



环保部部长陈吉宁回应生态环保热点问题

# 蓝天保卫战要打好攻坚战和持久战

蓝天保卫战怎么打? 环保执法“偏软”问题是否改善? 我国土壤污染状况究竟怎样? ……环境保护部部长陈吉宁3月9日在十二届全国人大五次会议举行的记者会上, 就生态环境保护的热点问题回答了中外记者提问。

据新华社



环保部部长陈吉宁答记者问  
新华社记者李鑫摄

## 记者观察

环保部部长备受关注  
三年记者会  
首问都是“雾霾”



快报记者跑两会

3月9日下午, 环保部部长陈吉宁与中外记者见面。一个半小时内, 他回答了雾霾、长江生态经济带、土壤污染防治法等诸多环境焦点问题。

每一年陈吉宁的出场都备受关注。2015年, 陈吉宁从清华园走出, 当上了环保部的“掌门人”。在全国两会的记者会“首秀”上, 陈吉宁展示了“学者部长”的风范, 全程冒英语、抛干货。今年的记者会, 陈吉宁用一组组的数据介绍和表达了这一年来中国环境治理的变化和解决治理难题的决心。

陈吉宁担任环保部部长以来, 两会记者会的第一个问题总是关于“雾霾”。当回答“秋冬季节重污染天气为何频频出现, 治理的路子对不对”的问题时, 陈吉宁晒出了两组数据来说明空气质量的变好。一组是京津冀、长三角、珠三角三个控制PM2.5重点区域三年来PM2.5的平均浓度变化; 另一组数据是2013年和2016年全国74个重点城市PM2.5的平均浓度情况。

记者会上, 陈吉宁多次用“保卫战”“攻坚战”“持久战”来形容大气污染防治任务。这也是他连续三年在记者会上强调“改善环境不可能一蹴而就, 环境问题不是短期两三年就能解决的”。

社会上对于重污染天气的成因众说纷纭, 有的甚至互相矛盾, 给公众带来了疑惑, 陈吉宁为了避免误解, 干脆在现场“科普”起PM2.5成因的基本科学知识。

从他的话语中也能感受到他对公众共同参与、环保共治的迫切希望和期待。“我们每一个人既是受害者, 又是享有者; 既是污染者, 也是保护者。所以, 我在这里也期盼每一个人不要成为环境问题的旁观者、指责者, 要成为解决环境问题的参与者、贡献者。从我做起, 从现在做起, 只要我们大家共同努力, 我们就会更好、更快地实现天蓝、水清、地净的美丽中国。”陈吉宁说。

现代快报特派记者 安莹

## 热点关注

### 1 天蓝 重点城市2016年PM2.5浓度比2013年下降30.6%

治理雾霾, 打好蓝天保卫战成为今年环境保护的重要任务。对于一些地区秋冬季节重污染天气频发的状况, 陈吉宁解释说, 空气质量主要受两个变量影响, 一是污染物排放量, 二是气象条件。在冬季更容易形成静稳天气的条件, 所以冬季的环境容量比较低。但冬季取暖又会增加污染物排放量。“这一减一增, 导致了冬季频繁出现重污染天气。”

他说, “大气十条”实施三年多来, 空气质量变化显著。

2016年, 74个重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降30.6%。除北京外, 所有控制PM2.5的地区, 都减少了30%以上。他同时承认, 冬季取暖的污染改善程度并不大。2016年, 京津冀、长三角、珠三角取暖季的PM2.5平均浓度与2013年相比分别下降9.6%、36.5%、26.6%。除京津冀之外, 其他地区环境质量有比较大的改善。

对京津冀重污染频发问题, 他表示客观原因是去年入

冬以来全球出现了普遍的气候异常现象, 污染物扩散条件是多年来最不利的一次, 多个国家都出现了严重的空气污染问题。

他说, 主观原因是针对冬季的污染防治措施还需要进一步加强。“我们是在一个高污染排放量的情况下改善环境, 不可能一蹴而就。”陈吉宁指出, 既要打好攻坚战, 又要打好持久战, 但“一定会比发达国家解决相同问题更快”。

### 2 水清 长江经济带生态环境保护存在四方面问题

陈吉宁说, 目前长江经济带的生态环境保护主要有四个问题: 一是流域的系统性保护不足, 生态功能退化严重, 缺乏整体性。二是污染物的排放基数大, 饮用水安全的保障任务非常艰巨。三是沿江化工行业环境风险隐患突出, 守住环境安全的底线挑战很大。四是部分地区城镇开发建设严

重挤占江河湖库生态空间, 发展和保护的矛盾仍然突出。

陈吉宁说, 下一步, 要进一步改善长江经济带的生态环境质量。一是建立生态环境硬约束机制。二是要建立环境承载力监测评价预警、河长制和领导干部自然资源资产离任审计制度的落地。三是解决工业布局的问题, 优化沿江产

业布局, 如严格限制新建的小水电和引水式水电项目, 干流及主要支流岸线1公里内严禁新建重化工园区等。四是推进污染综合治理, 特别是要加大对饮用水水源的保护力度。

此外, 还要通过退耕还林、退渔还水等政策提高流域的生态环境承载力, 并要严格执法监管, 推动企业达标排放。

### 3 地净 土壤污染防治法已列入今年立法计划

陈吉宁说, 去年国务院印发的《土壤污染防治行动计划》是下一步解决当前土壤污染问题的重要工作部署, 基本思路是坚持预防为主, 保护优先, 风险管控。

他介绍, 在有关土壤污染治理的工作部署中有两大基

础。一是摸清家底, 开展土壤污染的详查。现在对于土壤的污染底数不清, 已经公布的一些土壤污染超标率是点位超标率, 并不代表土壤污染的分布和状况。二是要推动建立健全法规标准体系。全国人大已经把土壤污染防治法列入了

今年的立法计划, 环保部也正在抓紧制定相关标准。

陈吉宁说, 土壤污染治理工作部署中的两大重点是农用地分类管理和建设用地的准入管理。目前环保部正在跟农业部制定关于农用地的管理办法。

### 4 执法 去年开出66.3亿元环保罚单

新环保法2015年正式实施。陈吉宁说, 总的看, 环境守法的态势正在逐步形成。如从严查处各类环境违法行为, 去年各级环保部门下达行政处罚决定12.4万余份, 罚款66.3亿元, 比2015年分别增长28%和56%。

他指出, 环保执法存在几方面问题: 一是有些制度还不健全, 个别条款需要进一步完善。二是部分地方党委政府及有关部门环境保护的职责落实到位, 层层传导的压力不够。同时, 还存在企业环保的主体责任仍然落实

不够以及环境执法能力不足的问题。

下一步, 环保部将继续保持执法的高压态势, 继续开展环境保护法的实施年活动, 今年我国还要完成对15个省份进行督察, 实现中央环保全覆盖。

## 图个明白

### 蓝天保卫战 环保部长准备这样打



#### 74个重点城市PM2.5下降

74个重点城市, 去年PM2.5平均浓度是50微克/立方米, 比2013年下降30.6%。除了北京之外, 所有控制PM2.5的地区, 在去年的三年里都减少了30%以上。

30%

#### 每个人都是环保参与者

期待每个人不要成为环境问题的旁观者、指责者, 要成为自觉环境问题的参与者、贡献者。



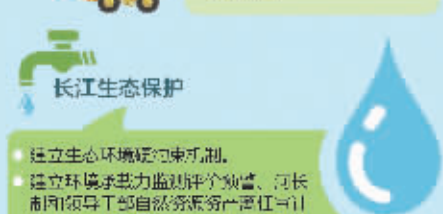
#### 有信心更快解决环境问题

发达国家解决空气污染问题用了20年到40年的时间, 有的甚至用了50年的时间, 我们一定会比发达国家解决这个问题更快。



#### 对环境违法零容忍

不断加大执法力度, 对环境违法行为零容忍, 始终保持这样一个高压态势, 把环保法落到实处。



#### 长江生态保护

- 建立生态环境硬约束机制。
- 建立环境承载力监测评价预警、河长制和领导干部自然资源资产离任审计制度的落地。
- 解决工业布局的问题, 优化沿江产业布局。
- 推进污染综合治理。

#### 土壤污染治理

土壤污染治理不是把土都挖出来, 粗放式的无差别治理。我们强调: 一是预防为主, 二是风险管控, 三是安全利用。



制图 李荣荣