

让拥有一定资产的能人、富人走上村干部岗位,曾被当成发展农村经济的捷径,在江苏乃至全国遍地开花。然而,在“老板村官”为农村面貌带来改变的同时,一些问题也随之暴露。今年5月,南通海门明星村官叶剑生疑因身陷债务纠纷服下化学物品。时隔两个月,常州也发生类似情况,一村支书因身缠巨债与外界失联。现代快报记者历时数日调查,从个案到现象,尝试找出“老板村官”频繁出事的潜在原因。知名社会学专家邱建新在接受现代快报记者采访时表示,自身素质的不足以及监管、考核制度的缺陷,共同导致了乡村治理的异化。因此,必须完善监管制度,把权力关进笼子。

现代快报/ZAKER南京记者  
宋佳佳 文/摄



陈某是这家公司的法人代表,如今人去楼空,公司处于停业状态

# 身缠巨债,常州一“老板村官”跑路

## 因致富有方当上村官,如今却不知去向;亦官亦商让“老板村官”陷入监管难题

### 身缠巨债,常州一村支书跑路

7月9日,有网友在当地论坛爆料称,常州青城村支书陈某跑路了,然而,因网帖语焉不详,这条信息并未引起网友的太多关注。此后两天,不断有人在网络上发帖谈及此事,且情节越来越丰富,按网友的说法,陈某因无力偿还巨额高利贷,只好跑路。随后,这一说法得到当地村委及镇政府的证实。

“前几天一直在做防汛工作,也没发现有什么异常。”7月14日,青城村村委会工作人员谷芳(化名)在接受现代快报记者采访时称,她最后一次见到陈某是在6日的防汛工作会议上,而到了7月8日,防汛工作会议的组织者变成了镇里的领导。崔敏(化名)也是青城村村委会的工作人员,她回忆,自从去年8月,陈某提任村支书后,就经常有些社会人员到村委会找他,“有的开着豪车,也有银行的”。崔敏称,陈某跑路之后,仍有不少人到村委会找他,“都是要债的,坐在办公室不肯走。听说欠得太多了,接近2个亿。”

“一开始我也是从网上看到的,直到镇里开紧急会议,我才知道这个事情。”当地镇政府相关负责人在接受现代快报记者采访时称,镇党委对此事非常重视,于7月11日紧急召开党政工作会议,由于陈某“因个人债务原因离职,已不能胜任村支书工作”,免去其青城村村支书职务。此外,该镇还及时选派了新村支书暂时接管青城村事务。该负责人称,陈某确实因身缠巨债躲了起来,具体的欠债数额还在进一步统计中。另外,陈某欠下的主要是个人债务,与村、镇政府无任何关系,“若有触犯法律的地方,将由相关部门调查,交由司法机关处理”。

此后,青城村多位知情村民告诉现代快报记者,陈某所欠下的债务和政府无关。

### 因为致富有方走上了村官岗位

在青城村,村支书陈某因身缠巨债跑路的消息早就炸开了锅。至于欠款的数额,尽管官方至今没有给出确切的说法,但在当地人的传言中,陈某身上背负的债务至少有一亿元,且这笔钱和他的企业有很大的关联。

在青城村工作人员出具的一份统

计表中,现代快报记者看到,陈某还是“常州恒源钢结构工程有限公司”的法人代表。而据崔敏透露,陈某也正是因为企业主的身份,才被作为“能人”引进村官岗位的。“他就是这个地方的人。”崔敏称,早前,陈某曾因生活困苦做过“托锅底”的手艺活,后于2003年前后成立钢结构公司,企业也不断壮大。因为做事踏实、勤奋、脑袋灵活,深得老支书的赏识,得到不少帮助。

2013年5月,老支书临退休前,将陈某作为能人推选进入青城村委,当了副书记。“本来是打算让他做村支书的,后来因为各种原因,镇里另派了支书人员,只给他安排了一个副支书。”崔敏介绍,在副支书岗位工作近两年后,镇里来的书记因为患病被调离,作为唯一副书记,陈某临危受命,于去年8月被提拔为青城村村支书。没想到,担任村支书还未满一年,陈某就身陷债务漩涡。7月14日下午,现代快报记者在青城工业园看到,曾红火一时的“常州恒源钢结构工程有限公司”非常冷清。门卫称,目前工厂已处于停业状态,老板也不知去向。

### 有威信、有经验,他们被视为致富“领头羊”

崔敏的说法也得到当地镇政府相关负责人的证实,该负责人在接受现代快报记者采访时称,因白手起家创下庞大产业,陈某在当地有一定威望,符合“双带”型(带头致富,带领村民致富)村官的选任标准。此外,让企业家当村支书带动当地产业发展,也曾给青城村带来过甜头。

这位负责人回忆,多年前,青城村相对落后,地方政府有意改变这种局面,在换届选举中,一位企业老板走上了村支书岗位。此后数年,这位头脑灵活的“老板村官”,利用当地优势,建了工业园发展了经济,村民收入以及生活环境都得到了彻底改善。而据该负责人介绍,实际上,这并非青城村的个案,选任“双强”“双带”型村官是当时整个江苏乃至全国的一个风潮。时至今日,该镇仍至少有5名村支书有私人企业。

公开报道显示,早在2003年,江苏射阳县曾发文选任富人、能人当村支书、“正村级”农工商总经理或村主任助理。在此前后,连云港、淮安等江苏多地将拥有个人产业的老板、种植大户作为村干部选拔的优先考虑对象。

因富人、能人在地方有一定的威信,再加上他们拥有难得的致富经验,种植大户以及企业主一度被视为农村致富的“领头羊”,时至今日,选任“老板村官”仍被不少地方视为农村经济发展的一条有效捷径。

### 亦官亦商让“老板村官”陷入监管难题

现代快报记者查阅相关资料发现,伴随着“老板村官”的普及,各种各样的成功事例见诸报端。不可否认,和青城村的情况类似,走上村官岗位的老板们确实给地方的发展带来了一定好处,但有关“老板村官”的其他信息也相继出现。

江苏宝应县一位官员告诉现代快报记者,2001年前后,南通海门“老板村官”叶剑生的事迹引起媒体关注报道,其时,宝应县也组织人员前往考察学习,回来后也在当地推选“双带”型村官,先后近40名种植大户、企业主等走上村官岗位。然而,今年5月,有媒体报道称,明星村官叶剑生疑因陷入债务纠纷服下化学物品。时隔2个月,常州“老板村官”陈某因身缠巨额债务而“跑路”躲债的消息同样让很多人震惊。不过,在一些知情者看来,尽管陈某的债务和当地政府毫无关系,但亦官亦商的双重身份恰恰是酿下这种悲剧的重要原因。

“他要不就做村支书,不会有这么多人敢借钱给他!”青城村工作人员崔敏称,陈某走上村官岗位后,企业也逐步壮大。一份“征收土地补偿总费用协议”显示,2014年,陈某的企业获得了近30亩的土地配给。“去年新厂房开工建设,企业面积直接扩大了几倍。”崔敏说,在土地资源紧缺的情况下,陈某能顺利拿下这么大一块地,虽然没有违规,但和他亦官亦商的身份不无关系。此外,因替陈某担保借贷深受牵连的一位企业老板向现代快报记者透露,陈某的不少债务都是在担任村官阶段累积下来的,若不是冲着村支书及企业主的双重身份,很多债主根本不会那么爽快地就把钱借给他。

然而,也正是因为身份界限的模糊,对“老板村官”的监管也成了个难题。“虽然国家有八项规定,但是他们有着企业主的身份,花的是自己的钱,你怎么约束呢?”苏中地区一位官员如是说,据他介绍,一些“老板村官”的办公室比处级干部还豪华。

### 专家说法

#### 提升有效监管 把权力关进笼子

关于陈某欠债的原因,当地流传着很多说法。7月15日,现代快报记者曾多次拨打陈某的电话,但对方均未接听。当地镇政府相关负责人也向现代快报记者回应,他们也无法和他取得联系,“跟他有债权、债务纠纷的,我们建议及时走司法途径解决。”

尽管有关陈某的诸多问题暂时都无从核实,但“老板村官”所暴露出来的监管难题却不容忽视。“农村的发展的确需要文化精英、商业精英的介入和参与。所以,企业家当村官,确实能给地方经济的发展带来很大推动。”南京航空航天大学人文与社会科学学院教授邱建新认为,在城市化进程中,选任“双强”“双带”基层干部,让企业老板走上村官岗位,确实是一种行之有效的办法。不过,“老板村官”是一把双刃剑,要避免被割伤。

“有些村官虽然有能力,但德行缺失,容易让村务管理陷入‘灰色治理’,打着给村民办事、为集体谋福利的旗子为个人利益大开方便之门。”邱建新介绍,由于监管的不到位,加上官员自律不足,难免会有一些企业家村官在任职期间,发展了个人企业,壮大了个人经济,表面上看地方经济有了起色,但却对当地村民无益,“这就是村政治理的异化”。而要想遏制住这种情况,首先就需要对选举流程实施有效的监管,在重大村务决策及财务方面,实行公开透明政策,从而提升对村官的有效监管。此外,地方政府还要从多个层面对村官进行考量,不能仅仅只看能力和绩效,“只有把权力关进笼子,才能遏制住企业家村官的有害一面,让他们为农村经济发挥更大的效力。”

定好处,但有关「老板村官」的其他信息也相继出现。伴随着「老板村官」的普及,各种各样的成功事例见诸报端。不可否认,和青城村的情况类似,走上村官岗位的老板们确实给地方的发展带来了一