



政府建集中居住区，农民家家住新楼

以土地制度综合改革做牵引，睢宁走出了一条发展新路径

9月1日，风和日丽，睢宁县高党村年逾5旬的王丙贤，抱着孙子坐在自家门口，他的背后，是一栋带有小花园的二层小楼，古色古香，典雅别致。而两年前，他所住的老房子还是另外一番模样，老村小巷，斑驳院墙，被岁月雕刻得破旧沧桑。

和王丙贤一样，高党村的村民就住在这样崭新的小楼里，让来过这里的每一个外村人都惊羡不已。这得益于睢宁试点的牵引性工程——土地制度综合改革，借助这项改革，睢宁走出了一条特色的以土地撬动发展的新路径，也为各地提供了可借鉴、可复制、可推广的“睢宁经验”。

李伟豪 文/摄



高党村新型农民集中居住区美得像花园

变革 在保护农民权益的前提下释放土地红利

王丙贤说，自己和爱人平日里主要在家照顾两个孙子，侍弄点田地，儿子和儿媳在外务工。现在的新房子140平方米，上下层各70平方米，不仅自家房子造得漂亮，而且村里的环境也是焕然一新。

走进高党村，崭新的两层小楼前鳞次栉比，道路洁净，绿树成荫。“做梦也没想到我们村能变成这个样子，不少城里人都羡慕我们的生活。”一位在广场上锻炼的大妈说，在高党村，除了联排的两层小楼，还有一栋栋5层高的楼房，“一些年轻人想住楼房，政府就给设计建造了楼房房。”

高党村，只是睢宁这次土地综合改革成果的一个缩影。在双沟镇官路村，一个名为“官路小区”的庞大新型农民集中居住区正在兴建，可容纳1.1万人，按照规划，小区基础设施配套一应俱全，数百米范围内有超市、学校、

社区广场等。

睢宁县委常委、宣传部长兼双沟镇党委书记杨剑舒告诉现代快报记者，这里原本有四个行政村，不仅居住散乱，而且环境堪忧，医疗、卫生、学校等配套更是跟不上，村民生活水平低和收入增长慢，针对这些实际情况，双沟镇积极破解土地、资金制约的瓶颈，全面推进新型农民集中居住区建设。

在睢宁县委、县政府的统筹部署下，双沟镇实施了同一乡镇范围内村庄建设用地布局调整试点，将57个自然村整合为3个集中居住区和2个特色居民点，拆除旧面积1942亩，可新增耕地1737亩，目前已完成复垦1300亩。在改变乡村面貌、提高城镇化率、改善农民生活和增加农民收入等方面都取得了可喜的成绩。

具体来说，双沟镇的做法是这样的：在征得至少95%以上村

民同意的基础上，由政府出面，通过筹借以及建筑公司先行垫资的方式，启动新型农民集中居住区的第一轮建设。集中居住使得村庄占地大大减少，腾挪出来的宅基地通过复垦成为耕地。根据试点政策，新增土地指标可以腾挪到镇区，镇里把这些指标用地挂牌出让，所得用于返还欠款和工程款，形成循环。

而村民搬迁进驻新小区，是按照“拆一补一，互找差价”的办法来实施的，也就是拆一平方米补一平方米，对村民原住房进行评估，包括厕所、太阳能、种植的树木等所有房屋附属物，全部都计算在内。而新房价格，是低于成本价的，一般每平方米1100—1200元，按照县委、县政府要求，差价控制在每平方米100元—300元之间，最大限度保障农民利益，这意味着，村民原来的房子，最低评估价每平方米也在800元以上。

目标 “十三五”建100个新型农民集中居住区

“老百姓愿意住什么样的房子，我们就给他建什么样的房子。”睢宁县委书记贾兴民，对新型农民集中居住区建设，在不同场合表达了他的施政心路。实际上，高党村就是一个例子，那些老年人多住在2层小楼里，而一些年轻人则住在5层高的楼房里，而这都是根据他们的意愿来完成的。

据了解，睢宁县的土地综合改革，市围绕徐州市委、市政府“一地一策”牵引性改革决策部署，实施的以统筹推进“多规合一、土地综合整治、农村产权制度、土地供应制度”等在内的多项改革，最大限度地释放土地红

利，实现节约集约、生态富民的目标。

推进“多规合一”，睢宁县充分发挥科学规划对全县经济社会发展及区域、产业、基础设施建设的管控引领作用，实现全县一本规划、一张蓝图。全县400个行政村、2800多个自然村，被优化调整为232个中心村，形成一个中心、5个中心镇、10个管理示范镇和农村集中居住点的“1+5+10+232”城镇布局结构，并实现了永久性基本农田划定、生态农田划定。

接着，为实现规划蓝图，睢宁加强综合整治，唤醒沉睡的土地资源。推动土地资源有效整

合、耕地面积持续增加，不断拓张城乡发展空间。以“十三五”期间建设100个新型农民集中居住区为目标，推动县域公共资源最大限度流向农村。去年以来，睢宁县累计建设新型农民集中居住区46个，打造出了高党、官路、湖畔槐园等一批具有苏北特色的民俗文化村、自然生态村。

在保护农民土地权益的前提下充分释放土地红利，睢宁以创新的思路、扎实的举措推进土地制度综合改革，在实现土地节约集约利用的同时，也为各地提供了可借鉴、可复制、可推广的“睢宁经验”。

三岁女童偷偷出门迷了路 执勤交警帮她找到家人

9月3日，徐州一名三岁的小女孩自己偷偷独自出门，结果忘了回家的路，幸亏路口执勤的交警及时发现，并上前帮助小女孩，并且及时找到了小女孩的家人。

李伟豪 薛川

当天傍晚6点，徐州鼓楼交警大队二中队长史筝在二中路口执勤时，发现一名三岁左右的女孩自己一个人跑着过马路，然后站在路边不知所措，身边也没有家人。周围车来车往，眼看天就要黑了，民警赶忙过去询问小女孩，没想到无论民警怎么询问，小女孩始终不说话。民警初步判断小女孩可能在附近跟家人走失了，于是一方面抱着女孩前去附近的派出所看看她的家人有没有报警，另一方面集合中队所有的警力到附近的小区进行询问。

民警抱着小女孩到了派出所后，发现并没有人报警丢失小孩

子。就在这时，出去帮忙寻找家人的民警带着孩子的爷爷奶奶来到了派出所。一见到自己的孙女，孩子的奶奶就急忙抱起自己的孙女，激动地哭着说，“可急死我了，感谢你们啊，幸亏找到了，不然我就得疯了”。孩子的爷爷称，他们两口子出门办事几分钟，回来就发现孩子自己开门出去了，自己正在小区里面到处问人找孩子呢，正好民警来小区里询问，这才知道孩子下落。民警在安慰完老两口和孩子后，嘱咐他们一定要看好孩子，外面车多人多，千万不能再让孩子单独跑出来了，太危险了，然后帮忙将他们送至家里。

铁警展开专项行动，严厉打击倒票

为确保“十一”黄金周期间铁路售票秩序，徐州铁路公安处打响打击倒票“秋风—2017”专项行动，严密防范、严厉打击各类倒票违法犯罪活动。

自9月1日起，徐州铁路公安处启动为期两个月的打击倒票“秋风—2017”战役专项行动，坚持“虚拟网格、片区实体”两线作战，抽调46名精干力量，组织8支打票小分队，通过异地用警、交叉打击等方式严厉整治窗口代购、持假购票、买短乘长、带客进站等治安问题，最大限度压缩倒票活动空间，提前为“十一”黄金周铁路车站治安秩序稳定打下良好基础。

9月2日上午，徐州东站派出所获取线索，在徐州市区一家超

市内存在倒卖车票的行为。该所立即组织警力对该超市进行了突击检查，当场查获车票150余张，抓获嫌疑人2名，成功捣毁一处倒票窝点。办案人员审查发现，嫌疑人利用微信、互联网发布相关购票信息，并收集旅客的身份信息进行购票，再以每张票加价20到30元不等转卖给旅客。

截至目前，徐州铁路公安处共查获网上逃犯5名，破获刑事案件3起，抓获倒票人员2名，破获倒票案件1起，缴获车票155张。铁路警方也提醒广大旅客，购买车票一定要到售票厅、正规代售点或者12306网站购买，以免合法权益受到侵害。

李伟豪 侯启光

无证驾驶遇检查，竟冒用儿子身份

没有驾照还敢开车上路，遇交警检查竟谎报儿子的名字，只可惜两人相差二十多岁，被民警轻易识破。9月3日上午10点30分许，徐州云龙交警大队四中队民警在塔东路与迎宾路执勤时，发现一辆银色小型普通客车在离红绿灯路口有100米时就停了下来，这一异常行为引起民警的注意。

经检查，车辆情况正常，司机刁某称驾驶证未随身携带，但

能报出身份证号码。民警根据其所报身份证件，用警务通核查了身份信息，发现“刁某”确有驾驶证，但其仅20多岁，长相也明显与看起来40多岁的刁某不符。民警要求司机说出自己真实的身份，没想到司机坚称自己就是刁某。最终，民警通过比对核查确定了司机的真实身份，原来司机是“刁某”的父亲，并没有驾驶证。在无证驾驶的事实面前，司机刁某认罚。 李伟豪 黄珍珍