



# 财政部部长:个税免征额该提高就提高

## 考虑有关“两孩”家庭的教育等支出纳入专项扣除

7日举行的十二届全国人大五次会议记者会上,财政部部长肖捷“接招”的第一个问题就是备受关注的个税问题。他透露,个税改革总体方案目前正在研究设计和论证中,社会上普遍关心的是否提高个税免征额问题,将根据居民消费水平等因素综合测算,该提高就提高。

综合新华社



鹿伟

现代快报特派记者 鹿伟 综合新华社

如何保障“全国人民能够到点开饭”?在增加“菜篮子”产品和改善生态环境之间如何寻求平衡?7日上午,在十二届全国人大五次会议举行的记者会上,农业部部长韩长赋就推进农业供给侧结构性改革的相关热点话题做了全面回应和介绍。

### 快报记者跑两会

### 农业部部长韩长赋两会记者会回应热点话题:保障“全国人民能够到点开饭”

#### 用市场的手段和改革的办法促进结构调整

今年中央一号文件把推进农业供给侧结构性改革作为主线,政府工作报告再次提到深入推进这项改革。韩长赋对此表示,改革主要解决三个问题:适应市场需求,改善农产品供求关系;提高农业的质量和效益,增加农民收入;促进农业转型升级,提高竞争力。

“这次供给侧结构性改革主要是用市场的手段、改革的办法,通过引导市场主体行为促进结构调整。”

韩长赋介绍,今年农业部将抓好五件事:

去库存。主要是减少玉米种植面积。

补短板。补齐优质品种、短缺产品、生态环境的短板。如振兴奶业、增加大豆生产、发展绿色生态和环境友好型农业。

增效益。大力推进节本增效和适度规模经营,拉长农业产业链。通过节本增效降低生产成本、减少流通成本。

育主体。培育新型农业经营主体,包括职业农民,返乡下乡农民工、大学生、科技人员以及农业企业和农民合作社,发挥适度规模经营对结构调整的引领作用。

增动能。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革。同时,发展农村的新产业、新业态,如农产品加工、农村电商、休闲农业。

#### 打响农业面源污染防治攻坚战

韩长赋提出,经过五年努力,要使全国的规模养殖场粪污都能无害化、资源化利用。

化肥减量使用方面,农业部正在开展果菜茶有机肥替代化肥行动,力争到2020年使果菜茶化肥施用量减少50%以上。

秸秆利用方面,今年将开展东北地区秸秆处理行动。通过机械化还田,支持开展饲料化、基料化、能源化,支持企业探索产业化的利用机制。

#### 土地流转要保护好农民权益

土地问题是现在农村改革的重点。韩长赋介绍,目前全国已流转的农地约占农村家庭承包耕地总面积的35%左右。土地流转中的重要问题是保护好农民的权益。目前正在进行承包地的确权登记颁证,把每一



农业部部长韩长赋回答记者提问 新华社

户农民的承包地在哪儿、多大面积、土地生产能力怎么样,都进行明确勘测、评估和登记。

韩长赋说,“另外,实行‘三权分置’,就是把土地的集体所有权、农户的承包权和经营权分开,使集体、承包农户和流入土地者的权益都得到保护,并且能够平衡。”

#### 粮食产量适当增减将是常态

2016年全国粮食产量止步于“十二连增”,但仍是第二个历史高产年。韩长赋说,去年粮食减少104亿斤,主要是玉米,这是主动调整的结果。今后粮食产量根据当期供求关系适当增减会成为常态。

“作为农业主管部门,我们第一位的职责还是要保障全国人民能够到点开饭。”韩长赋说,“我们将贯彻国家新的粮食安全战略,首先要守住谷物基本自给、口粮绝对安全的底线。”

粮食安全战略是“三个两”:

保住两大口粮。就是要保持稻谷、小麦这两大口粮的面积和产量总体稳定,确保口粮绝对安全,为此要完善稻谷、小麦的最低收购价政策,特别要加快划定粮食生产功能区,把口粮生产任务落到地块。

稳住两个积极性。就是要稳住地方政府重农抓粮和农民务农种粮的积极性,完善粮食价格政策,健全生产者补贴政策。发展粮食适度规模经营,让种粮的人有账算、有收益。同时,完善主产区利益补偿机制,重点加大对产粮大县的奖补力度,让地方发展粮食生产不吃亏。

实施“两藏”战略。藏粮于地,巩固提升粮食产能。重点加强高标准农田建设,“十三五”末确保达到8亿亩,力争10亿亩;重点支持种业科技创新和农业技术集成创新,通过机械化降低粮食生产成本。



财政部部长肖捷回答记者提问 新华社

### 焦点关注

#### 1 个税免征额会提高吗?

回应:根据消费水平综合测算,“该提高就提高”

个税免征额是否会上调?肖捷表示,改革方案将根据居民消费水平等因素进行综合测算,确定是否提高,该提高就提高。

一些代表委员表示,我国个税免征额的调整主要考虑通货膨胀等因素导致的生活成本上升,隔几年相机调整。当前考虑对免征额进行调整有必要性。

#### 2 劳动收入相同来源不同能否统一税负?

回应:工资薪金、劳务报酬、稿酬等,实行按年汇总纳税

肖捷在记者会上表示,个税改革基本考虑将部分收入项目,比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等,实行按年汇总纳税。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示,将工资薪金、劳务报酬、稿酬等项目合并征收,按年汇总纳税,还可解决按次征收或按月征收所带来的某次或某月收入偏高,加重整体税负过高现象,能够真正发挥个税调节收入分配的作用。

#### 3 哪些家庭日常开支能抵扣?

回应:考虑有关“两孩”家庭的教育等支出纳入专项扣除

肖捷说,个税改革还将适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目,考虑有关“两孩”家庭的教育等支出,进一步减轻纳税人的负担。

张斌说,哪些家庭开支应该

纳入专项扣除领域,应该充分考虑政策受益面的公平性、税收征管可行性等综合要素。从现有情况来看,孩子抚养开支费用扣除是相对最为紧迫、也最为可行的专项抵扣项目。

#### 4 推进个税改革还需要哪些配套?

回应:掌握涉税信息、相应修改税法

肖捷表示,从国际经验来看,实行综合与分类相结合的个人所得税制度,增加税前扣除的一些专项项目,需要相对成熟的社会配套条件。

对此,专家和代表委员指出,个税改革还需要做好法律修订、信息共享、诚信体系完善等配套工作。

首先是法律修订。肖捷表示,按照税收法定的原则,个人所得税改革方案研究制定之后,还需要相应地修改税法,并提请全国人大常委会审议。

其次是信息共享。中山大

学财税系教授林江举例说,纳税人的工薪收入、财产收益、家庭成员情况等信息分属不同部门掌握,只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网,才能建立健全自然人收入和财产信息系统,为个税改革全面落实打好基础。

专家指出,改革还需要社会诚信体系的完善作为重要支撑。例如,一个纳税人的房产出租,如果不去登记备案,只是私下进行现金交易,税务等部门就难以掌握信息,如果个人不申报,其偷税漏税也难以发现。

### 图个明白

#### 财政部部长记者会:免征额该提高就提高

现代快报 ZAKER

#### 关于个税

在研究制定改革方案的时候,我们将根据居民消费水平等因素进行综合测算,确定是否提高免征额,该提高就提高。

个税改革还将适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目,考虑有关“两孩”家庭的教育等支出,进一步减轻纳税人的负担。

#### 关于军费

肖捷在回应今年预算报告有关军费、外交等数据是否有“不透明”的问题时表示,不存在所谓不透明的问题,只是预算报告的写法做了一些新的探索。

肖捷说,如果翻阅预算报告可以发现,在预算报告之后附加了一些解释内容,主要是社会关切的一些热点问题,这在以往的预算报告中是没有的,主要是便于大家解读和审议。

#### 关于政府债

肖捷表示,截至2016年末,中国中央和地方政府债务余额约为27.33万亿元,负债率约为36.7%。

“当前我国政府债务风险总体可控。”肖捷说,中国政府的负债率并不高,预计到今年底,负债率也不会出现太大变化。与国际水平相比,中国政府还有一定的举债空间。

#### 关于新能源车骗补

肖捷介绍,财政部对部分新能源汽车骗补企业依法从严处理和处罚,已追回新能源汽车骗补资金和罚款约23亿元。

“财政补贴资金不是‘唐僧肉’。”肖捷说,在对骗补企业进行处理和处罚的同时,对有问题的车辆将不再补贴,对闲置的车辆也暂缓清算。