



# 环保部部长陈吉宁向全国人大常委会述职： 长三角珠三角和东北土壤污染较突出

25日,环境保护部部长陈吉宁向全国人大常委会作2015年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。陈吉宁指出,2015年,全国环境质量进一步改善,但环境污染重、生态受损大、环境风险高等问题仍然突出。

根据2015年1月1日起施行的新环保法第27条规定,“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况”。

这是环保部首次向全国人大常委会报告年度环境情况。

新华社 法制晚报 综合

## 最高法公布消费民事公益诉讼司法解释 有损害危险就可提起诉讼

最高人民法院25日公布《审理消费民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》,该司法解释自2016年5月1日起施行。针对目前我国消费群体纠纷中经营者与消费者信息不对称、维权成本高等现状,该司法解释明确了消费民事公益诉讼原告资格、适用范围等问题。

### 不仅是实际损害 有损害危险就可提起诉讼

司法解释将“具有危及消费者人身、财产安全危险”纳入了消费公益诉讼可诉范围。

“也就是说,司法解释规定的消费者合法权益损害,不仅指消费者的实际损害,还包括损害危险。”最高法民一庭负责人表示,法律规定经营者负

有保障消费者人身财产安全义务,经营者发现其提供的商品或者服务存在缺陷有危及人身、财产安全危险的,应当立即向有关行政部门报告,告知消费者并采取补救措施。因此,消费公益诉讼并不以造成消费者实际损害为前提。

### 机关和社会组织也能当原告

在原告主体资格方面,司法解释保持了适度开放性,规定除中国消费者协会以及在省、自治区、直辖市设立的消

者协会外,法律规定或者全国人大及其常委会授权的机关和社会组织也具有起诉主体资格。

### 将注重清理“霸王条款”

司法解释规定,经营者利用格式条款或者通知、声明、店堂告示等,排除或者限制消费者权利、减轻或者免除经营者责任、加重消费者责任,原告认为对消费者不公平、不合理主张无效的,人民法院可予支持。

“不公平格式条款是侵害消费领域公共利益和消费者私人利益的重灾区。”最高法民一庭负责人表示,消费民事公益诉讼作为维护消费领域公共利益和实现对消费者集体救济的有效路径,是清理消费合同不公平格式条款的重要手段。

### 公益诉讼可搭公益诉讼“便车”

消费民事公益诉讼案件中,往往存在公益和私益的交叉。针对这种情况,在对两种诉讼方式予以区分前提下,司法解释规定公益诉讼可搭公益诉讼“便车”。

“为了统一裁判尺度,避免司法资源的浪费,提高诉讼效

率,司法解释允许消费民事公益诉讼生效裁判的既判力向关联私益诉讼扩张。”最高法民一庭负责人表示,根据司法解释规定,消费民事公益诉讼生效裁判认定的事实,对于关联私益诉讼的原告和被告均具有免于举证的预决效力。 据新华社

## 新疆和田市委书记陈远华被调查

新疆维吾尔自治区和田市委书记陈远华涉嫌严重违

纪,目前正接受组织调查。 据中纪委网站

## 广东中山“拖曳女大学生”干部 被拘留、降级、开除党籍

对近日引发社会关注的“女大学生遭纪委干部拖曳上车”事件,中山市政府新闻办公室25日晚对外发布了事件的调查结果和处置决定,涉事干部被处以行政拘留并被开除党籍,行政级别降为科员。

4月22日晚,黄圃镇党委委员、纪委书记何联助(男,40

岁)驾车途经电子科技大学中山学院北门路段时,看见该校学生谢某(女,23岁)正独自返校,于是上前搭讪拖曳,引来附近的同学关注,谢某遂得以脱身。

事发后,中山市纪委、公安部门立即展开调查取证,查实后作出如上处理。 据新华社



### 全国城市仅有73地达标 颗粒物为主要污染因子

去年,全国338个地级及以上城市中,有73个城市达标,占21.6%,优良天数比例76.7%,重度及以上污染天数比例3.2%。其中,PM2.5年均浓度50微克/立方米,超标42.9%。

尽管空气质量总体呈改善趋势,但污染程度仍较高,部分地区冬季雾霾天气频发。

2015年,338个地级及以上城市PM10年均浓度同比下降7.4%,但有78.4%的城市空气质量仍然超标,有45个城市PM2.5年均浓度超标一倍以上。京津冀地区重度及以上污染天数比例为10%,同比下降7个百分点,但采暖期PM2.5平均浓度同比增长9.6%,北京更是增长了

75.9%。当前,颗粒物成为主要污染因子。细颗粒物(PM2.5)和可吸入颗粒物(PM10)作为首要污染物的超标天数占总超标天数八成多。郑州、乌鲁木齐、济南PM2.5浓度在2014年同比下降后2015年又有反弹;同时,还有70个城市PM10浓度不降反升。



### 超九成饮用水水源地达标 但部分水体污染突出

全国地表水达到或好于III类水质的国控断面比例为64.5%。开展监测的地级及以上城市集中式水源地中,有92.6%地表水型饮用水水源地达标,86.6%地下水型饮用水水源地达标。

2015年,我国地表水水

质稳中趋好,但部分水体污染问题突出。近八成劣V类水体集中在海河、淮河、辽河和黄河流域。陈吉宁指出,城市黑臭水体仍大量存在,14个富营养化湖库无明显改善,近岸海域局部污染严重。

针对城市污水问题,陈

吉宁说,2015年全国新增城镇污水日处理能力1096万吨、再生水利用能力338万吨。城市污水处理率达91%,生活垃圾无害化处理率达92.5%。建立城市黑臭水体整治监管平台,各地排查确认近2000条城市黑臭水体。



### 部分区域污染严重 将出台土壤污染防治行动计划

报告指出,长三角、珠三角、东北老工业基地等部分地区土壤污染问题较为突出,西南、中南地区土壤重金属超标范围较大。

陈吉宁说,2015年环保部在10个省份启动土壤污染治理与修复试点示范项目,支持38个重金属重点防控区域开展综合防治示范,持续开展涉

及16.23亿亩的农产品产地土壤重金属污染普查,在长株潭地区实施涉及170万亩的重金属污染耕地修复及农作物种植结构调整试点,在新疆、甘肃等6省区和新疆生产建设兵团开展涉及1200万亩的农膜回收利用示范。

陈吉宁介绍,2016年计划出台实施“土壤污染防治

行动计划”(即“土十条”)。同时启动全国土壤污染状况详查,以农用地和建设用地区为重点,实行分级分类管控。2016年还要完成土壤环境质量国控监测点位设置,建立土壤环境基础数据库;健全土壤污染防治相关标准和技术规范,推进治理与修复试点示范。

#### ●●● 相关新闻

## 民用口罩国标出台 对PM2.5防护分四个等级



质检总局、国家标准化管理委员会25日发布《日常防护型口罩技术规范》国家标准,这是我国首个民用防护口罩国家标准,将于11月1日起实施。

此次发布的《日常防护型口罩技术规范》国家标准有两大关键指标,即对细颗粒物(PM2.5)的防护效果和佩戴的安全性能。

防护效果级别是根据国家空气质量标准中空气质量类别设置的,由低到高依次分为四级:D级、C级、B级、A级。对应的使用环境为,D级适用于中度(PM2.5浓度≤150微克/立方米)及以下污染,C级适用于重度(PM2.5浓度≤250微克/立方米)及以下污染,B级适用于严重污染(PM2.5浓度≤350微克/立方米),A级在PM2.5浓度达500微克/立方米时使用。 据新华社