

# 南京首起行政公益诉讼案 区检察院起诉区环保局

南京江宁一公司排放废水污染环境,检察机关认为环保部门未能依法履职,将区环保局告上法庭……12月9日,南京铁路运输法院受理了南京地区首起行政公益诉讼案件,南京市江宁区人民检察院因南京市江宁区环境保护局“不履行法定职责”,向法院提起行政公益诉讼。目前,案件审理前的各项准备工作已经启动。

现代快报/ZAKER南京记者 顾元森

## 认为环保部门履职不到位 检察院提起诉讼

2015年9月,江苏某环境科技公司受环保部门委托,对江宁一家公司场地及周边土壤、地下水和工业废水进行调查,结果表明个别点位土壤酸化,地下水中氯化物普遍超标,废酸回收池西侧地下水中铬、铅和镍超标,并提出了处理意见。

现代快报记者了解到,2013年以来,江宁区环境保护局已先后三次对该公司作出行政处罚,要求停止违法行为、限期改正,并罚款。不过该公司未完全履行

相关行政处罚决定。

江宁区人民检察院认为,江宁区环境保护局未能采取有效措施,实现行政处罚决定的内容。因此在2016年8月4日,江宁区人民检察院向江宁区环境保护局发出司法建议:建议该局对行政处罚中的罚款予以追缴,督促江宁某公司对被污染的土壤、地下水等予以修复。

但环保局仍无实质性履行环境监管职责,国家和社会公共利益仍处于受侵害状态。

检察院在随后履行职责中还发现,江宁这家公司成立时虽然办理了环评及审批手续,但未通过验收,未办理环保“三同时”手续。

为此,江宁区人民检察院根据《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》,提起公益诉讼。

据了解,南京铁路运输法院对此案高度重视。目前,审理前的各项准备工作已经启动。

理职责的行政机关违法行使职权或不作为,造成国家和社会公共利益受到侵害的案件。

和社会组织和公民个人相比,检察机关提起公益诉讼,更具有法律专业和诉讼技能以及人财物等方面的优势,保证了诉讼进程的准确性和高效性。

今年4月,苏州市吴江区人民检察院因吴江区国土资源局不依法正确履行职责,向吴江区人民法院提起行政公益诉讼。据称,这是江苏省首起行政公益诉讼。

在随后发布的《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》中,将公益诉讼分为民事、行政两部分。

民事公益诉讼的案件范围确定为检察机关在履行职责中发现的污染环境、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益案件。

而行政公益诉讼的试点案件范围确定为生态环境和资源保护、国有资产保护、国有土地使用权出让等领域负有监督管

## 为何是检察院“出手”?

现代快报记者了解到,在检察机关提起的公益诉讼案件中,检察机关的身份不是“原告”也不是“公诉人”,而是“公益诉讼人”。

2015年7月,十二届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点的决定》,选择在江苏省在内的13个省、自治区、直辖市开展为期两年的试点,赋予检察机关提起公益诉讼的权力。

缘由

背景

# 车站窗口昨开售春运首日火车票

可支付宝扫码付款,自助取票机系统也将升级

快报讯(记者 刘伟娟)继12月15日互联网开售春运首日(2017年1月13日)火车票后,12月17日,车站窗口也开售春运首日火车票。据铁路南京站工作人员介绍,与往年不同,2017年春运,车站售票窗口和自助售票机预售期都是28天。为方便乘客购票,车站还开通了支付宝功能。目前,车站售票窗口已实现扫码支付,自助取票机系统正在升级中,预计年前将实现。

根据起售时间安排,12月17日12:00,南京站售票窗口开售春运首日火车票。12:20左右,在南京站售票大厅,乘客管小姐从售票窗口顺利买到了春运回家的车票。管小姐开心地向现代快报记者展示车票,这是一张1月13日南京南到蚌埠南的高铁票。管小姐告诉现代快报记者,她在南京工作3年,是一名小学音乐老师,因为学校放假早,所以春运首日就能回家了。

现在互联网售票很方便,为什么没在网上买票呢?对此,管



管小姐顺利买到春运首日的火车票 现代快报/ZAKER南京记者 刘伟娟 摄

小姐解释称,之前在网上买票,系统显示要排队等候20多分钟,加上自己在地铁上,手机信号不是很好,就直接到车站来买票了。“而且,听说可以支付宝买票,也打算来尝试下。”不过,由于系统原因,管小姐当天没能尝鲜扫码付款功能,还是刷了银行

卡买票。据南京站工作人员介绍,12月16日,车站窗口就开通了支付宝扫码付款功能,可能由于系统原因,管小姐没能用上支付宝。另外,车站自助售票机正在进行系统升级,春节前将开通支付宝扫码付款功能。

## 延伸阅读

### 徐州人民检察院 曾提起民事公益诉讼

今年4月份,徐州市中级人民法院曾开庭审理并当庭宣判了一起环境公益诉讼案。据称,这是2015年7月全国人大常委会授权检察机关开展公益诉讼试点以来,由检察机关提起的首起环境公益诉讼。

据介绍,江苏徐州鸿顺造纸有限公司为了省下每吨废水50元的净化费用,私设暗管直接将废水排入苏北运河,流入运河。该公司两次偷排被查处后,环保部门先后对其罚款15万元,当地公安机关还曾对该公司经理王某予以行政拘留10日的处罚。

2015年12月22日,最高人民检察院同意徐州市检察院向徐州市中级人民法院提起环境公益诉讼。当年12月28日,徐州市中级人民法院立案受理此案。

在庭审中,徐州市人民检察院作为公益诉讼人与鸿顺公司进行了激烈交锋。公益诉讼人认为,鸿顺公司违法排污,多次受到行政处罚后仍不停止违法行为,持续污染破坏环境,主观过错程度较深,应当承担相应的赔偿责任。法庭当庭宣判,判决鸿顺公司赔偿生态环境修复费用及生态环境服务功能损失共计105.82万元。

## 相关新闻

### 铁总: 出站前丢失车票 可挂失补办

记者17日从中国铁路总公司获悉,自2017年1月1日,铁路部门将进一步完善实名制车票挂失补办办法,旅客若在列车上、出站检票前丢失实名制火车票,可找列车长或到车站出站口办理挂失补办手续。

铁总有关部门负责人介绍,新的挂失补办措施重点有三个变化:一是将办理截止时间从车票票面发站停止检票前20分钟,调整为该趟列车停止售票前;二是旅客丢失实名制火车票后,原票未被使用的,可在列车上、出站口办理挂失补办手续;三是增加了对旅客的提示服务。 据新华社

## 让失能失智老人家门口养老 江苏拟发展 社区嵌入式养老院

快报讯(记者 徐岑 项凤华)

如何照料失能失智老人,一直是养老发展的难题。12月17日,现代快报记者从首届长三角(中国)养老产业峰会上了解到,江苏将进一步放开市场,让民间力量参与养老。江苏省民政厅相关负责人透露,江苏拟考虑建立失能失智老人数据库,发展社区嵌入式中小型养老设施,让失能失智老人在家门口享受专业照料。

“江苏养老发展结构性矛盾很突出,比如农村留守老人、高龄老人、空巢老人多,但空床率高于城市。苏北养老发展落后于苏南等。”江苏省民政厅福善处副处长孙才洋介绍,更重要的是,相比于自理老人,养老机构中面向失能失智老人的医护康复服务功能相对较弱,社会上出现了床位“一床难求”和“空置率高”并存的现象。

怎么解决这个问题?孙才洋表示,“首先要出台标准,制定民政、卫生、社保、财政等部门认可的,能够衡量老年人生活自理能力的评估标准和服务需求标准,建立失能失智老人数据库,开发老年人能力评估和服务提供信息管理平台。”筛选出失能失智老年人后,就要想方设法提供养老设施。

大型养老院床位难求,孙才洋表示,这就要注意发展社区嵌入式中小型养老设施。“可以分等级制定养老服务设施规划并进行落实。选择品牌化、连锁化的专业养老服务机构运营。”

怎样才能进一步放开养老服务产业?江苏省老龄办主任夏春青表示,首先要划清政府、市场、社会三方面在养老服务中的边界,将政府越位、过度承担的事项收回来,将非基本的选择性养老服务让位给社会。

## 绿化带上乱停车 街道12345帮解决

快报讯(记者 孙玉春)位于南京中华门街道的开源小区是拆迁安置小区。近段时间以来,中华门街道接到通过“12345”政务热线转来的多次小区群众投诉,反映物业管理方面的问题,集中在停车问题上。对此,街道及时予以解决。

原来,社区由于没有划分停车位,很多私家车主把车停在小区中心绿化带上,引发了其他居民的不满。街道12345接待处理平台根据群众的反映,于10月11日,专门组织城管、社区、物业和居民代表召开现场会,针对开源小区的停车和绿化问题拿出整改方案。根据讨论决定,中华门街道多方筹措了30多万资金,对该小区中心广场进行整治。

截至11月底,街道完成小区中心绿地改造约700平方米,并协调秦淮区体育局,在中心广场上安装了公共健身器材。此外,路面破损的情况也得到了改善,街道责成物业对小区停车位进行了划分,妥善解决了停车问题。