

# 持续释放经济活力 无锡市场主体数首次突破60万

商事制度改革以来,极大地激发了市场活力,截至8月底,无锡实有市场主体总数首次突破60万户,达到606658户,同比增长13.52%。据悉,今年以来,无锡全市工商和市场监管部门紧紧围绕“产业强市”主导战略和“创新驱动”核心战略,按照“立足发展、优质服务、严格执法、科学监管”的工作导向,思想统一、行动一致,有力地深化了“放管服”改革工作,在推动经济结构调整、促进发展活力的进一步释放等方面都取得了明显成绩。

徐振



图片由无锡市工商局提供

## 坚持率先探索 不断发挥改革的示范引领作用

据统计,60万户市场主体,按企业类型分,其中内资企业258433户,注册资本20188.07亿元;农民专业合作社3294户,注册资本121.55亿元;个体工商户338538户,出资总额216.10亿元;外资企业6393户,注册资本535.78亿美元。

作为全省注册资本改革的试点单位,从2014年1月1日起,无锡先于全国、全省两个月开展注册资本改革试点,从放宽注册资本登记条件入手,改实缴制为认缴制,取消最低注册资本限制,取消出资期限、首期出资比例、货币出资比例等一系列限制性条件。2014年1月1日,无锡颁发了全省首张认缴登记的内资企业营业执照;3月11日,集中颁发了全省首批新版营业执照。注册资本改革打响了无锡商事制度改革的第一炮,也为全省推进该项改革积累了经验。作为最早实施的商事制度改革措施之一,注册资本改革在降低创业门槛和创业成本,激发创业热情等方面发挥了标志性的引领作用。

无锡还率先推出住所经营场所改革。2014年3月,无锡颁布了

全省地级市首个《放宽住所经营场所登记规定》,试点推行一照多址和一址多照,有限度地放开“住用商”等。2016年6月,进一步推出放宽政策,出台《无锡市放宽市场主体住所(经营场所)登记条件实施细则》。在2014年的基础上,将允许住用商的行业放宽至13个;对独立住宅,人防工程,车库和小区配套用房用于住所登记进行了明确;对住所信息申报制进行了系统性安排等。三年来,先后登记住用商企业2000余家,一照多址近百家,一址多照5000余家,并在31个集中办公场所实施了信息申报,新设企业590家。

此外,自2014年7月1日起,作为省内首个试点单位,无锡早于全国一个月推出企业年报改革,改年检为年报,并出台系列配套措施,先后启动企业公示信息抽查和对特定经营主体的定向抽查,完善企业信用信息公示平台,加强经营异常名录管理,推动市场监管信息平台上线,初步构建了以信息公示、信用监管和联合惩戒为核心的新型监管体系。

## 坚持分步实施 不断夯实和巩固改革的基础

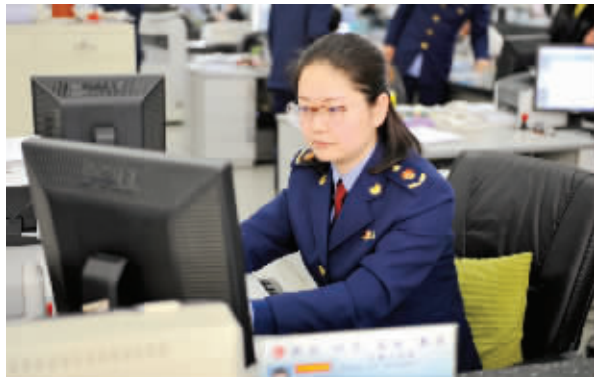
无锡分步落实了一照一码改革,该改革雏形始于2014年,历经三证联办、一照三号、三证合一和多证合一四个阶段。至2016年底,无锡已为全市97.22%的存量企业建立了统一社会信用代码映射关系,实现了代码转换;累计核发企业一照一码营业执照17.65万份,超过了在业企业的72%;核发个体工商户一照一码营业执照6866份,其中新设4455份、变更973份、换照1438份。

此外又分步落实先照后证改革。自2014年8月开始,先后分三批落实国务院先照后证改革,将工商登记前置审批改为后置审批。其间,持续做好两个目录的“双告知”工作。一方面,通过营业执照照面提示、窗口提醒、网站公告、申请人承诺等方式强化对

当事人的告知;另一方面,通过无锡市行权网和省市场监管信息平台,将工商部门的审批信息及时告知许可部门,方便许可部门认领。三年多来,累计推送发照信息超30万条。

另外还分步实施了网上登记,以总局和省局试点为契机,以电子营业执照为依托,以全程电子化登记为目标,分步推进企业和名称的网上登记,并逐步向全程电子化登记迈进。

至2016年12月底,无锡已实现市及区(市)两级全程电子化登记试点的全覆盖,共计核发全程电子化营业执照85份,发放电子营业执照2.2万余份,完成不含行政区划的国家级名称的全程电子化登记129件,完成名称的网上登记1000余件。



本版图片为忙碌的工商窗口 无锡市工商局供图

## 坚持不断试点 继续扩大改革的 领域和成果

2016年7月8日,无锡市工商局出台了《无锡市企业简易注销登记管理规定(试行)》,在未开业企业和无债权债务企业中试行简易注销。简易注销程序取消了清算组备案和清算公告,合并了注销决议和清算报告,引入了信用承诺制度。至12月底,各地均已完成企业简易注销的试点,累计核准87家。此外,完成个体工商户简易注销登记360户。

2016年以来,为进一步突出市场准入的主体责任,探索信用惩戒约束机制,无锡市工商局开始试点市场主体准入前信用承诺制度,在住所、经营范围、简易注销等改革中,由市场主体以公开承诺方式对申报信息真实性、合法性负责,并明确在申报不实的情况下依法、自愿接受约束和惩戒。至12月底,作出信用承诺的企业已超万家。

2014年8月份开始,按照“把方便让给群众,把困难留给自己”的服务理念,在试点个体工商户就近登记的基础上,总结试点经验,无锡市工商局出台了《工商登记“就近受理、通办通核”实施意见》,将就近登记的范围从个体工商户向企业和农民专业合作社全面铺开,允许申请人在同一登记机关管辖范围内,自主选择到该登记机关任一基层工商窗口提出登记申请和领取营业执照。当年,全市累计完成就近登记业务200余件,极大地方便了企业群众,得到了老百姓的好评。

今年以来,无锡全市工商和市场监管部门又持续深入推进“多证合一”改革、“先照后证”改革;登记流程进一步便捷,全面开放企业名称库,完善名称自助查询系统,拓展网上登记类型,出台市场主体登记信用承诺制度,极大压缩企业登记时限,以及进一步推行企业简易注销机制,市场进出渠道更加顺畅;登记事权分批下放,新设企业及企业集团的登记管理权限已经全部下放到各板块;社会投资创业热情进一步激发,全市新登记市场主体8.74万,同比增长30.1%。无锡市工商局也被省工商局授予商事登记改革三等功。