、税务、工商、外汇等监管部门共享的信息大数据平台，使跨国公司方方面面的行为同时进入各部门的视野，对“走出去”的企业实行各相关部门认同的“一揽子”鼓励和保护政策，缩短企业走出去的审批手续和环节，减少因为审批时间过长造成的损失。

最后，引导和鼓励“走出去”

企业深度参与区域经济一体化。以商会为代表的贸易促进机构需要在自由贸易协定的制定和实施过程中起到代言工商的作用，帮助企业熟悉和掌握自由贸易协定的关税减让安排、贸易便利化规则及原产地规则。鼓励企业使用自由贸易区内的投入品并在区内进行生产和加工，促进区内经济融合，不断增强企业在区域价值链中攀升的能力，提升其在区域价值链和全球价值链中的重要性。

三、促进服务贸易发展，形成新的竞争优势

首先，要积极加快探索建立适应新经济发展环境下的服务贸易统计制度，促进服务贸易工作的规范化，提高服务贸易制度的针对性和有效性。

其次，要鼓励制造业企业加快向服务环节的延伸。要鼓励制造业企业向“制造+服务”的方向

发展，通过提供相应的服务，提升产品的附加价值，促进制造业的整体升级，同时鼓励更多的制造业企业走出国门，在出口产品的同时，出口自己的服务。

再次，促进服务贸易结构的优化。围绕江苏省的优势产业，加快软件信息、文化、中医药、商

务以及技术等高附加值的服务贸易新兴产业的发展，积极发展具有较高知识和技术含量的服务贸易领域。此外，还要加快高新技术在服务贸易领域的应用，鼓励服务贸易企业对大数据、云计算、物联网、人工智能等先进技术、手段、装备、解决方案的应用

用，运用高新技术促进服务贸易资源和业务的整合、重组，加强资源共享程度，提高市场竞争能力，推进服务贸易的模块化和集成化水平，改变企业的服务能力、盈利能力和增长模式，增强江苏省服务贸易的整体实力和全球竞争力。

通讯员 朱立丹