



全面两孩政策放开一年追踪

# 大城市更愿“生” 年底将进入高峰期



资料图片

全面两孩政策在党的十八届五中全会公报中被明确。一年过去，这一政策在各地的落地情况如何？记者进行了追踪调查。

## A 实施与预判基本吻合，大城市生育意愿强于小城镇

在9月底召开的全国政协人口资源环境委员会一次座谈会上，国家卫计委副主任王培安介绍，目前全面两孩政策实施平稳，生育状况与政策调整前的预判基本吻合。

王培安介绍，今年我国公民的生育登记申请数量明显增加，出生人数呈明显增长势头。上半年全国出生人口831万人，同比增长6.9%；两孩出生比重为44.6%，与去年相比，上升了6.7个百分点。

记者在北京、广州等大城市采访发现，全面两孩政策落地后，

两孩生育意愿逐步释放，不少公立医院产科孕妇建档一号难求。

记者近日在北京大学人民医院产科大厅看到，张贴的通知显示，预产期为明年6月10日前的产科建档挂号均已没有名额。北京朝阳区妇幼保健院产科工作人员介绍，明年5月前的产妇建档都已满额。

广州市妇女儿童医疗中心产房护士长张慧珠介绍，门诊建档孕妇数据显示，预产期10月份的有1300个，11月有1400个，均超过2015年全年单月最高峰1025个。

记者在一些省份的市县调查发现，两孩生育较为“冷清”。安徽省一县级市卫计委负责人介绍，年初当地组织两孩生育意愿调查显示，愿意生育两孩的占20%，因此预计全年新增两孩出生人口在2000人左右。但到10月份，当地同比出生增加人口仅55人，远低于预期。

湖北宜昌市下辖的夷陵区，往年出生人口每年平均4000人左右。夷陵区卫生计生部门公布数据显示，今年截至7月底，夷陵区两孩出生763人，占出生总数28.28%，比去年同期仅增加57人。

## B 年底进入二孩生育高峰期，亟需更多配套政策

南开大学人口与发展研究所教授原新介绍，由于存在前期观望、备孕等因素，目前多数生育两孩妇女仍处于怀孕期，真正的生育高峰至少得到今年底才会出现。

安徽省卫计委相关负责人介绍，目前全省掌握的在孕妇女人数同比增长约35%，其中符合政策两孩在孕人数增加了一倍以上。因此，今年下半年新增出生人口数量，肯定要比上半年明显增加，尤其是两孩增加将会特别明显。

记者采访发现，全面两孩开放后，大量符合政策家庭生育意愿集中释放，在高危孕妇处置、儿科医生数量等方面带来明显冲击：

——高龄孕妇数量明显提升，孕产风险增加。据安徽省妇幼保健院副院长方向东介绍，为应对两孩生育高峰，医院专门成立了急救小组，接受全省各地转

诊的危重症产妇。今年前10个月，医院收治了200多例危重症产妇，其中绝大部分都是高龄产妇。

广州妇女儿童医疗中心产房医生方大俊说，高龄产妇出现难产、瘢痕导致子宫破裂、产后大出血等风险几率增加。生育扎堆也容易带来医疗质量难以保证，“这是一线产科医生最担心的”。一名业内人士坦言，部分基层医院对全面两孩带来的孕产妇风险准备不足，有的市级医院连产科急救药品都没配备，有的省份助产士还存在上千人的缺口。

——儿科医生短缺问题加剧。自去年底以来，广州市有5家医院因医生离职等因素，停止儿科夜间急诊。儿科限制挂号数量、暂停急诊，甚至儿科暂时停诊等情况，在上海、南京等地也已出现。

一些业内专家表示，尽管国

家相关部门已采取恢复儿科学本科招生、加大儿科医师转岗培训力度等方式，扩充儿科医生队伍，但儿科医生培养周期长，同时劳动强度大、报酬收入低，导致入职人数赶不上流失人数，儿科医生短缺困境将越来越严重。

——部分地区生育保险基金压力增大。全面两孩放开后，诸多生育两孩的家庭也被纳入生育津贴保障范围之内，由此导致生育保险基金支出明显增加。

广州市今年产妇数将比年初预计增加1万人，广州市财政部门9月底在市人大常委会上预算调整中，增加支出预算1.5亿元。

华中科技大学人口研究所所长石人炳教授说，后期不少地区孕妇建档难、儿科急诊难、孕产风险等问题将进一步凸显，尤其在大城市公立医院，产床、医生等配套亟需加快扩容速度。

据新华社

## 中国国民党主席洪秀柱抵达南京

10月30日19时35分，中国国民党主席洪秀柱率领中国国民党大陆访问团乘机抵达

据央视

## 农民进城落户不必退承包地

中办国办30日发布关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见指出，要严格保护农户承包权，稳定现有土地承包关系并保持长久不变。不论经营权如何流转，集体土地承包权都属于农民家庭，任何组织和个人不得强迫或限制其流转土地。不得违法调整农户承包地，不得以退出土地承包权作为农民进

据新华社

城落户的条件。

农地所有权、承包权、经营权“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。中办国办30日发文强调，平等保护经营主体依法流转合同取得的土地经营权，保障其有稳定的经营预期。文件还支持新型经营主体依法依规开展土地经营权抵押融资。

据新华社

## 中纪委发布国际追逃大数据 几乎每个月都有红通人员归案

今年年初，中央纪委六次全会上，习近平总书记对反腐败国际追逃追赃工作作出重要指示。从2014年全面启动，到2015年提速换挡，再到2016年攻坚克难，一组组数据清晰地见证着反腐败国际追逃追赃稳步推进向前推进的坚实足迹。

截至2016年9月，已从70余个国家和地区追回外逃人员2210人，其中国家工作人员363人，追赃79.94亿元；集中曝光国际刑警组织已发布红色通缉令的100名涉嫌犯罪外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等人员，截至目前“百名红通人员”已有35人落网。

2015年4月25日，“百名红通”人员名单公布的第三天，反腐败国际追逃追赃的第一线就传来捷报，潜逃海外14年之久的戴学民被缉捕归案，成

据中纪委网站

## 小伙翻越动物园围栏和熊猫扭打



大熊猫与人抱在一起

近日，有网友爆料，27日下午在南昌动物园熊猫馆内，一名男子突然翻越围栏跳入馆中，与大熊猫扭打在了一起，并被大熊猫搂抱压倒，随后侥幸逃脱。目前，大熊猫身体无恙，涉事男子事后不知去向。

南昌市动物园称，10月27日16点41分，一名青年男子擅自翻越围栏进入该园大熊猫馆外运动场，挑逗正在休憩中的大熊猫，随即被大熊猫抱住按倒。随后该男子侥幸挣脱，并攀爬逃离现场。

整个过程中熊猫并无凶猛

攻击撕咬，只是搂抱按压。该男子似无大碍，逃离后未向该园反映情况。事件发生后，南昌市动物园立即着手调查，确认大熊猫并无异常，并进一步加强了安全措施。

南昌市动物园郑重向公众呼吁，尽管大熊猫以竹子为主食，但仍然属于食肉目动物，有强悍的尖牙利爪，如果对人发起攻击，后果难以预测。同时，游客的闯入行为也极可能对大熊猫造成应激伤害，在动物园内任何翻越栏杆、擅闯笼舍的行为都必须严格禁止。综合