



中办印发《共青团中央改革方案》

领导机构中明显提高基层和一线团干部、团员的比例，精减机关行政编制

近日，中共中央办公厅印发了《共青团中央改革方案》。《方案》明确了共青团中央改革的指导思想、基本原则、主要目标。

《方案》从四大方面、十二个领域提出了改革措施。

第一，改进团中央领导机构人员构成、机构设置和运行机制。完善代表大会和委员会制度，增强团的代表大会、全委会、常委会的代表性，在团中央领导机构中明显提高基层和一线团干部、团员的比例；扩大代表大会代表的参与渠道，建立代表大会发言制度、团中央委员会向代表报告工作和听取意见建议制度、团代表走访团员青年制度；完善全委会委员议事建言机制，建立委员重点发言制度、委员提案制度；更好发挥常委会作用，提高决策科学化水平。改革优化机关职能和机构，实行工作力量“减上补下”，团中央精减机关行政编制，补充相应数量的挂职干部，带动省级团委根据实际情况适当精简编制、充实县级团委和直接服务青年的工作领域；改革团中央直属单位。改进团的领导体制和机关运行方式，完善双重领导体制；推动机关干部到基层一线开展工作，建立完善团中央机关干部常态化下沉基层、向基层服务对象报到工作机制，推动机关干部摆脱文山会海、走出高楼大院；建立扁平化、项目化工作机制，让青年了解团的历史、参与机关工作、增强主人翁意识、找到家的感觉。

第二，改革团中央机关干部选拔、使用和管理。

把团的岗位作为党政等各领域、各行业优秀年轻干部提高群众工作能力、培养群众工作作风、丰富群众工作经验的重要平台，坚持德才兼备、五湖四海，突出“知青少年、懂青少年、爱青少年”，不拘一格从党员、团员中选拔优秀人才，建设专职、挂职、兼职干部相结合，符合群团组织特点、充满生机活力的团中央机关干部队伍；改进机关干部选任交流，注重人岗相适，不搞年龄层层递减，从严选拔专职干部，挂职、兼职干部在机关所任职务从工作需要出发，不完全对应行政级别；完善机关干部综合考核评价机制，增加基层团组织和团员青年评价权重。加强机关干部作风建设，扎实开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，持续深入开展团干部健康成长教育，引导机关干部大部分工作时间到青年中去；全面加强党风廉政建设，严守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律；建立团干部直接联系青年制度，每名专职、挂职团干部经常性联系100名左右不同领域的团员青年，兼职团干部直接联系10名左右普通青年，努力做到经常有声音、有互动、有话题、有线下活动、有面对面交流。

第三，改革创新团的工作、活动和基层组织建设。

第四，加大对党委和政府对共青团工作的支持保障力度。落实党建带团建制度，推动把团建纳入各级党委党建工作规划和年度考核内容，团建工作占一定比重；建立抓落实的督导机制，对省级落实党建带团建工作的情况进行定期检查；把“推荐优秀团员入党积极分子人选”作为基层团组织的重要工作职责，推动党组织将推优纳入党员发展工作规划。健全政府协调工作机制，制定青年发展规划，各地制定相应规划，注重与经济社会发展规划及相关专项规划衔接；加强共青团和青年工作学科建设，推动把青年群众工作列入各类干部培训课程；健全稳定规范的共青团工作经费保障制度；加大对团的基层工作阵地建设支持力度，推动群团组织基层工作和服务阵地共建共享。

据新华社

一路受贿，一路升迁，十余年间受贿近百次

旅游局长“靠山吃山” 一审获刑12年

8月2日上午，安徽省旅游局原局长胡学凡因近百次收受、索取各类企业老板贿赂460万余元，一审被安庆市中级人民法院判处有期徒刑十二年，并处罚金400万元。

记者调查发现，近年来，旅游领域贪腐案件时有发生，部分旅游领域官员“靠山吃山”，景区评级、旅行社资质评定、旅游专项扶持资金拨付和旅游地产开发成为“旅游腐败”四大重灾区。

据新华社



两任省旅游局局长接连落马

发现了胡学凡的涉案线索，于当年3月对其立案调查。法院审理查明，胡学凡受贿时间长、次数多。从1997年担任黄山市徽州区委书记开始，胡学凡“一路受贿，一路升迁”，十余年间受贿近百次，为20家单位或个人在旅游专项资金拨付、景区评级、工作调动等方面谋取利益，非法收受或索取现金、购物卡、金条等财物，折合人民币460万余元。

胡学凡的前任、曾担任安徽省委副书记的江山，在调任安徽滁州任市长、市委书记后，也于2014年4月因严重违纪被立案调查。

四大领域成旅游腐败重灾区

并受贿、索贿数百万元。

——旅行社资质审批。胡学凡收受安徽3家旅行社的贿赂，为他们办理赴台湾旅游资质、旅行社评级等提供帮助。去年被查处的国家旅游局监督管理司旅行社管理处原处长隆伟，多次收受浙江、安徽、河南、山东的一些旅行社贿赂，为其办理“出境游”等资质审批提供帮助。

——旅游景区评级。胡学凡一案中，办案机关查明他为多家景区评选4A或5A级景区提供帮助，其中不乏全国知名景区。如安徽绩溪龙川风景区评选5A级景区、黄山歙县牌坊群·鲍家花园景区评选5A级景区，胡学凡作为省旅游局局长，从中提供帮助。

专项扶持资金的分配，成为权力寻租的重灾区。胡学凡多次受贿，为6家企业获得旅游扶持资金提供帮助。

——旅游地产开发。插手利益巨大的旅游地产项目，从中非法获利，在安徽两任省旅游局局长案情中均有体现。如江山成为某旅游地产公司的利益代言人，被控违规审批，为该公司在琅琊山风景区内违规开发别墅、酒店、高尔夫球场等提供便利，并违规返还土地出让金，造成国家损失1.68亿余元。



声音

日方妄称中方依靠实力改变现状，我倒是想问，日本政府一意孤行非法“购岛”叫不叫改变现状？日本自卫队加强西南方向军力部署叫不叫改变现状？日方通过新安保法案解禁集体自卫权叫不叫改变现状？

——国防部新闻发言人吴谦2日就日本发表2016年版《防卫白皮书》发表谈话时说，其涉华内容不改以往的陈词滥调，妄议中国正当合理的国防和军队建设，无端炒作南海、东海等问题。

最高法发布涉海案件司法解释 非法进入我国领海可判刑

非法进入我国领海是否要受刑法制裁？非法捕捞水产品如何定罪？无证据屡禁不止怎么办？……《最高人民法院关于审理发生在我国管辖海域相关案件若干问题的规定》2日发布后，最高人民法院相关负责人就公众关心的问题接受了记者采访。

管辖海域不止于领海

“《联合国海洋法公约》在领海之外，还赋予沿海国在毗连区、专属经济区、大陆架等海域享有一定的主权权利与管辖权。”最高人民法院相关负责人表示，我国国内立法同样也有相应规定，司法解释据此进一步明确了我国海上司法管辖权，对于依法处理海上违法犯罪的具体执法，维护海洋生物资源与生态环境，具有重要意义。

司法解释规定，我国管辖海域是指中华人民共和国内水、领海、毗连区、专属经济区、大陆架，以及中华人民共和国管辖的其他海域。中国公民或者外国人在我管辖海域实施非法猎捕、杀害珍贵濒危野生动物或者非法捕捞水产品等犯罪的，依照我国刑法追究刑事责任。

“近年来在我国管辖海域，非法猎捕、杀害珍贵濒危野生动物、非法捕捞水产品等行为时有发生，还有外国船只、外国人进入我国专属经济区等海域实施犯罪活动。”该负责人说，适用刑法打击我国管辖海域违法犯罪活动，有利于维护我领土主权和海洋权益。

非法进入领海可判刑

据了解，司法解释支持行政机关对非法进入我国管辖海域的外国船只与人员，依据出入境管理法、治安管理处罚法采取相应的强制措施与行政处罚。对经驱赶拒不离开、被驱离后又非法进入，在我国管辖水域实施非法捕捞等行为，构成犯罪的，可以依据我国刑法有关偷越国（边）境罪、非法捕捞水产品罪的规定，追究其刑事责任。

司法解释规定，非法进入我国领海，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第三百二十二条规定的“情节严重”：经驱赶拒不离开的；被驱离后又非法进入我国领海的；因非法进入我国领海被行政处罚或者被刑事处罚后，一年内又非法进入我国领海的；非法进入我国领海从事捕捞水产品等活动，尚不构成非法捕捞水产品等犯罪的；其他情节严重的情形。

我国刑法第三百二十二条条规定，违反国（边）境管理法规，偷越国（边）境，情节严重的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处罚金。

据新华社