



境外手机卡畅销 不法分子绕过实名制

全国人大代表杨震建议:工信部审核部分国家手机卡,消费者预约购买



快报记者跑两会

近年来,个人信息泄露以及通讯诈骗犯罪频发。全国两会期间,个人信息保护的问题成为热点话题。全国人大代表、南京邮电大学校长杨震提交了《关于加强对境外手机卡的电信监管的建议》。他在调研中发现,电话用户实名制防范通讯诈骗取得了成效。然而,调查发现,市面上流行的境外手机卡,很可能是手机“黑卡”屡禁不止的重要来源之一。与此同时,全国人大代表、江苏省知识产权局党组书记丁荣余也认为,在《中华人民共和国民法总则(草案)》中需要明确信息收集人安全保障义务。

现代快报特派记者 安莹 金凤 徐红艳/文 马晶晶/摄



杨震



丁荣余

▶ 调查

不法分子用境外手机卡“绕”过实名制

为了防止通讯诈骗,国家推行了手机卡实名制,取得显著成效。然而,仍然存在漏洞。杨震在调研时发现,市面上大为流行的境外手机卡,很有可能即是手机“黑卡”屡禁不止的重要来源之一。

调研发现,目前国内购物网站上卖得最多的境外手机卡是缅甸的MPT卡(MPT是缅甸最大的电信运营商),销量最多的店家已售出四五千张,且各店家备货达数万张之多。根据店家页面宣传显示,这种型号

的手机卡均已激活并开通国际漫游,能够在国内各地区正常拨打电话、收发短信,大部分手机均可直接插卡使用,且资费低廉无月租费。

杨震说,这些大肆无序传播的境外手机卡资费低廉,功能使用与国内正规手机卡基本无异,同时由于其“境外”身份,不需要实名登记认证,给不法分子利用其进行通讯犯罪提供了可乘之机,轻松绕过监管,继续进行电话、短信等各种方式的骚扰、诈骗行为。

▶ 其他声音

依法收集个人信息 也要确保隐私安全

民法总则草案规定:自然人的个人信息受法律保护。任何组织和个人应当确保依法取得的个人信息安全,不得非法收集、使用、加工、传播个人信息,不得非法买卖、提供或者公开个人信息。

丁荣余说,生活中,大量个人信息在采集时可能是合法的,但被采集后,信息收集人却因某些原因,安全保障措施不到位,导致个人信息泄露、毁损、篡改或丢失等,所以要明确信息收集人安全保障义务。丁荣余建议,增加一款“业务经营者、服务提供者对其在提供服务过程中收集、使用的用户个人信息的安全负责”。

与信息收集人的安全保障义务相适应,个人信息权人授权其独家收集的信息一旦被泄露,应由信息收集人举证证明自己已对所收集的个人信息采取合理的安全保障措施,否则就需要对相关个人信息被泄露承担法律责任。

另外,建议规定个人有权监督、知道个人信息使用情况,并就行政机关收集保存的公民信息的使用范围进行界定。明确定义什么叫“非法收集、利用、加工、传输个人信息”,增加可操作性。

▶ 建议

工信部审核境外手机卡,消费者预约购买

那么,“境外卡乱象”能监管起来吗?杨震建议,制定政策,纳入监管。工信部、公安部等主管部门应会同电信运营商、网络销售平台等单位,共同协商制定对境外手机卡的销售、监管办法,在保证满足出境游客正常需求的情况下,通过销售平台的管控,扎紧电信监管的篱笆。

具体来说,一方面应要求网络销售平台禁售所有相关产品,在源头进行遏制;另一方面,可以参考各银行现行的外币兑换办法,由工信部审核认证部分可在国内销售的主要旅游国家手机卡,由消费者提前向就近的营业厅预约购买,并在取卡同时进行实名制的登记认证,以此兼顾居民需求和监管需要。

深闺里的科研成果谁人识?

60多位代表呼吁建苏南“国字头”转移转化示范区

“养在深闺人未识”“墙内开花墙外香”……不少科研成果面临着这样那样的问题。3月10日,现代快报记者了解到,在十二届全国人大五次会议上,江苏代表团60多名人大代表联名提交建议,呼吁科技部支持江苏建设苏南国家科技成果转移转化示范区,探索吸纳承接国内外高校院所一流科技成果的模式和机制。目前全国已有3个这样的示范区。

现代快报特派记者 鹿伟 徐红艳/文 马晶晶/摄

目前高校成果的转移转化率不到20%

江苏省是教育大省、科技大省,区域创新能力连续8年位居全国第一。其中,苏南五市均为国家创新型试点城市。2016年苏南地区全社会研发投入占GDP比重达2.81%,科技进步贡献率达62%,万人发明专利拥有量超过30件,高技术产业主营业务收入、高新技术企业数量、专利授权数均居全国前列。

科教资源丰富,但科研成果的转化率还有待提升。全国人大代表、江苏省委书记袁寿其介绍说,据粗略统计,目前高校成果的转移转化率不到20%。

在科技成果转移转化方面,苏南地区早已开始探索。据初步统计,苏南地区与中科院、清华、北大等高校院所共建中科院苏州纳米所等各类新型研发机构189家,苏南企业与高校院所专家团队共建“校企联盟”5000多个,每年实施合作项目超过10000项。不

过,苏南地区的创新发展也面临“高端产业低端环节”、创新资源不足、创新“浓度”不够高等问题。

成果转化,打通科技创新“最后一公里”

“成果转化不仅是科技与经济的通道,也是科技创新的最后一公里。”全国人大代表、苏州市委副书记、市长曲福田认为,对江苏来说,最大的潜力是成果转化。把成果转化好,把专利运用好,科技创新与市场的连接就会通畅。

他介绍,苏州这几年把创新放在非常重要的位置。比如把成果转移转化的政策焦点聚焦在中小企业。因为大企业自己可以建立研发基地和机构,中小企业更多的是直接通过成果转移转化。

曲福田表示,作为政府,要与大学建立创新平台,强化国际国内协同创新。“我们希望更多的国内外大学来苏州研发,希望更多的跨国公司把研发机构放在苏州,发挥成果转移溢出效应。”



袁寿其



曲福田



易红

建议1

争创示范区,探索吸纳承接科技成果的模式

国家科技成果转移转化示范区此前已有先例。“十三五”期间,国家将布局建设10个国家科技成果转移转化示范区。截至目前,科技部已复函批复同意河北·京南、宁波等地区建设国家科技成果转移转化示范区。

代表们建议,科技部支持江苏建设苏南国家科技成果转移转化示范区,探索在经济发达地区吸纳承接国内外高校院所一流科技成果的模式和机制,形成可复制可推广的示范经验。

首先是支持国家科技重大专项、国家重点研发计划等项目

成果在苏南地区转移转化,探索国家科技计划重大成果转移转化的新机制;二是支持苏南地区围绕地方优势特色产业建设科技成果产业化基地,加快推动苏南产业转型升级,打造具有国际竞争力的先进制造业高地;

三是支持建设江苏省技术产权交易市场,完善科技成果转化转移转化服务体系,探索项目对接、交易撮合、投融资支持等市场化的成果转化新机制。

建议2

降低成果转化实施成本,试点个税补贴

“从大学角度,非常支持苏南争创国家科技成果转移转化

示范区。”全国人大代表、东南大学党委书记易红表示,去年科研经费20亿元,其中60%都是跟企业合作,很多集中在苏南。

为何选择苏南地区?他说,一方面是政府支持,另一方面是苏南的企业技术创新实力强。

袁寿其认为,成果转化必须有一套适合的机制。比如,降低科技成果转化实施成本,试行职务成果前期零费用启动、后期收益回馈相结合模式,赋予科技人员最大的成果转化权和收益分配权;建立风险担保与股权投资相结合的科技成果转化运营政府引导基金,规避国有资产流失与贬值风险;探索建立科技成果创业集聚区,试点创业者个税补贴等激励政策;建立区域性人才库等。