

PPMG  
凤凰出版传媒集团

统一刊号  
CN32-0104  
邮发代号  
27-67  
主办  
江苏凤凰出版传媒集团  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德监督电话  
025-84783501

扫码订阅  
   
快报云媒 官方微信

今日总值班  
郑春平 张名青  
封面主编  
王磊  
头版责编  
刘伟  
版式总监  
沈明

零售价每份1元

# 社会抚养费不能再模糊下去了

允许地方“便宜行事”有着现实的理由，不过，在“盖头”一直没被掀开的情况下，社会抚养费的收取与管理无疑就少了透明度，引人“多心”。

现代快报首席评论员 伍里川

昨天，第一财经日报报道，江西某乡镇2013年征收社会抚养费107.10万元，10%上缴县计生委，剩下96.39万元全部自行支配，其中，劳务费42.27万元，包括乡村两级分成、给公安的拨款、村干部的信息费、计生执法队员工资等。再就是津贴奖金16.56万元，包括计生干部和乡干部的津贴奖金。还有招待费10.20万元等。

这一消息透露出两个问题。一是，社会抚养费信息不透明的情况已经持续很多年，若没“内部人”爆料，很难探知一二；二是，社会抚养费挪作他用甚至滥用，并非传说。

2013年9月国家审计署公布的全国9省45个县社会抚养费审计报告显示，45县未按规定上缴国库的3.19亿元社会抚养费，大多被当地截留、挪用、坐支。通过不同形式，社会抚养费最终为各种津贴奖金、招待费、交通费买单。

《社会抚养费征收管理办法》明确规定，社会抚养费及滞纳金应当全部上缴国库，按照国务院财政部门的规定纳入地方政府预算管理；任何单位和个人不得截留、挪用、贪污、私分。但一些地方把社会抚养费当成唐僧肉，肆意啃噬，已经到了无法容忍的地步。

说一千道一万，要想遏制这种乱象，前提是让社会抚养费透明化。可以说，正是社会抚养费长期处于模糊状态，一些地方才无所顾忌地“动手脚”。

这些年，公开社会抚养费的呼声很高，但是地方鲜见主动响应的。在有律师申请公开社会抚养费的情况下，一些省份公开了总额。但这距离公众的要求甚远。

如果只公开总额就能过关，类似江西某乡镇挪用抚养费的问题就不可能揭开。公开相关信息，应该尽可能细化，不应该含糊其词。

可以想见，正是幕后有“不能说的秘密”，一些地方才竭力捂下去，生怕露底。这无形中损害了政府部门的公信力。

今年全国两会期间，卫计委表示，根据新修订的《人口与计划生育法》，实施全面两孩政策后，社会抚养费作为限制政策外生育的

制度仍需继续坚持。对于全面两孩政策实施前，也就是2016年1月1日之前，违反法律法规规定生育第二个子女的，已经依法处理完成的，应当维持处理的决定，尚未处理或者处理不到位的，由各省市自治区结合实际，依法依规，妥善处理。

允许地方“便宜行事”有着现实的理由，不过，在“盖头”一直没被掀开的情况下，社会抚养费的收取与管理无疑就少了透明度，引人“多心”。

早在2014年11月，我国拟将《社会抚养费征收管理办法》改为《社会抚养费征收管理条例》，拟修订办法中的部分条款。

两字之变，意义明显。将社会抚养费的征收管理纳入法治轨道，是有效遏制收也乱、支也乱问题的一大保证。出台条例显然需要加快步伐。

## 社评互动

### 要追究管理者的失职责任

读了现代快报社评《天价鱼事件，为啥一件接一件？》，可以明确，类似事件层出不穷的根源，是管理者失职。

经常听说或自己有这样的经历，一个事件发生后，置之不理者有之，帮违规者找理由者有之，指举报人者亦有之。往往一经媒体

曝光，事情就会有转机，监管者俨然又成了追查英雄。这里要问，如果平时监管严格，谁敢违规？“天价鱼事件”追查的岂止是经营者，有关部门还要追查监管人的失职责任，杜绝此类事件才有希望。由此类推，才能杜绝商家的违规行为。南京读者 洪怀义

### 敲定责任部门点对点监管

一些地方政府部门之所以监管软弱，在于职能分工的混乱，让相互扯皮、推诿的老毛病有发作的躯壳。

回顾哈尔滨“天价鱼”事件的处理，市场监督管理局、城市管理局和民警都受到了相应的问责。此次桂林“天价鱼”事件有一点是

明确的，“天价鱼”牵扯的部门确实不少，多龙漫不经心的搅和下，躲在浑水里的一些鱼，难免不任性胡来。及时改进和完善老旧的“稻草人”法律法规，同时敲定责任部门点对点监管，还有“天价鱼”敢张狂吗？

宜兴读者 陆一新

本版投稿邮箱：cyqxf62@126.com

The advertisement features a large image of Jackie Chan standing in front of a traditional Chinese building at sunset. He is wearing a light-colored traditional Chinese jacket and glasses, smiling. The building behind him has a dark wooden facade and warm lighting. The text "泰禾 22周年 文化筑居中国" is visible at the top left. A QR code is in the bottom right corner.

# 中国龙 大院情

4.24 成龙&泰禾品牌全球发布

南京院子  
CATHAY COURTYARD

地址：中国·南京·新街坊（中山南路与肇庆路交江处） 开发商：南京吉庆房地产有限公司

贵宾预约 6601 9999