

# 建设上海北翼的创新之都，南通迎来高速发展的“动车时代”

今年国家发布的《长三角城市群规划》中，南通市被定位为与无锡、宁波并列的Ⅱ型大城市；《长江经济带发展规划纲要》提出的“一轴、两翼、三极、多点”格局中，南通也是一个重要节点，南通港则被列为长江经济带重点港口。

日前，在江苏省第十三次党代会上，省委书记李强在南通代表团强调，南通是江苏发展“潜力股”，当前要做好“跨江融合、接轨上海”这篇大文章，努力把南通建设成为上海的“北大门”，在苏中和江北地区发展中发挥好“领头雁”作用。

今后五年间，南通将围绕落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念，深化供给侧结构性改革和陆海统筹发展综合改革，推进转型发展，加快富民进程，努力建设“强富美高”新南通，让全市人民共享高水平全面建成小康社会的成果。

南通市委书记陆志鹏表示，今天的南通，正迎来好上又好、能快则快发展的“动车时代”。在新的历史征程上，南通将进一步推动转型发展，加快富民进程。



南通城市新貌



通沪高架



南通夜景



## 创新驱动

### 筑巢引凤增强发展活力

如今，在经济发展进入新常态的条件下，建设创新型城市已经吹响了前进的号角。以创新为核心驱动力，构建主要依靠科技、知识、人力、文化、体制等创新要素驱动发展，这种城市发展模式，是当今城市之所以成为世界增长中心的根源，是一国经济社会发展活力、动力、凝聚力所在。

“增强新一轮经济发展的内生动力和外向引力，推动产业创新转型，就必须加快打造创新资源高度集聚、创新服务完善配套、创新生态开放包容的区域创新高地。”南通市科技局局长李吉平在深入研读报告后说，明确以中央创新区为核心的创新之都，是对南通市发展基础、发展环境、发展路径深刻分析，准确把握基础上作出的一项重大战略部署，是推进城市转型发展、加快富民进程、高水平全面建成小康社会的有效途径。

“引进来”以后，更为关键的是如何将人才“留下来”。凌建华透露，南通将进一步构建完善人才服务体系，在巩固深化事业、感情和待遇留人的基础上，围绕重大项目、重要产业、重点区域，探索实施个性化、精细化、全程化的人才服务机制，真正使各类人才能引得进、留得住、干得好。

李吉平同样认为，要吸引人才、留住人才，首先，必须为人才提供可以实现其自身价值的机会。机会在哪里，首先是把产业做大做强，提供舞台。其次，要为人才构建高水平的工作平台。中央创新区将承担这样的功能、发挥这样作用。再次，要以城市宜居吸引人才聚集。“我市同时提出要建设宜居宜业富有魅力的花园城市，必将对吸引人才起到重要作用。”

创新机制，是“筑巢引凤”的前提条件。在南通市委、市政府出台的人才政策“新八条”的基础上，研究出台各项实施细则办法和细则，通过政策引导，力争多引进国内外高科技领军人才以及“3+3+N”重点产业紧缺型人才和创新创业人才。同时，还将全力打造“江海英才计划”升级工程、“226高层次人才培养工程”、外国专家“1111”引智工程等几项重点人才工程。

“引进来”以后，更为关键的是如何将人才“留下来”。凌建华透露，南通将进一步构建完善人才服务体系，在巩固深化事业、感情和待遇留人的基础上，围绕重大项目、重要产业、重点区域，探索实施个性化、精细化、全程化的人才服务机制，真正使各类人才能引得进、留得住、干得好。

李吉平同样认为，要吸引人才、留住人才，首先，必须为人才提供可以实现其自身价值的机会。机会在哪里，首先是把产业做大做强，提供舞台。其次，要为人才构建高水平的工作平台。中央创新区将承担这样的功能、发挥这样作用。再次，要以城市宜居吸引人才聚集。“我市同时提出要建设宜居宜业富有魅力的花园城市，必将对吸引人才起到重要作用。”

创新机制，是“筑巢引凤”



南通主城区夜景



## 探索绿色低碳发展新模式

今年5月15日清晨6点左右，在微明的晨曦下，宁启动车在南通火车站迎来了第一波乘客。不少人带着相机，拍摄自己和列车的合影留念，并晒出了这张颇具纪念价值的车票。6点25分，列车缓缓驶离站台，以最高200公里的时速向南京疾驰而去。这道白色的靓丽风景线，结束了江苏中部不通动车的历史，开启“动车模式”。自此以后，从南通乘坐宁启动车，抵达南京最快2小时23分钟。

“十二五”期间，全市公路总里程达到18252公里，累计完成投资327.2亿元，增长39.5%。高速公路里程达到335公里；南通机场旅客吞吐量年均增长46%，迈入了“百万级机场俱乐部”；作为国内一类航空开放口岸，南通机场开通多条国际航线，国内航班可抵达近30个重要城市，并于今年5月升格为国际机场。“十二五”期间，南通铁路完成投资107亿元，是“十一五”时期的3.47倍。目前，全市铁路建成正线通车里程220公里，始发列车13对，可通达18个省（市）的101个站点。

2014年1月16日，海安至洋口港铁路通车，迈出了南通铁路通江达海的第一步；2014年3月1日，备受瞩目的沪通长江大桥正式开工；2016年5月15日，宁启动车正式开通，宁启铁路南通至启东段（宁启铁路二期）也全面动工，揭开了南通铁路“东进”的序幕，这对南通实施沿海开发战略，打

造“长三角”北翼交通枢纽等都具有重大意义。

根据未来五年规划，南通将加快交通转型，推动交通建设由单一体系向综合枢纽转变、由基本通达型向集成运输型转变，由传统分散型向现代智能型转变。探索绿色低碳发展新模式，推进交通智能化建设，提高市内外互联互通水平。

未来，南通将借助自己的区位优势，落实长江经济带发展战略纲要，坚持共抓大保护、不搞大开发，加强跨区域合作，深度对接上海、融入苏南、优化沿江生态、产业和城镇布局，提升沿江发展质态。

用好省支持沿海发展政策，以通州湾江海联动开发示范区建设为重点，坚持绿色发展，加强重点产业研究，突出重大项目招引，打造沿海经济发展增长极。加大沿海前沿区域基础设施投入，加快推进通州湾港区、洋口港区和吕四港区建设，提高沿海产业承载力和竞争力。

建成长三角北翼经济中心后，南通将“与周边城市的经济

“李强书记在江苏省第十三次党代会上提出，统筹推进‘生态文明建设’，强调要走生态优先的绿色发展之路，这对滨江临海的南通高水平建设绿色小康有很强的指导性。”

南通市委副书记、市长韩立明表示，要守护好绿色江海，加快发展，圆梦全面小康，真正让良好生态成为重要品牌和核心竞争力，推动南通发展质量和富民水平迈上新台阶。

根据《上海市城市总体规划（2016—2040）（草案）》，江苏苏州、无锡、南通3市被划入了上海大都市圈，突显同城效应，形成90分钟交通出行圈。而此规划日前也已经获得国务院批复，均提及应加强与上海或周边城市的协调合作，希望进一步强化双方之间的同城效应。

在江苏省第十三次党代会上，江苏省委书记李强在南通代表团强调，南通跨江发展、接轨上海优势独特，前景广阔。随着沪通长江大桥抓紧建设以及多条高铁陆续兴建，南通的交通优势将更加明显。同时，南通的空间优势很大，土地资源相对比较丰富；加之“一带一路”、长江经济带、长三角城市群、江苏沿海开发等国家战略的多重叠加，南通正处在接轨上海的新机遇“风口”上，南通要抓住当前难得机遇，参与上海大都市建设，真正成为上海的“北大门”，在整个苏中地区和江北地区发展中发挥好“领头雁”作用。

南通的建筑业、生态农业、旅游休闲、度假养老等领域与上海的互补性很强，并在船舶海工、高端纺织、电子信息等领域加快突破，实现沪通要素合作。南通市委书记陆志鹏表示，围绕江苏省对南通的全新定位和要求，南通将结合最应干、能够干、正在干、必须干好的事情，以具体行动抓好落地见效。



## 定位明确

### 助力长三角打造成世界级城市群

据了解，2015年，南通实现地区生产总值6148亿元，五年连跨3个千亿元台阶；完成一般公共预算收入626亿元，五年翻了一番。县域经济竞相发展，各县（市）均跻身全国县域经济与县域基本竞争力百强县和工业百强县行列。

南通市第十二次党代会报告指出，“国家和省明确南通建设区域性经济中心等功能定位，是对我市综合发展条件与潜力的肯定，也赋予我们在全国和江苏开放发展、协调发展中的重大责任”“努力成长为长三角北翼发展的桥头堡和全省发展的重要增长极”。

长三角北翼经济中心，是今后一个时期南通城市发展的发展定位之一。“国家所确定的这一发展定位，是从发挥南通独特区位优势、促进长三角一体化发展与江苏沿海开发等方面所进行的统筹考虑。”南通大学党委书记长春认为，具备独特的区位优势，必然要承担独特的使命。南通处在几个国家战略的交汇点，增强南通对江苏沿海地区以及江北其他地区的辐射和带动能力，有利于推动长三角沿海经济带呈现出南北两翼齐飞的发展新格局，有力支撑长三角城市群打造成为世界级城市群。

“今天的南通，正迎来好上又好、能快则快发展的‘动车时代’。在新的历史征程上，新一届市委要总揽全局，协调各方，成为高水平全面建成小康社会‘动车组’的核心中枢，以强劲的动力系统、高效的协同系统、牢固的轨道系统，推动转型发展，加快富民进程，兑现市十二次党代会作出的庄严承诺。”陆志鹏表示，今后南通将把长三角北翼经济中心、重要区域性综合交通枢纽、具有区域影响力创新之都、宜居宜业富有魅力的花园城市，作为城市发展战的战略定位。建设国家创新型城市和人才强市、青年和人才友好型城市。



沪通大桥



市北新城宝月湖



绚丽多姿的南通主城区



科技园新区



## 深化合作

### 将区位优势转化为竞争优势

“南通靠江靠海靠上海，这个优势是全省独有的。南通过江通道已经打开，区位条件不断改善。滩涂不断淤涨，土地资源丰富。目前全市开发强度不足20%。存款余额突破1万亿。李书记高度评价南通人能干、会干、肯干。我们将充分调动人的积极性、创造性，把资源优势、区位优势转化为发展优势、竞争优势。”南通市委书记陆志鹏强调，将抓住上海打造大都市圈、建设卓越的全球城市的机遇，搭乘上海发展的“便车”“快车”。

那么，南通的城市形象怎样与上海的“北大门”相适应？南通的城市功能怎样与上海的“北大门”相适应？“北大门”的内涵如何与“卓越的全球城市”相适应？在新的机遇来临的时候，也提出了崭新的命题和挑战。

陆志鹏认为，从南通的发展阶段来看，必须以项目建设为抓手，着力推进产业转型、城市转型、交通转型，加快建设长三角北翼经济中心、重要区域性综合交通枢纽、具有区域影响力的创新之都、宜居宜业富有魅力的花园城市，从而让“北大门”在外形象上与上海匹配、内在水平上向上海看齐。

在功能上，就是要建设长江北翼，创新之都，承接上海的产业，承接上海的创新资源，同时也把南通建设成为江苏苏中苏北对接上海的一个桥头堡；在内涵上，南通的文化、思想观念，包括民风民俗都要与上海联系得更加紧密，使南通真正从内涵上、文化上成为上海的北大门，让外地人到了南通就有到了上海的感觉。

如今，南通正在谋划做好“上海孵化、南通转化”文章，推进对接上海的科技园区、高校院所、知名企业和“双创”人才和创客资源。

上海社会科学院创新经济研究室主任陈建勋，曾受邀为南通党政干部作了题为《上海“十三五”规划对南通产业发展的机遇》的专题报告。他提醒，上海向周边“转移的除了产业还有资源”，如上海优质的高校、医院资源，也有“走出去”的需要。南通可以抓住机遇，打造高技术人才培训基地，这不仅是为上海产业发展服务，更是为“中国制造2025”做载体性配套。

“南通最大的优势是靠江、靠海、靠上海，但靠江、靠海只是地域优势，靠上海是生产要素的优势，没有生产要素的优势就无法发挥地域优势，因此在‘三靠’中，靠上海才是南通最核心的优势。”南通市委党校教授季桂林表示，南通首先应与上海的城市规划对接，进而在城市布局、产业布局、交通布局及软环境建设等方面均努力接轨。

对此，季桂林表示，南通市将围绕“把创新作为江苏发展的主引擎，大力实施创新驱动发展这个核心战略”的要求，借势融合之力，做好“上海孵化、南通转化”这篇文章，汇聚内生动力，推进产业转型升级，凤凰涅槃，挖掘政策潜力，进一步完善区域创新体系，打造开放共享的公共服务平台，真正使南通成为江苏“十三五”发展的新增长极。