京沪宁等地拟试点“认罪认罚从宽”

尚未完全失去辨认能力的精神病犯罪嫌疑人不适用

“完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度”是十八届四中全会部署的重要改革任务。根据重大改革于法有据的要求，全国人大常委会29日开始审议有关决定草案，拟授权在北京等18城市开展这项制度试点。

如何合理确定案件的适用范围？如何强化监督制约，防止产生“权权交易、权钱交易”？如何规范审前和庭审程序，完善法律援助制度？记者采访了部分专家学者。

CFP供图

1 重大案件是否适用“认罪认罚从宽”？

根据决定草案，试点案件限于犯罪嫌疑人、刑事被告人自愿如实供述自己罪行，对指控的犯罪事实没有异议，同意检察院量刑建议并签署具结书的案件。

同时也规定了不作为试点的案件：犯罪嫌疑人、刑事被告人属于尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人的，未成年犯罪嫌疑人、刑事被告人的法定代理人对未成年人认罪认罚有异议的，可能不构成犯罪的以及其他不宜适用的情形。

这样的规定是否意味着在案件类型上所有罪名的案件都可以适用“认罪认罚从宽”？

对此中国人民大学教授陈卫东认为，从司法正义角度而言，只有确保无论轻罪、重罪案件中被追诉人认罪、认罚的都有适用从宽制度的可能性，才能维护法律适用的公平性。

“当然，对某些罪行特别严重的罪犯，可以认罪认罚但是否从宽尚需由司法机关认定。”陈卫东说。

2 如何避免权钱交易？

最高法院院长周强29日在向全国人大常委会作相关说明中表示，为确保认罪认罚从宽制度公正执行，防止产生“权权交易、权钱交易”等司法腐败问题，认罪认罚从宽制度改革方案对办案人员有刑讯逼供、暴力取证或者权钱交易、放纵罪犯等滥用职权、徇私枉法情形的，明确规定严格依法追究刑事责任、行政责任。

据了解，有关试点办法将进一步严格认罪认罚从宽的具体适用条件和程序，加强对办案全过程的监督，严肃责任追究，扎紧制度的笼子，确保试点依法规范开展，防止违法违规行为发生。

“司法腐败、权钱交易，从来不是因为认罪认罚从宽而存在，不能说开展认罪认罚试点就会加剧这种问题，关键还是在于试点单位要定下规则。”中国政法大学终身教授陈光中说。

此外，中国政法大学教授顾永忠也表示，根据这项制度设计，“认罚”并不是单指经济赔偿，更不意味着只要赔偿就可以获得轻判甚至不判，而是指犯罪嫌疑人主动认罪、自愿承担刑罚。

3 被害人的意愿和权益如何保障？

对于犯罪嫌疑人、刑事被告人而言，坦白了可以从宽处置，可对于被害人一方是否能对此表示认可？如何保障他们的权益？

顾永忠说，据了解，试点工作将明确规定办案机关应当听取被害人及其代理人的意见，并将犯罪嫌疑人、被告人是否与被害人达成和解协议或者赔偿被害人损失，取得被害人谅解，作为量刑的重要考量因素。但即使如此也不是从宽无边，仍然要在法定刑范围内量刑。

陈卫东说：“在具体的认罚过程中，被害人的利益由代表国家行使追诉权的检察官代为主张，可将被害人的受损利益获得弥补作为认定被告人认罚、积极退赃退赔的合理条件之一，且将被害人获得赔偿的程度与被告人可能获得的从宽幅度直接挂钩，调动被告人积极赔偿被害人的主动性。”

鉴于在一些刑事案件中，被害人往往受到情绪导引，容易干扰量刑和判决，陈光中表示：“被害人的意见，不是制约性、限制性的，应作为一种参考意见，供司法机关在量刑和裁决时参考、借鉴。”

4 试点地方和非试点地方是否会“同案不同判”？

这18个城市分别是北京、天津、上海、重庆、沈阳、大连、南京、杭州、福州、厦门、济南、青岛、郑州、武汉、长沙、广州、深圳和西安，试点为期二年。

一些公众担心，试点地方和非试点地方是否会出现“同案不同判”的现象？

据了解，在正式开展试点时，有关部门还将出台具体实施细则或实施方案，就量刑等问题出台必要的统一规范措施。

顾永忠认为“同案不同判”的担心不是没有道理，但也不必过于担心。“认罪认罚从宽制度在实体法上的‘从宽’并非无边，而是仍然限定在刑法规定的量刑范围内，这就决定了不可能发生离开法律规定的‘同案不同判’现象。”

陈卫东还提出，在非试点地区，也可以尝试其他方式减少这种所谓“同案不同判”的差距，“例如，通过贯彻坦白从宽的宽严相济刑事政策、发挥简易程序和速裁程序以及刑事和解等诉讼从宽机制等，避免同案判决的过分差异。” 据新华社

我国拟开征环境保护税

环境保护税法草案29日提请全国人大常委会首次审议，草案提出在我国开征环境保护税。

根据草案，环保税的纳税人为在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域，直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者。应税污染物为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声。

财政部部长楼继伟在对草案的说明中称，本次立法是按照“税负平移”的原则，将现行排污费制度向环保税制度转移。

我国自1979年已经确立了排污费制度，2015年征收排污费173亿元，缴费户数28万户。

草案将现行排污费收费标准作为环保税的税额下限，规定：大气污染物税额为每污染当量1.2元；水污染物为1.4元；固体废物按不同种类，税额为每吨5元至1000元；噪声按超标分贝数，税额为每月350元至11200元。

环境保护税法草案是在党的十八届三中全会和修改后的立法法对落实税收法定原则提出明确要求和作出明确规定后，提请全国人大常委会审议的第一部税收法律草案。

记者采访中了解到，环保税开征后对两类企业影响可能比较大：一是原来缴纳排污费不规范的企业，今后强制力度会加大；二是污染物容易计量的行业，像造纸、化工行业，今后的压力会比较大。

“环保税主要面向工业企业，对百姓生活影响不大。”全国工商联环境商会秘书长骆建华表示，百姓日常生活中排放的汽车尾气、餐厨油烟等，现在都免税。环保税重点监控的钢铁、水泥等排放大户，很多属于产能过剩行业，在供应过剩的情况下，即使出现成本增加企业也不会轻易涨价。 据新华社

山西阳泉副市长郝培亮被行拘

记者从山西省阳泉市人大常委会获悉，8月27日，阳泉市十四届人大常委会举行第四十次会议，会议审议并表决通过了市人大常委会关于许可对市人大代表郝培亮采取行政拘留措施的决定。

今年8月11日，有网民发布视频爆料，称山西阳泉市副市长郝培亮聚众赌博。此后，针对网络反映阳泉市政府副市长郝培亮打麻将赌博一事，山西省相关部门进行调查核实。

阳泉市人民政府网站的政府领导信息显示：郝培亮，1963年11月出生，1984年7月参加工作，1983年12月入党，工学博士，现任阳泉市政府副市长、党组成员。

据新华社

北京：电动滑板车上路将罚款

北京交管部门29日表示，对于电动滑板车、平衡车等上路行驶的，将处以10元罚款。

北京交管部门负责人表示，按照《北京市实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》第八十一条相关规定，交管部门将对电动滑板车、平衡车等滑行工具上道路行驶的行为处10元罚款。

据介绍，民警在执法过程中，对违法行为人作出处罚后，将责令其立即改正，不得继续在道路上使用此类滑行工具。

综合

省版分类广告热线 025-85946458

南通六建不慎遗失以下岗位证王贵飞土建质量员证,编号32151060230377;王辉土建施工员证，编号32151010200251；李辉宇土建施工员证，编号32151010200255;陈俊俊土建质量员证,编号32151010200221,材料员证,编号32161110500334;薛雯雯土建质量员证,编号32151060230379,试验员证,编号32150200230062;朱冲土建质量员证,编号32151060200204,机械员证,编号32161120200105;朱小峰土建质量员证,编号32151060200224,设备安装施工员证，编号32161030200107；章小建土建质量员证，编号32151060200219;李博土建质量员证,编号32151060200209;宋承兵土建施工员证,编号32151010200252;刘国伟土建施工员证,编号32151010200247;吴小麒土建施工员证，编号32151010200259；陈兵兵土建施工员证，编号32151010200257;余亮亮土建施工员证,编号32151010200249,资料员证,编号32161140200199;谢书海土建质量员证,编号32151060200222,劳务员证,编号32161130500215;焦程材料员证,编号32161110200208;范陈毅材料员证,编号32161110200210;刘鹏飞机械员证,编号32161120200104;符立生材料员证,编号32161110200209;符立生劳务员证,编号32161130200119;余跃土建质量员证，编号32161060200264；钱小马土建质量员证，编号32161060200265;章玲土建质量员证,32161060200266;吴玉梅资料员证,编号32161140200200;王海晨材料员证,编号32161110200207”。声明作废！
南通市大陆建设工程有限公司不慎遗失以下岗位证 惇鹏土建质量员证,编号32151060200208;黄飞土建质量员证,编号32151060200223;殷刘勇土建质量员证，编号32151060200210；殷刘勇土建质量员证，编号32151060200210;徐兆梅劳务员证,编号32151130200518,李宝琪设备安装资料员证,编号32161080200171”。声明作废！