



新城之夜 杭小虎 摄(本版图片选自“喜迎十九大·大美崇川”摄影大赛获奖作品)

为百姓积累隐形财富 “四位一体”打造大美崇川

作为南通主城区的崇川，历史可追溯至数千年前，后五代设郡，古称静海。这片沉淀着深厚人文底蕴的“福地”，凭借靠江靠海靠上海的天然区位优势，近年来坚持产城融合发展的理念，在优化布局与提升品质中推进城市建设。多年来，崇川在实践中摸索出一条最适合自身发展的道路，坚持以“四位一体”的方式，全面持续推进社会管理向社会治理的深度转型和不断创新，构建了以邻里为单元的居民服务模式，以沿街商户为主体的街坊自治共管模式。

展望未来，崇川描绘了一幅更为宏阔的蓝图。全区将聚力创新、聚焦富民，全面接轨上海、推进跨江融合，把崇川建设成为综合实力首位区、协调发展首善区、创新发展高地、宜业宜居福地、生态文化胜地，早日建成经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新崇川。

现代快报/ZAKER南京记者 陈莹 严君臣

以民为本服务百姓 构筑“四位一体”社区建设新体系

10月17日，虹桥社区惠乐邻里自助餐厅送走最后一位客人，82岁的老人倪应培忙着洗碗、擦桌，收拾干净后关上餐厅的门。作为社区的老楼组长，社区志愿服务的积极分子，倪老从餐厅开办之初，就坚持每天为前来就餐的特殊老人服务，风雨无阻，这一做就是3年。同为特殊老人中的一员，倪老说看着这群年纪和她相仿的特殊老人能够吃上她做的饭菜，就发自内心的高兴。

虹桥社区是虹桥街道独居老人最多、服务辐射最广，项目最多、最具特色的邻里中心。社区为独居空巢老人量身打造了“自助餐厅”，采用会员制，面向邻里60岁以上的独居、空巢、孤寡老人或80岁以上的高龄老人。每天一顿午餐，两素一荤一汤，仅9元的惠民价格，为老人们创造了一个温馨互助的用餐环境。

作为餐厅的每一位志愿者，“以志愿服务引领德治”的服务精神，贯穿于整个自助餐厅的运营过程。不断挖掘优秀志愿服务典型、搭建志愿服务的平台，使志愿者成为人人熟知的“道德明星”，扩大公众参与效应。

近年来，南通市崇川区委总

结了十余年社区建设的经验，探索以“四位一体”（法治为纲、德治为魂、服务为本、自治为基）的方式构建城市社区建设的新体系，即从设施建设、体制建设、队伍建设、社团建设等方面“打桩夯基”，打好打牢基础，向法治、德治、服务、自治“四位一体”的“建房造屋”的体系化建设过渡。

在“四位一体”社区体系建设中，崇川区搭建了区—街道—社区—邻里四级组织架构，形成了以党支部为核心，以邻里和谐促进会为载体，综合管理、专业、志愿三组服务力量和信息、保洁、保安、调解、巡防、宣传、评议、秩序、帮扶九类服务人员为队伍的“一心一会三组力量九大员”的社区组织体系工作格局。

目前，全区108个社区组建了929个基础治理单元——邻里。与此同时，崇川区以基层服务引领型党组织建设为契机，不断完善社区邻里党组织架构，形成党员服务社会化机制，有效增强党员服务与社会治理、居民自治的融合度，有效提升了基层党组织为人民服务的效能，探索出了一条党引领基层民主和法治建设的新途径。



开心一刻 陆光彩 摄

探索“邻里自理”模式

“‘四位一体’的社区体系建设，不仅给基层党组织和党员架起了紧密联系群众的桥梁，而且明确了为社区居民服务的事项，形成了制度保障与制度约束，使基层党组织和党员的工作置于群众的监督与激励之中。正是有了这样的载体与平台，基层党组织和党员为人民服务的事项做实做好，大大提升了为人民服务的能力。”南通市政协副主席、崇川区委书记吴旭这样说道。

如今，按照“重心下移、力量下沉、工作下延”的原则，崇川区确立了“区级为主导、街道为主体、社区为依托、邻里街坊为基础”的四级管理体制，强化街道主体地位，整合城管、工商、安监等

打通服务百姓的“最后500米”

部门，在街道层面组建综合执法队，全面负责全区范围内城市管理综合执法工作。

为确保打通服务群众的最后500米，崇川区制定了下沉邻里人员安排办法。城市街道每人包干联系2-3个邻里，涉农街道每人联系1-2个邻里，协同邻里社干开展好邻里各项工作，帮助解决百姓实际问题。今年以来，近1300名社区干部下沉邻里开展服务，收集信息近30万条，组织群众评议活动2000多场。

此外，崇川确保每个社区配备“一医一护”人员与一名责任律师，为群众提供基本医疗健康服务和基本公共法律服务。截至目前

前，全区开展责任医生服务近1万4千次，责任律师法律服务3000余场，社团服务居民超过10万人次，开展各类公益服务项目500余个。

在积极完善服务体系建设时，崇川区一方面凝聚核心力量，落实全区党政干部、公职人员、两代表一委员（党代表、人大代表、政协委员）、文明单位、文明行业人员等到居住地社区邻里报到服务；另一方面，激发社会组织的潜力，重点培育、优先发展、创新方式，建成各类社会组织1600多个，推动有服务能力的社会组织以承接政府转移的职能，甚至是投资或参股的方式，共同参与社区治理。



传承 杨海英 摄



夜色怡人 宋小建 摄

提升百姓幸福感 增加人民群众“隐形财富”

如今走在崇川街头，不时能看到标志醒目的“便民服务亭”。缝缝补补，钉个扣子……来这里特别方便。往常三三两两分散在街头巷口的摊贩不见了，他们在服务亭里有了遮风避雨的地方，也有了归属感。

近年来，崇川区通过流动摊点“三严、三全、三结合（333）”整治，区内8000多个流动摊点被依法平稳清理，水果进店经营已成趋势，夜间龙虾店、烧烤摊点多年占道经营现象得到根本扭转，规范设立便民服务亭47个，街面秩序显著改善。

此外，崇川还通过旨在溯源追责的建筑渣土“130（一个体系、三个黑名单制度、零占专项行动）”行动，从源头进行管控，全区统一行动，不再让垃圾在区

内有“走街串巷”的机会；同时成立区级渣土清运队，对全区居民小区（临街商铺）的建筑装潢垃圾实施免费清运，截至9月底，全区共有序清理建筑垃圾56.6万余吨，有效破解了“渣土扰城”的问题。

如今的崇川，山河秀美，风景宜人。游客往来如织，项目遍地开花。站在狼山峰顶遥望，长江浩浩荡荡波澜壮阔，城市人声鼎沸朝气蓬勃。作为江海之畔的一颗明珠，崇川在经济高速发展的同时，也给百姓营造出越来越宜居的生活环境。

“2017年上半年实现地区生产总值383.78亿元，增长8.2%；一般公共预算收入39.61亿元。一般公共预算收入总量等6项主要经济指标保持全市第

一，综合经济实力居长三角地级市中心城区前列。”今年，崇川交出这张自信的答卷。过去的一年，崇川区民生支出20.4亿元，较2011年增长80.5%，居民人均可支配收入高于全市6.1个百分点，先后获评全国和谐社区建设示范城区等称号。

接下来，崇川区将贯彻落实十九大精神，将在未来的工作中致力于增进民生福祉。继续经济发展为了人民，把富民作为高水平全面建成小康社会的重要检验标准。将以创新驱动推动转型发展，以生态环境建设和平安创建为抓手，强化底线民生、基本民生、质量民生思维，推进基本公共服务标准化，提升社会保障水平，不断增加人民群众的“隐形财富”。