



白鹭洲公园内,许多设施破旧危险

本版摄影 现代快报记者 赵杰

# 纠结的城市公园

如今部分陈旧不堪,自救乏力,前景未明  
财政拨款不足以支撑免费开放,门票又限制了游客脚步

早春回暖。站在家门前的绿地上,有红的花,绿的柳,还有刚切割的青草的味道——身边无处不存在春的气息。

赏花踏青的好时节,现代快报记者走访了南京主城的城市公园。但不少都存在问題。南京目前主城的城市公园共20家,有的是区属,有的是市属。多数区属公园存在门票收入低、资金不充裕的问题,所以运营效果每况愈下。市民也抱怨,一些家门口的公园还收费,不实惠,他们希望这些公园能早日免费。对此,南京市旅游部门的相关人士表示,南京有个别城市公园在酝酿公园PPP模式,未来有望成为民间资本参与公园项目的范本。背后的目的在于,免费开放、还绿于民的同时,提高景区运营效益和游客购买力。

## ■公园现状

### 一些老公园公共设施破败不堪

自1929年被正式命名起,白鹭洲公园已有87年历史了。它的前身是明朝开国元勋徐达的别墅,又称为徐太傅园。这座老公园,以前旁边还有夫子庙花鸟虫鱼市场,透着浓厚的老城南气息。市场搬走后,现在安静了许多。

盛放的紫叶李、结籽的香樟和桂花,一大片波光粼粼的水面……昨天,现代快报记者到达白鹭洲公园时,园内只有些晨练的老人。“公园里鸟语花香,生态环境好,就是设施有点破。”一位老人告诉记者,公园中央的观景平台已经废弃了,通往那里的木栈道也长满青苔,那里还有松动迹象。木栈道的入口只是用树枝简单围堵了,不断有人为了走捷径翻身进去,一不小心,便有可能落入旁边的水中。内秦淮河从园内穿过,但据说到了夏天,河水会散发臭味。

此处观景平台,曾是白鹭洲公园的最佳赏景地。夏夜坐在上面凉风习习,能欣赏水上实景演出《夜泊秦淮》,还能看到玩月桥上的人来人往,杨柳依依。但现在,实景演出停演多年,观景平台也破旧不堪,后面的春在阁、东园歌榭等,

依然有着高大的廊柱和飞挑的檐角,但里面空荡荡的,显得很没落。“这些空着的亭台楼阁,应早日修葺开放,让我们歇歇脚,避避暑。”一位晨练的大妈告诉记者。

在乌龙潭公园,也有类似情况。这座公园位于江苏省人民医院和城西干道之间。地处闹市,每天都吸引众多市民前往。去年,公园在河岸边新修葺了400米健康绿道。不过,园内的不少纪念馆已经展厅紧闭。如曹雪芹纪念馆,里面大部分展品上已落满灰尘。还有龟鳖自然博物馆,曾被宣传为全世界最大的一处自然博物馆,也在几年前关门了。

沿着乌龙潭走了一圈,记者发现,园内仅有颜真卿纪念馆还在开放。来到馆内,记者看到部分展柜已经空缺,位于大门附近的智能人流计数器上显示,一个上午仅有不足10人前来参观。在纪念馆旁的墨园也大门紧闭,旁边写有“放生并亭开契,闭园整修”的通知。

### 还有些公园冷冷清清,少有人造访

九华山是钟山余脉西走入城的第一山丘,北隔明城墙,毗邻玄武湖,景色优美。园

内的玄奘寺建于2003年,由于山顶三藏塔塔内莲花座下埋有唐玄奘法师顶骨舍利,玄奘寺香火一直较为旺盛。尽管如此,平日里造访九华山公园的游客也并不算多,公园里显得很冷清。

近日,记者在公园东门售票处看到,前去游览的人很少。在东门守了15分钟,竟没有一个人前去买票。不时有三两个老人一同进园。记者了解到,由于公园针对60岁以上的老年人免费,所以,他们并不需要买票。而在南门,记者等了20分钟,只有两名外地游客进入。买票入园后,他们直呼公园里人太少,“除了树木和城墙边的步道,几乎没有别的东西可看。”目前,九华山公园的门票为每张10元。

菊花台公园目前倒是免费开放的,但去的人依旧很少。位于安德门附近,进去后,感觉整个公园像座小荒山。由于监管不利,坐椅、道路和公厕等设施老化严重,还有不同程度的损坏现象。公园的一名工作人员告诉记者,由于是免费开放,经常会发生故意破坏和盗窃设施等事件。记者从园林部门获悉,在区属公园的绿化养护中,菊花台公园也一直是“老大难”,曾被列入重点改造名单中。

## 属性,给民众提供舒适的休闲娱乐空间。免费是大势所趋。在专家看来,城市公园本就应该姓「公」,应具备较强的公益

## ■困境之因

### 差额补贴少,门票收入入不敷出

“其实,早在2011年前后,随着玄武湖、中山陵陵寝免费,当时曾酝酿南京一批城市公园要免费对外开放。”业内人士告诉记者,包括九华山公园、白鹭洲公园等。但几年过去了,这些公园至今没有免费。“横在免费道路上的一座‘大山’,就是公园的管养维护费用问题。”他说。

以九华山公园为例,按一张门票10块钱计算,一年下来,九华山公园的门票收入仅为十几万元,而每年园林养护及设施维修的费用就要数十万元。虽然玄奘寺内香火旺盛,每年有礼佛者或民间慈善人士不定期捐款资助,“但公园与玄奘寺的管理分属两套系统,除了门票收入和财政补

## ■解决之道

### 城市公园竭力自救:春来赏花秋落叶,贴补家用

现代快报记者了解到,面对运营资金上的压力,南京不少城市公园也在不断尝试自救。

一名业内人士告诉记者,城市公园除了会将园内闲置的房产对外出租,普遍的做法是靠春秋两季举办花卉活动来吸引人气。清凉山兰花展、古林公园梅花节、莫愁湖的春季赏海棠……每年春天,各类花卉就是这些公园吸引人气、贴补经营费用的“杀手锏”。而到了秋天,又开始赏落叶,如栖霞山公园,每年的门票创收高峰就在秋天一季,平时收入清淡。

免费后的城市公园生存状况

### 南京旅游部门:希望公园“PPP模式”未来能在南京景区推广

自救乏力,而目前国内不少城市公园都存在财政保障不足,改造经费捉襟见肘的问题。这种情况应如何解决?对此,南京旅游部门的相关人士进行了支招。他告诉记者,早在2014年,南京市发改委曾发布了《2014年南京市鼓励社会资本投资重大项目》的文件。明确表示,未来南京市在商务旅游板块,多家将要建设的公园、景区都要有社会资本介入。据了解,现在南京的个别城市公园或专类园已经有此打算或举措,就是政府与私人组织合作。玄武湖溆洲儿童乐园,将采用PPP模式,在原先动物园的基础上改建,建成后单独对外收费。”他说,未来,溆洲儿童乐园将主要服务3—18岁的儿童和青少年,主打生态、科普和游乐。当时,南京市旅游委员会相关负责人曾在签约仪式上表示,该项目有望作为社会资本参与景区建设运营的“样板”,在南京其他景区进行推广。

何为“PPP模式”?这名相关人士解释,就是政府与私人组织之间,为了合作建设城市基础设施项目,彼此间形成一种伙伴式的合作关系。据了解,这是南京城市公园将社会资本引入景区进行建设管理的“第一单”,是首个敢于“吃螃蟹”的城市公园。“我们期待这次

贴,公园并没有其他收入来源。”业内人士分析,由于公园东门靠近解放门城墙,有段城墙在公园内,所以不少游客下了城墙不买票直接进入园游览,这也让公园的工作人员很为难。

“更何况,区属公园属于差额单位,不是全额补贴的。”他说,市属公园由政府部门全额拨款,资金较充裕,但区属公园就要“勒紧裤腰带过日子”了:一部分收入靠经营收益,还有就是靠区里面的财政补贴,市级部门也会补贴一部分,“但加起来并不充裕”。他说,因为很多公园都是老公园,基础设施都很陈旧了,养护成本在逐年增加。此外,这些公园面积大,人流需求也多,需要管养人

又如何呢?记者了解到,此前古林公园酝酿免费已近十年,两年前,在市民的呼吁下,这家公园终于正式对外免费开放。10元的门票没了,它靠什么生存?这位业内人士告诉现代快报记者,目前古林公园属于鼓楼区住建局管理,靠财政差额拨款维持生计。他说,目前公园的主要收入来自房屋出租以及部分园内游乐设施收费,每年仅支付员工工资一项就高达上千元,财政拨款只能填补一小部分费用,“过日子只能靠精打细算,如果是全额拨款的话,会好过很多。”

玄武湖公园能利用民间资本,打造新项目进行创收,再服务于景区。”这名相关人士说。

不仅城市公园,南京还有专类园也跃跃欲试——红山动物园的升级改造也有望引入社会资本参与。目前,有关方案正在紧张调研制定中。此外,在2015年南京鼓励和引导社会资本参与投资合作项目中,石头城遗址公园—清凉台建设、游子山国家森林公园休闲旅游开发等旅游休闲项目也在其中。

“希望公园PPP模式,未来能在南京景区越来越多地推广,实现双赢。”该相关人士说。

南京市旅游委相关人士告诉记者,目前公园运营管理方式主要有以下三种:第一种为国有资产垄断;第二种为国有资产占主导,民间资本参股;第三种,私人投资建设。他说,目前南京主城区内的景点主要是第一种和第三种,第二种几乎没有。在南京,但凡与民间资本挂钩的景区,几乎都要收门票,且价格不菲。如此一来,市民并没有得到实惠,很多人只能望而却步。

如南京海底世界,位于中山陵四方城2号(明孝陵附近),由中国与新加坡合作建设,引进澳大利亚先进技术,是一处融教育娱乐于一体的大型海洋生物展示场所。主建筑共4层,于2000年7月建成并对



因为要门票,不少公园内游人稀少

## ■专家支招

### 向国内高校学习,提倡社会人士认养公共设施

南京航空航天大学人文学院社会学教授邱建新认为,部分公园靠出租房屋和内部小景点收费的方式并不可取。“尽管可以通过餐饮、游乐设施等获取短期经济效益,但其带来的环境污染、人流流失等问题也不能大意。”他举了个例子,位于后标营的月牙湖公园,内部湖泊因对外承包以供养鱼而造成了污染,曾经饱受诟病。

在邱建新看来,城市公园本就应该姓“公”,应具备较强的公益属性,给民众提供舒适的休闲娱乐空间。免费是大势所趋,也是市民的心声。邱建新说,定期举办花卉活动是其走向市场、吸引入气的体现,但在游客玩、游、娱等方面的需求,不少公园的供给侧改革明显不足。如乌龙潭、九华山公园等,进去后感觉光秃秃的,除了空气清新点,并没有足够的游玩

和娱乐设施,不能留住游客。也许第一次游客会选择掏钱买票进去逛逛,但以后就未必愿意再进去了。

对此,他建议:“可以提倡社会人士来认养城市公园内的部分公共设施。”他说,现在国内部分大学校园已经采取了这种方式,将公共设施交给个人、团体或单位去维护,这也是利用民间资本进行管养维护的一种方式。再比如,南京的园林部门利用社会力量去供养古树名木、为有限的管养资金注入新的活力和能量。

“在不影响游客游览和公园整体景观改造的前提下,让社会爱心人士认养内部设施,不仅能减轻公园运营压力,还可以吸引资金入园美化公园环境。”他说,政府还可制定激励机制,以帮助更多社会人士以非营利的目的参与公园建设和管理。

## 链接

### ●●●他山之石 北京等地鼓励民间资本进入

早在去年,北京市园林绿化局便提倡,将对公园经营项目探索引入市场机制,采取特许经营等方式,鼓励民间资本、社会捐赠等资金参与公园的建设和管理。北京的老牌公园目前正在考虑引进社会资本,鼓励特许经营和政府购买服务进入综合类公园景区,以减轻政府财政和公园运营压力。

在山东淄博,地方政府已经通过政策、资金等扶持措施,引导民间资本建成了博物馆群。据了解,淄博的齐都齐文化城占地15万平方米,包括一城二十馆,是目前中国最大的民间博物馆。据负责齐都文化城运营的负责人介绍,成功运营的秘诀就在于“政府引导、企业运作”。

据了解,整个博物馆群项目总投资15亿,其中,临淄古玩城和16个民间博物馆全部是民间资本投资,占总投资的50%,达到7.5亿;政府负责齐文化博物馆、足球博物馆、东环战国墓博物馆、临淄区青少年科技馆4个公益馆及整个项目区的基础建设。临淄古玩城由一家房地产企业主导开发,自去年9月份运营以来,馆内已进驻业户140多家,进驻率达到80%以上。

“这些景区的确吸纳了民间资本。”这名相关人士说,但它们基本属于专类园或私人高级园林,不属于城市公园的范畴,跟城市公园不好比。“还是建议城市公园更多地往第二种方式进行发展。”他说,即国有资产占主导,吸引民间资本参股,“至于第三种方式,是专类园的路径,也不具有公益性质,普通市民游客得不到福利。”他说。

这名相关人士认为,南京城市公园的困境在于,一旦免费,政府财政跟不上,正常运营难以维系。“所以,引入民间资本参与公园景区,背后的真正目的还是在于提高公园的管理运营能力和效率,做到免费入园、还绿于民,再通过特色的运营项目留住游客,提高游客的消费购买能力。”他提议。

### ■南京市属公园名单

阅江楼风景区 古林公园 栖霞山风景名胜区 白鹭洲公园 莫愁湖公园 宝船厂遗址公园 菊花台公园 郑和公园 绣球公园 九华山公园 月牙湖公园(1、2期) 鼓楼公园 北报闸公园 乌龙潭公园

### ■南京市属公园名单

玄武湖公园 红山动物园 明故宫遗址公园 国防园 清凉山公园 燕子矶-幕燕滨江风光带

湿地等,并不属于城市公园的范畴。如此算来,南京市目前有着市属公园6家、区属公园14家。其中,南京市园林部门还会定期对区属公园进行管理考评通报。