



在家开公司除了不扰民还得至少跑两个部门

刘克希代表表示:这一门槛全国最高,建议尽快修改相关条例

想在家里开网店,把家庭地址申请登记为办公地点?光邻居同意还不行,工商登记前还得过几道门槛,至少要跑规划、房产两个部门,还可能要到国土部门办手续。

省人大代表、立法专家刘克希早就注意到了这一问题,在他看来,《江苏省城乡规划条例》中的上述规定不仅没有降低创业门槛,反而提高了,“该门槛为全国最高,是江苏历史之最”。今年两会上,他第四次提出建议,希望尽快修改《江苏省城乡规划条例》中的有关条款。

现代快报/ZAKER南京记者 鹿伟

现状

住宅改为经营用房,先跑部门办手续

《江苏省城乡规划条例》中规定:“业主不得违反法律、法规以及管理规约,擅自将住宅改变为经营性用房。确需改变的,应当满足建筑安全、居住环境、景观、交通、邻里等方面的要求,征得利害关系人同意,报经城乡规划主管部门批准,到房屋产权登记机关办理相关变更手续;涉及改变土地用途的,应当依法办理审批手续。”“违反前款规定,擅自将住宅改变为经营性用房的,工商、文化等有关部门不得核发相关证件。”

“这一规定,不是降低了创业门槛,而是提高了。”刘克希表示,从国家层面看,将住宅改变为经营性用房的,工商、文化等有关部门不得核发相关证件。”

为经营性用房,只有一个限制,即征得利害关系人同意,“像在家里开网店,对邻居影响不大,不扰民,可以直接申请。”而江苏除了这个限制外,还增加了几道门槛,要找规划部门批准,到房产机关变更手续;涉及改变土地用途的,还要办审批手续,“据我了解,这手续六七年来全省没有一个人能办下来。”

尴尬

一间商业房有数十个工商登记

其他地方也是这样吗?刘克希专门进行了调查。经查询地方性法规和向兄弟省市询问,他发现,江苏周边及其他省份均无此类工商登记的“高门槛”规定,兄弟省市至今均可以依法将住宅登记为住所(经营场所)。

刘克希了解到,因为在住宅内不能开公司,有的群众无奈数人甚至数十人集资购买或者高价承租商业用房,在一间商业用房里进行数个甚至数十个工商登记,加重了群众负担,同时造成工商管理困难和混乱。

刘克希表示,该条例施行前,江苏的住宅是可以登记为住所(经营场所)的。条例施行后,对此类登记“紧急刹车”,造成工商登记矛盾突出。比如,在同一幢楼、同一层楼上,原来已经进行了“住改商”工商登记的,一旦撤销、注销登记或者变更经营主体,便不得再行登记。一些地方无照经营的矛盾明显增多。“经我们调研了解,其中,因该条例禁止‘住改商’导致无照经营的,全省约占无照经营的50%,苏州市姑苏区占80%,南京市最高的比例达93%。”

出土万件文物,遗址公园却未建

孙达华委员呼吁:希望出台政策,加大力度保护利用大云山汉墓

镶玉漆棺、金缕玉衣、琉璃编磬……2009年,位于盱眙的大云山汉墓一发掘,就备受关注。

如今,大云山汉墓早已考古发掘完毕,出土文物有的已经修复好,向公众展示,有的正在修复研究中,但大云山汉墓遗址保护的推动力度并不大。2月8日,江苏省政协委员、江苏绿溢投资有限公司董事长孙达华在接受现代快报记者采访时表示,大云山汉墓考古结束后,遗址区规划建设滞后、项目区旅游开发还是空白。“提交了一份《关于保护和利用盱眙大云山汉墓》的提案,希望能保护利用好、挖掘好大云山汉墓的文化内涵。”

现代快报/ZAKER南京记者 胡玉梅



复原的大云山汉墓出土编磬 现代快报资料图片

现状

出土的上万件文物,有的还在修复

大云山汉墓曾被认为是“新中国成立以来,江苏最重要的考古发现”。2011年,被列入当年全国十大考古新发现。看过《汉武大帝》的人,一定会被汉武帝的才略折服。而大云山汉墓的墓主江都王刘非,正是汉武帝同父异母的兄长。他曾经镇压了历史上著名的“七国之乱”,是一个很有韬略的诸侯王。

在大云山汉墓,一共发现主墓葬3座,陪葬墓13处,车马坑2处、兵器坑2处、建筑基地2处,道路1条。刘非的王陵,墓室结构为黄肠题凑。出土文物中,不仅有极为珍贵的金缕玉衣、镶玉漆棺,还有整套的汉代实用编钟、编磬……

据统计,出土铜器、金银器、漆木器、玉器、陶器等文物

超过一万件,其中上百件精品文物为国内首次发现,极为罕见。“大云山汉墓出土的文物,一直都在修复研究中,修复好的都尽量向公众展示了。”南京博物院相关负责人介绍,大云山汉墓出土的文物都按照不同的门类进行了修复和研究,去年10月,修复好了镶玉漆棺,很快就在南博的特展馆展出了。到目前为止,大云山汉墓出土的编钟编磬也已修复研究结束,编钟目前正在美国旧金山亚洲艺术博物馆展出。

不过,还有很多文物正在修复中。比如当时考古发掘了一个陪葬墓,其中的马车是按1:1制作的,至今还在修复中,还有很多青铜器也正在修复中。

呼吁

遗址保护建设希望给予关注

孙达华说,从2015年开始,每年江苏省两会,他都会提关于大云山汉墓的提案,但效果不佳。

“考古发掘结束之后,后续的保护、开发和利用工作没跟上。目前,遗址区规划建设滞后、项目区旅游开发还是空白,还有一系列的文物保护问题。”孙达华对现代快报记者说,他本人每年都会去大云山汉墓发掘现场走走,希望这里的文化内涵、这里的文物,可以让更多的公众认识。但遗憾的是,到目前为止,除了大云山汉墓(王陵)博物馆主体工程封顶外,遗址公园、相关文化产业链的打造,都还杳无音信。“盱眙当地,已经投入了近亿元用于前期的保护发掘,但后期的保护开发,地方政府无能为力,还需要靠方方面面的大力支持。”

在提案中,孙达华建议江苏省发改、文物、旅游等有关部门出台扶持大云山汉墓保护利用的政策,进一步细化汉墓保护利用方案,争取国家大遗址公园的政策资金和省文物保护经费的支持。对投资经营单位(企业)给予一定政策优惠和适当的税收减免和规费优惠,鼓励社会资本参与汉墓保护和建设。另外,江苏省建设、交通等部门在大云山规划、博物馆建设、道路建设等方面给予支持。



省政协委员孙达华

30位人大代表联名提交议案给予城管更多综合行政管理权限

快报讯(记者 杨菲菲)省十二届人大五次会议将于今天闭幕。现代快报记者了解到,截至2月7日22点,议案组共收到代表10人以上联名提出的议案50件。其中,30位人大代表提交了建议省人大常委会作出关于加快城管执法体制改革推进城市管理综合执法工作的决定的议案。

人大代表、苏州园林设计院有限公司董事长兼院长贺风春是30位代表之一。她表示,要给城管更多的综合行政管理权限,提升城管的自我认同感。“城市管理中出现的问题,并不是单个部门的职责。”她举例,比如街边的流动摊贩,这跟食品安全有关,也跟城市管理有关,食品造假还跟企业诚信有关,“这就涉及到多个部门,多头管理管不好。”她认为,应该把与城市管理有关的权限统一起来,集中给城管。“城管在执法中有综合管理权限,很多事情也就解决了。”

此外,议案还建议强化一线行政执法力量,各市在城市管理网格单元的实际执法人员数量不得少于本城市管理行政执法人员总数量的90%;城市管理行政执法人员配备比例不低于城市常住人口的万分之五。同时,城管自己也要规范执法行为,包括全过程记录执法、规范执法着装等。

宁镇扬一体化,有利于三市融合发展
宁句城际将吸引一批南京人定居镇江

快报讯(记者 刘伟娟 徐红艳)2017年,宁句城际将开工建设,建成后南京人可乘坐地铁到镇江。而此前,南京到扬州已开通公交、动车。交通的便利将使得南京、镇江、扬州的联系更为紧密。江苏省人大代表、句容市浙江商会名誉会长罗祖秋表示,宁句线建成后,将吸引部分南京人到镇江定居,缓解南京作为特大城市的人口压力。

罗祖秋介绍,宁句城际建成后,从南京新街口到镇江句容的时间,不比南京新街口到浦口、六合长,而且还不用过江。这样,在一定程度上,镇江将缓解南京作为特大城市的人口压力。

交通的便利,将吸引部分南京人到句容定居,因为句容房价比南京低。这样,生活在句容,工作在南京,可以降低生活成本。同样,2016年宁启动车的开通,已经让工作在南京、生活在扬州成为一种生活方式。

就南京而言,宁镇扬一体化发展,将使得栖霞区迎来重要发展机遇。江苏省人大代表、南京市栖霞区委书记邢正军表示,栖霞和镇江句容比邻而居,和扬州仪征隔江相望,恰是在宁镇扬一体化的核心区域。宁镇扬一体化发展,将有助于三地居民资源共享。

邢正军表示,根据有关规划,未来过江通道和城际铁路都会经过栖霞,交通的利好也直接把三个区域有机融合起来,给周边老百姓带来实实在在的便利。今年,栖霞将继续以好的资源辐射和带动周边区域。