



快报记者跑两会

北沿江高铁已列入江苏省“十三五”规划,到底何时开建,一直备受关注。3月2日,江苏代表团的多位全国人大代表联名提出议案,呼吁加快推进江苏北沿江高铁建设,助推长江经济带协同发展。作为议案的牵头人之一,全国人大代表,南京铁路办事处主任、党工委书记兼上海铁路局副局长姜曦晖这两年一直在关注这个问题。作为一位资深“铁路人”,每年上会,他的建议、议案几乎都与铁路发展有关。今年他再次呼吁全面启动北沿江高铁前期工作,明年开建。

现代快报特派记者 鹿伟 安莹/文 马晶晶/摄

# 江苏代表团多位人大代表联名提出议案并呼吁: 北沿江高铁明年开建 带动长江经济带“朋友圈”提速



网上流传的北沿江高铁规划线路 制图 李荣荣



全国人大代表姜曦晖

## 宁启线客运市场需求旺盛,但运能已趋饱和

“加快推进江苏北沿江高铁建设,是进一步完善路网布局的迫切需要。”姜曦晖表示,从国家层面路网看,江苏北沿江高铁是沿江(沪汉蓉)客运大通道的重要组成部分,是江北沿江城市与南京都市圈、上海都市圈快速直达的便捷通道,也是中西部地区快速连接长三角中心城市上海的又一重要通道。

从江苏地区路网看,2015年底,上海铁路局完成宁启铁路电

气化改造,于2016年5月15日开行动车组列车(技术标准由160公里/小时提高到200公里/小时),自5月15日至年底,宁启线7站共发送旅客525万人,比2015年同期增长60%(其中动车组发送212万人,占总客发的40%;往南京方向发送旅客212.1万人,同比2015年同期增长255%)。

今年春运,宁启线发送旅客同比去年春运增长44%,动车组

列车平均票额利用率达到113%,最高达到154%。

“目前,宁启线处于客货共线运输,沿线客运市场需求十分旺盛,但运能利用已趋饱和,迫切需要尽快建设北沿江城际铁路。”姜曦晖说,随着苏北地区徐连、徐盐、连镇、连盐、盐通等高铁相继建成开通,建设北沿江城际铁路,还将进一步放大苏北高铁成网效应,更好地推动区域经济社会发展。

## 沿江八市融合度不高,需要高铁互联互通

对于苏北地区的铁路建设,姜曦晖一直特别关注。此前他用近一年时间,开展两轮走访,提交的《关于加快江苏苏北地区快速铁路建设,优化完善国家东部铁路网的建议案》,反映了江苏革命老区的愿望,并得到了36位全国人大代表的主动附议。今年他再次提到了北沿江高铁建设。

江苏沿江两岸八市,以占

全省近一半的国土面积、五分之三的人口,创造了全省八成的地区生产总值、超过九成的进出口额,人均地区生产总值突破10万元人民币。姜曦晖认为,八市之间的融合度还不够高,江北地区基于高铁互联互通的集群发展空间格局尚未真正形成。江苏北沿江高铁途经三市均系革命老区,人均GDP不到苏南五市的三分之二,差

距明显,发展潜力巨大,是江苏省也是长江经济带未来重要的经济增长极,加快建设北沿江高铁更显迫切。特别是目前南京国家级江北新区对外交通主要依靠公路和水路,随着北沿江高铁的建设,在新区将形成南京新的客运中心,将服务周边数千万人口出行,也将有力地促进自身发展和对周边地区的辐射带动。

## 时速350公里,建议2018年开建

长江经济带发展规划提出建设综合立体交通走廊、形成快速大能力铁路通道,国家《中长期铁路网规划(2016-2030)》明确建设长江北岸合肥至南京至南通至上海的北沿江高铁。然而,目前北沿江高铁还没有列入国家铁路总公司的“十三

五”计划,这令沿线的群众非常焦急。

“目前,铁路总公司已经同意了将北沿江高铁按350公里/小时的高标准来建设,老百姓希望2017年能够全面启动这条高铁的前期工作,并在2018年开工建设,争取早日建成投运。”

姜曦晖建议,江苏北沿江高铁自上海引出,跨越长江,经崇明岛至启东,向西经南通、泰州、扬州至南京,并延伸至合肥及长江中上游地区,设计速度目标值350公里/小时。由中铁总公司牵头,联合上海、江苏、安徽等省市,来做好这项工作。

## 焦点关注

### 延迟退休何时是“窗口期”?

3月1日,全国两会开幕前夕,人社部部长尹蔚民在新闻发布会上再次回答了关于延迟退休政策何时出台的提问。尹蔚民称,将结合我国实际情况,继续深入研究,适时推出延迟退休政策。那么,延迟退休政策适时的“窗口期”是什么时间呢?

据新华社“新华视点”

### 1 政策出台需要重点考量哪些因素?

“延迟退休年龄是应对我国人口老龄化的需要。”中央财经大学社会保障中心主任褚福灵表示,为应对人口老龄化带来的社会经济影响,世界上许多国家,如美国、德国等都将延迟退休作为一项重要措施。

此外,劳动力供求状况是影响延迟退休政策出台的关键因素。人社部公布数据显示,我国劳动年龄人口2011年达到峰值9.25亿人,2011年以后劳动年龄人口逐步下降,到2015年为9.11亿,还在持续下降。预计到2030年以后,平均以每年760万人的速度减少。

不过,当前应届高校毕业生数量屡创新高,化解过剩产能职工分流安置压力凸显,不少人担忧延迟退休政策会大量挤占现有就业岗位。人社部劳动科学研究所研究员张丽宾表示,如果延迟退休2021年从女职工开始实施,据测算,影响的就业岗位数当年为77万个左右,2037年为171万个左右,2050年末为175万个左右。在这一长期的过程中,我国人口结构会有很大的改变,延迟退休对我国就业冲击有限,不必过分担心。

同时,尹蔚民也表示,就业压力非常大,特别是这几年,化解过剩产能职工分流安置的压力也非常大,所以在制定延迟退休政策时,就更加谨慎。

### 2 如何兼顾不同群体诉求?

“延迟退休牵涉不同利益群体,诉求各有不同。”清华大学教授杨燕绥说。

全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成接受媒体采访时表示,调整退休年龄应当兼顾特殊。例如,重体力岗位上的劳动者、丧失劳动能力到一定程度的劳动者,以及工龄长的劳动者,应允许在基准退休年龄前提

早退休。如德国2012年起将法定退休年龄从65岁逐步延迟到2029年的67岁,但2014年出台的新法案规定,允许缴养老保险费满45年的劳动者在63—65岁间提前退休并领取全额养老金。

全国政协常委、台盟吉林省委主委王天戈表示,延迟退休应体现制度与弹性并存的原则,对一些确有需要的岗位和职业,应建立相对完善、体现弹性的延迟退休机制,既让劳动者有机会继续发挥能力,也尊重劳动者的意愿。

### 3 如何让延迟退休者养老待遇“不吃亏”?

有些人担心,现在养老待遇“不看缴费长短,只看退休早晚”,担心延迟退休后领取养老金可能会减少,会“吃亏”。合肥市51岁居民李向军说:“假设自己活到80岁,60岁退休的话,能领20年的养老金;如果延迟到65岁,只能领15年。”

褚福灵说,延迟退休改革应当与养老保险计发办法和调整待遇办法改革统筹推进,形成多缴多得、长缴多得的机制,这也是世界上许多国家的做法。

还有代表委员建议,除调整养老金计发办法外,还应该通过税收调节、过渡期养老金灵活申领等手段,保证工作时长、退休时间晚的群体利益不受损。

### 4 能否缓解养老保险基金收支压力?

有人提出,延迟退休是否因为养老金发放压力加大?多位专家指出,延迟退休政策出台的目的,并非为解决局部地区出现的基金当期收不抵支问题。但延迟退休实施后,意味着职工缴费年限相应延长,对于养老保险基金运转总体肯定利好。

褚福灵认为,延迟退休后,相应群体的养老金水平也会相应提高,因此基金增收部分也应主要用于提高延迟退休群体养老待遇。